



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ  
ПО РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,  
БЛАГОУСТРОЙСТВО И  
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ

№ КРП-920-00-1

София, 12.02. 2019 г.

МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО  
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВО

ул. „Св. св. Кирил и Методий“ № 17-19  
№ 02-02-120/10.02.19 г.

ДО  
Г-Н ИВАН ИВАНОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА  
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

КОПИЕ: ДО  
МИНИСТЪРА НА  
РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И  
БЛАГОУСТРОЙСТВО  
Г-ЖА ПЕТЯ АВРАМОВА ✓

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,**

В отговор на Ваше запитване относно промените в Закона за устройство на територията /ДВ.бр. 1 от 2019 г./ Ви уведомявам следното:

С измененията и допълненията в закона бяха направени значителни промени, част от които са насочени към намаляване на административната и финансова тежест за гражданите, общините и бизнеса в областта на инвестиционното проектиране, разрешаване на строителството и присъединяване на потребители към мрежите на техническата инфраструктура от съответните експлоатационни дружества.

Въведени бяха процедури за служебно съгласуване и предоставяне на информация от експлоатационните дружества в хипотезите на чл. 125, ал. 4, чл. 128а и по чл. 140а от ЗУТ. Процедурите са в съответствие с промените в чл. 36 от АПК, като се различава само по отношение на сроковете за предоставяне на необходимата информация, като в случая са предвидени по-дълги срокове в сравнение с кратките срокове по АПК. Съгласно чл. 36, ал. 6, 7 и 8 от АПК органът, водещ производството по своя инициатива или по искане на страна, изисква от съответните административни органи, органите на съдебната власт, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги, в рамките на своята компетентност да издадат и изпратят удостоверения, да изпратят документи, други доказателства или информация, от значение за производството. Лицата, организациите и органите са длъжни в рамките на своята компетентност да издадат и изпратят поисканите от тях удостоверения, да изпратят поисканите документи, други доказателства или информация незабавно, но не по-късно от 7 дни от поискването, при условията и по реда за обмен на електронни документи по реда на чл. 18а. Ако в специален закон не е предвидено друго, при временна обективна невъзможност или при липса на техническа възможност за обмен на електронни документи или изпращане на други доказателства по реда на чл. 18а, обменът се извършва чрез лицензиран пощенски оператор или по друг обичаен или подходящ начин.

С разпоредбите на чл. 140а от ЗУТ бе създадена правната възможност в заявлението по чл. 140, ал. 1 възложителят или упълномощеното от него лице може да поиска с визата за проектиране да му бъдат предоставени и изходните данни, необходими за проектирането и



за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура от съответните експлоатационни дружества, като опише инвестиционното си намерение.

Съгласно чл. 140а, ал. 9 от ЗУТ образецът на заявлението по ал. 1 се утвърждава от министъра на регионалното развитие и благоустройството след съгласуване с председателя на Комисията за енергийно и водно регулиране. Процедурата и сроковете за предоставяне на необходимите данни са подробно разписани в ал. 2 до 8 от същия. Волята на законодателя ясно бе изразена в хода на обсъжданията - по този ред данните се предоставят служебно, т.е. безвъзмездно и няма основание експлоатационните дружества да претендират заплащане на такси.

Съгласно ал. 8 визата за проектиране по ал. 6 е основание за сключване на договори с експлоатационните дружества за временно водоснабдяване на строителната площадка по време на изпълнение на строителството и/или за временно електроснабдяване на строителния обект – когато в имота не е осигурено захранване, и на договори за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура при посочените в нея условия, ако в едногодишен срок от влизането ѝ в сила възложителят внесе за съгласуване и одобряване инвестиционния проект. Експлоатационните дружества не могат да поставят допълнителни условия, утежняващи възложителя. Когато в едногодишния срок от влизането в сила на визата за проектиране възложителят не внесе за съгласуване и одобряване инвестиционния проект, той следва да поиска от експлоатационните дружества да му предоставят нови изходни данни и условия за присъединяване по реда, определен в наредбите по чл. 84, ал. 3 от този закон /ЗУТ/ и чл. 116, ал. 7, чл. 125, ал. 3 и чл. 196, ал. 1 от Закона за енергетиката. Обстоятелствата по ал. 8 могат да бъдат удостоверени от органа, издал визата и компетентен да одобри инвестиционния проект. Като заинтересовано лице възложителят също може да представи пред експлоатационните дружества необходимите доказателства за спазването на едногодишния срок по ал. 8.

Следователно възложителят има алтернативната възможност да се възползва от преференциалния ред по чл. 140а или да избере общия ред по чл. 140, след което /както и в случаите когато не поиска издаване на виза, освен в случаите, когато тя е задължителна/ да поиска от експлоатационните дружества да му предоставят необходимите изходни данни и условия за присъединяване по реда, определен в наредбите по чл. 84, ал. 3 от този закон /ЗУТ/ и чл. 116, ал. 7, чл. 125, ал. 3 и чл. 196, ал. 1 от Закона за енергетиката. Този ред, както бе посочено в ал. 8, ще се приложи и в случаите, когато в едногодишен срок от влизането в сила на визата по чл. 140, ал. 6, възложителят не внесе за съгласуване и одобряване инвестиционния проект.

С визираните по-горе хипотези, срокове и процедури следва да бъдат съобразени промените в наредбите по чл. 84, ал. 3 от ЗУТ и чл. 116, ал. 7, чл. 125, ал. 3 и чл. 196, ал. 1 от Закона за енергетиката.

Отпадането на предварителния договор с отмяната на чл. 143, ал. 1, т. 3 от ЗУТ следва да намери отражение и при промените на цитираните по-горе наредби. Чрез този предварителен договор на практика експлоатационното дружество се поставяше в ролята на одобряващ административен орган по отношение на инвестиционния проект, което е недопустимо и беше условие, без което компетентния по закон орган не можеше да упражни правомощията си. В ЗУТ ясно са определени кои са органите, компетентни да одобряват инвестиционни проекти и да издават разрешения за строеж. Сред тях няма и не може да има търговски дружества, които да упражняват властнически правомощия. Както бе споменато и в началото, промените не се отнасят към производители на електрическа енергия – т.е. разпоредбите на чл. 29 от ЗЕВИ ще продължат да се прилагат така, както и досега. Следва да се има предвид, че този договор има съвсем различно предназначение, регламентирано в закона – за разлика от досегашните предварителни договори по наредбите за присъединяване на потребителите. Изхождайки от фазите и етапите на строителния процес по ЗУТ договорите с експлоатационните дружества за присъединяване



към мрежите на техническата инфраструктура следва да бъдат сключени до завършване на строежа по смисъла на чл. 176 от ЗУТ, тъй като съгласно чл. 177 те са елемент от документацията, необходима при подаване на заявление от възложителя до компетентния орган за въвеждане на обектите в експлоатация.

По отношение на санкциите по чл. 237 ясно са определени случаите в които те се прилагат, както и компетентните за налагането им органи. Съгласно ал. 3 при неизпълнение на задълженията по чл. 125, ал. 4, чл. 128а и по чл. 140а, ал. 3 кметът на общината, съответно областният управител, министърът на регионалното развитие и благоустройството, министърът на отбраната, министърът на вътрешните работи, председателят на Държавна агенция "Национална сигурност" или председателят на Държавна агенция "Разузнаване" налага имуществена санкция на съответното експлоатационно дружество в размер на 1000 лв. седмично до изпълнение на задължението. Тази норма не препятства прилагане на санкции от страна на КЕВР в случаите, посочени в ЗЕ.

С промените на закона през 2012 г. /ДВ, бр. 82 от 2012 г./ в параграф 3 от ДР на ЗУТ бе създадена ал. 2, която изискваше цената на всички услуги, които предоставят експлоатационните дружества в процеса на одобряване или на изменение на проекти на общи или на подробни устройствени планове, както и в процеса на одобряване на инвестиционни проекти и издаване на разрешения за строеж, като предоставяне на изходни данни, съгласуване на проекти, даване на становища или предписания и други, да се определя по реда на чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и да се одобрява от съответния обществен регулатор. Промяната в тази норма бе предизвикана от факта, че редица експлоатационни дружества са изисквали незаконосъобразно заплащане на цени на услуги, които не са одобрени от регулатора / виж Решение № 5083/2017 г. на АдмС – София по адм.д. № 1016/2017 г. /.

По същество изменението не променя условията, при които следва да бъдат определени цените на услугите, в случаите когато тези услуги се предоставят възмездно - при условията на чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, но изисква те да бъдат определени от КЕВР с тарифа, която да се обнародва в „Държавен вестник“. До приемане на тарифата считаме, че могат да се прилагат досегашните цени за съответните услуги, при условие, че те са одобрени от КЕВР при условията на ал. 2 от § 3 в досегашната ѝ редакция. Изхождайки от цитираното по-горе решение на съда, претенции на експлоатационните дружества за заплащане на услуги по цени, които не са одобрени от КЕВР, са незаконосъобразни.

Съгласно промяната в § 3, ал. 2 цените на административно-техническите услуги, които предоставят експлоатационните дружества в процеса на инвестиционното проектиране и разрешаване на строителството – предоставяне на изходни данни, необходими за проектирането и за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура, съгласуване на проекти, даване на становища или предписания и други, извън случаите, когато се предоставят безвъзмездно, се определят с тарифа от Комисията за енергийно и водно регулиране при условията на чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Тарифата се обнародва в "Държавен вестник" и се публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране, както и на интернет страниците на експлоатационните дружества – в частта ѝ за съответното дружество. Така ще се гарантира законосъобразност, публичност и прозрачност на цените за потребителите на услугите. Безвъзмездно ще се предоставят услугите в случаите по чл. 125, ал. 4, чл. 128а и по чл. 140а, ал. 3 от ЗУТ.

Когато възложителят не е избрал преференциалния ред по чл. 140а, както и в случаите, когато в едногодишен срок от влизането в сила на визата по чл. 140, ал. 6, възложителят не внесе за съгласуване и одобряване инвестиционния проект предоставянето на изходни данни и условия за присъединяване ще се осъществява възмездно по реда, определен в наредбите по чл. 84, ал. 3 от ЗУТ и чл. 116, ал. 7, чл. 125, ал. 3 и чл. 196, ал. 1 от ЗЕ, по цени определени от КЕВР при условията и по реда на § 3, ал. 2 от ДР ЗУТ.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО  
РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,  
БЛАГОУСТРОЙСТВО И  
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ:**



**Искрен Веселинов**



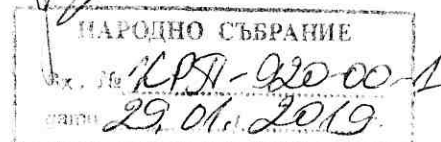


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Комисия за енергийно  
и водно регулиране

Зоран Тодоров  
Станислав



Изх. № Е-01-00-1 / 22.01.2019 г.



ДО  
**Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,**  
**БЛАГОУСТРОЙСТВО И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ В**  
**НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Относно: Закон за изменение и допълнение на Закон за устройство на територията, обн. в ДВ, бр. 1 от 03.01.2019 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕСЕЛИНОВ,**

С приетия от Народното събрание на Република България на 19.12.2018 г. Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (ЗУТ), обнародван в Държавен вестник в брой 1 от 2019 г. се извършват съществени промени по процедурата за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи. В качеството Ви на вносител на измененията и председател на водещата комисия в Народното събрание приела закона, и с оглед съдържащите се в него задължения, попадащи в обхвата на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) се обръщам към Вас с молба за даване на разяснения, относно прилагането на новите разпоредби, както следва:

**1. Относно чл. 140а от ЗУТ**

Разпоредбата на ал. 1 гласи, че „В заявлението по чл. 140, ал. 1 възложителят или упълномощеното от него лице може да поиска с визата за проектиране да му бъдат предоставени и изходните данни, необходими за проектирането и за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура от съответните експлоатационни дружества, като опише инвестиционното си намерение“. Правилно ли е схващането, че тази разпоредба, поражда една алтернативна възможност за лицата по ал. 1 за присъединяване, а процедурата по досегашния ред, съдържащ се в Наредбата по чл. 116, ал. 7 от Закона за енергетиката (ЗЕ), следва да остане приложима, а именно: възложителят може да подаде заявление за издаване само на виза за проектиране, след което да пристъпи към процедура за присъединяване по реда на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи (Наредба № 6). Следва ли да се счете, че по аналогия с новоприетата алинея 8 на член 140а, при постъпило искане до електроразпределителното дружество от възложител, на който е издадена само виза за проектиране, дружеството следва да му издаде изходни данни и условия по присъединяване, съответно в Наредба № 6 следва да се уреди процедурата по издаване на изходни данни.

По отношение на 14-дневния срок по чл. 140а, ал. 3 обхванати ли са и случаите, при които за извършване на присъединяването е необходимо мрежовия оператор на разпределителната мрежа да изиска становище и от оператора на преносната мрежа.



## 2. Относно отмяната на чл. 143, ал. 1 т.3 от ЗУТ

Следва ли да се счете, че с отпадането на предварителния договор от задължителния набор от документи, необходими при съгласуване и одобряване на инвестиционния проект следва да промени и действащия ред по Наредба № 6, с отпадането му и от нея, и ако да, как тази промяна е съобразена с реда по присъединяване на обекти на клиенти или производители на електрическа енергия, при които е необходимо съгласуване и с оператора на преносната мрежа. Съгласно чл. 29 от Закона за енергията от възобновяеми източници в предварителния договор се урежда авансовото плащане от производителя към оператора на електропреносната мрежа и операторите на електроразпределителните мрежи. Тази разпоредба не е изменена посредством приетия ЗИД на ЗУТ. В тази връзка възниква въпроса дали измененията в ЗУТ се отнасят и за производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници.

## 3. Относно промяната на чл. 237 от ЗУТ

С налагането на санкция определена на база на закъснение в седмици не се ли създава предпоставка за разнообразни като размер наказания за еднакви като размер нарушения, в зависимост от избрания ред по присъединяване, с оглед правомощията на КЕВР като наказващ орган да налага административни наказания в размер от 20 000 до 1 000 000 лева по чл. 206 от ЗЕ.

## 4. Относно промяната по § 3. ал. 2 от ДР на ЗУТ

Възниква задължение за Комисията за енергийно и водно регулиране да определи с тарифа цените за *"административно-технически услуги, които предоставят експлоатационните дружества в процеса на инвестиционното проектиране и разрешаване на строителството – предоставяне на изходни данни, необходими за проектирането и за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура, съгласуване на проекти, издаване на становища или предписания и други, извън случаите, когато се предоставят безвъзмездно"*. В ЗУТ, само в чл.125, ал. 4 е посочен обхвата на безвъзмездно предоставяне на необходимите данни за изработване на заданието и на опорния план. Вярно ли е разбирането, че единствено услугите по чл. 125, ал. 4 са визирани в § 3. ал. 2 от ДР. В тази връзка служебното предоставяне по чл. 140а, ал. 3 на изходни данни до компетентния орган следва ли да бъде поместено в тарифата за административно-технически услуги. Ако са налице други безвъзмездни административно-технически услуги, предоставяни от експлоатационните дружества, моля да ги уточните. По какъв ред следва да се заплащат цените за предоставяните услуги, в случаите по чл. 140а, ал. 3.

Разчитам на своевременен отговор по поставените въпроси, с оглед необходимостта от привеждане на Наредба № 6, в съответствие с промените в ЗУТ, в двумесечен срок от влизането на закона в сила.

**С УВАЖЕНИЕ,**  
**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**  
Председател на Комисията  
за енергийно и водно регулиране

