

В. Момек



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-4/29/05.2018 г.

ДО
Г-Н НИКОЛАЙ НАНКОВ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВО

МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВО
ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ № 17-19
№ 08-00-22/10/04.06.18

На Ваш изх. № 08-00-22/21.03.2018 г.

НА ВНИМАНИЕТО НА:
Г-ЖА ЛИДИЯ СТАНКОВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА И
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРИТОРИАЛНО УСТРОЙСТВО“

КОПИЕ:
РИОСВ-ВАРНА
ОБЩИНА ДОЛНИ ЧИФЛИК

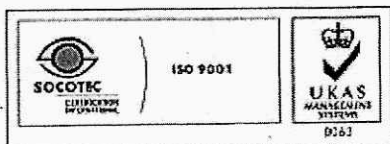
Относно: Уведомление по чл.8 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на Общ устройствен план на община Долни Чифлик

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН НАНКОВ,

Във връзка с постъпило в Министерство на околната среда и водите (МОСВ) уведомление по чл.8 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка (Наредбата за ЕО) с приложено задание за изработване на Общ устройствен план (ОУП) на община Долни Чифлик (вх. № ЕО-4/22.03.2018 г.), Ви уведомяваме за следното:

I. По отношение на изискванията на глава VI на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), раздел втори:

Проектът на ОУП на Община Долни чифлик попада в обхвата на областите (поспециално устройствено планиране), изброени в чл. 85, ал.1 от ЗООС. С проекта за ОУП се очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС. Във връзка с чл.2, ал.1, т.2, съгласно т.10.3. на Приложение № 1 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), проектът на ОУП на община Долни чифлик подлежи на задължителна екологична оценка (ЕО).



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс:+359(2) 986 25 33



Съгласно чл. 19, ал.3 на *Закона за устройство на Черноморското крайбрежие* (ЗУЧК), ОУП ще се одобри със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството. Съобразено с това, както и във връзка с чл.4, т.1 от Наредбата за ЕО, **компетентен орган по ЕО за плана е министърът на околната среда и водите.**

Процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури за изготвяне и одобряване на плана. Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 на *Наредбата по ЕО*, екологичната оценка на ОУП на община Долни чифлик се извършва едновременно с изготвянето му. Становището по екологична оценка е задължително условие за последващо одобряване на плана. Органите, отговорни за одобряване и прилагане на плана, се съобразяват със становището по ЕО и с поставените в него условия, мерки и ограничения.

Тъй като екологичната оценка представлява нормативно изискваща се част към ОУП, същата следва да бъде изготвена като част от ОУП, от колектив от експерти с ръководител, отговарящи и съобразяващи изискванията на чл. 16 от Наредбата за ЕО.

Във връзка с горното, поставяме следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на проекта на ОУП на община Долни чифлик;
2. Да се разгледа евентуалното развитие на компонентите и факторите на околната среда без прилагането на плана /т.е. да се разгледа и т.нар. "нулева" алтернатива/;
3. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на ОУП;
4. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда, като се обърне внимание на следното:
 - Да се представи информация за спазването на изискванията на по отношение на взаимното разположение на зоните за рекреационни дейности и жилищните зони спрямо обекти и дейности, потенциални замърсители на околната среда;
 - Да се анализира възможността за наднормено натоварване на средата с вредности и оказване на неблагоприятно въздействие върху живущите и почиващите в тези зони, да се оцени здравния риск и предложат мерки за неговото предотвратяване и редуциране;
 - Да се дадат подробни данни за съществуващите в района водоизточници за питейно-битови цели и минерални водоизточници, имат ли определени и утвърдени санитарно-охранителни зони и съобразени ли са предвижданията на ОУП с изискванията и режима на експлоатация на тези зони;
5. Да се представи информация за устройствено планиране в райони, за които съществува значителен потенциален риск от наводнения или вероятност от такъв риск. Да се оцени произтичащия от това риск по отношение на човешкото здраве, стопанската дейност, околната среда и културното наследство.
6. Да се оцени съобразяването на изискванията на *Закона за подземните богатства* и задълженията по сключените концесионни договори във връзка с възможността за промяна на предназначението на земите и строителство в площи, отдадени на концесии за добив на подземни богатства;
7. Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на ОУП върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по

отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на ОУП
 - мерки за изпълнение при прилагане на ОУП;
8. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на изменението на ОУП на община Долни чифлик. **Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана**, като за всяка мярка се посочат **измерими индикатори** за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат **периодичност на измерване, мерна единица, орган, отговорен за наблюдението и контрола**;
9. Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на интернет страницата на Европейската комисия (<http://ec.europa.eu/environment/eia/sea-support.htm>) и на интернет-страницата на МОСВ www.moew.government.bg в ключова тема Превантивна дейност/Екологична оценка/Указания по прилагането.

II. По отношение на изискванията на глава VII, раздел I на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и с цел предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последствията:

Към настоящия момент на територията на община Долни Чифлик няма разположени предприятия и/или съоръжения, класифицирани по реда на глава седма, раздел I от ЗООС (предприятия или съоръжения с „нисък“ или „Висок рисков потенциал“).

В случай, че се предвижда изграждането на нови предприятия и/или съоръжения с нисък или висок, рисков потенциал, попадащи в обхвата на Раздел I към глава VII на ЗООС, в проекта на ОУП следва да се предвидят зони за безопасни разстояния по смисъла на чл. 104, ал. 2, т.3. от ЗООС, като се включат в заданието за обхват и съдържание на ЕО.

Обръщаме внимание, че ако не се предвижда в ОУП разполагане на предприятия с висок или нисък рисков потенциал, попадащи в обхвата на Глава VII, раздел I на ЗООС е необходимо да се има предвид, че при бъдещи инвестиционни предложения на територията на община Долни чифлик, за изграждане на предприятия с висок или нисък рисков потенциал, след като ОУП вече е одобрен, ще трябва да се стартира нова процедура по изменение на ОУП, в която да се предвидят зони за безопасни разстояния по смисъла на чл. 104. ал. 2, т.3 от ЗООС:

III. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

МОСВ приема внесената информация с вх. № ЕО-4/22.03.2018 г., съдържаща уведомление по чл. 8 от Наредбата за ЕО и задание за изработване на ОУП на Община Долни Чифлик като уведомление по чл. 10, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, ДВ бр.73/2007 г., изм. и доп.) за проект на ОУП на Община Долни Чифлик и изразява следното становище:

От извършената справка относно местоположението на територията на общината спрямо защитени територии и защитени зони от Националната екологична мрежа Натура 2000 се установи следното:

В границите на община Долни Чифлик изцяло или частично попадат елементи на Националната екологичната мрежа Натура 2000, както следва:

I. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

1. Резерват „Камчия” - обявен с Постановление № 14829/29.06.1951 г. на МГ и Заповед № 1749/27.07.1962 г. на ГУГ (обн., ДВ, бр.71/1962 г.), разширен със Заповед № 105/14.02.1980 г. (обн., ДВ, бр.23/1980 г.). Актуализиран по площ със Заповед № РД-226/20.03.2009 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.36/2009 г.). Със Заповед № РД-50/20.01.2006 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.21/2006 г.) е приет план за управление на резервата;

2. Поддържан резерват „Вълчи проход” – обявен за резерват със Заповед № 508/28.03.1968 г. на МГП (обн., ДВ, бр.76/1968 г.), прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед № РД-371/15.10.1999 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.97/1999 г.);

3. Поддържан резерват „Киров дол” – обявен за резерват със Заповед № 508/28.03.1968 г. на МГП (обн., ДВ, бр.76/1968 г.), прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед № РД-386/15.10.1999 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.97/1999 г.);

4. Защитена местност „Горска барака” - обявена за природна забележителност със Заповед № 374/05.05.1982 г. на КОПС при МС (обн., ДВ, бр.39/1982 г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-820/23.08.2002 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.86/2002 г.);

5. Защитена местност „Лонгоза” – обявена за буферна зона на резерват „Камчия” със Заповед № 391/25.04.1983 г. на КОПС при МС (обн., ДВ, бр.38/1983 г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-523/12.07.2007 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.72/2007 г.);

6. Защитена местност „Михов дол” – обявена за буферна зона на поддържан резерват „Вълчи преход” със Заповед № 761/12.08.1986 г. на КОПС при МС (обн., ДВ, бр.69/1986 г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-531/12.07.2007 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.72/2007 г.);

7. Защитена местност „Орлов камък” - обявена за природна забележителност със Заповед № 3796/11.10.1966 г. на КГП (обн., ДВ, бр.12/1966 г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-816/23.08.2002 г. на МОСВ (ДВ, бр.86/2002 г.).

8. Защитена местност „Солник” – обявена за буферна зона на поддържан резерват „Киров дол” със Заповед № 761/12.08.1986 г. на КОПС при МС (обн., ДВ, бр.69/1986 г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-516/12.07.2007 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.72/2007 г.);

9. Природна забележителност „Находище на бял оман” – обявена със Заповед № 853/ 10.08.1983 г. на КОПС при МС (обн., ДВ, бр.72/1983 г.).

II. Защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие:

1. BG0000100 „Плаж Шкорпиловци” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/04.12.2007 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 107/18.12.2007 г.);

2. BG0000116 „Камчия” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/04.12.2007 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 107/18.12.2007 г.);

3. BG0000133 „Камчийска и Еменска планина” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/16.10.2007 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 85/23.10.2007 г.);

4. BG0000141 „Река Камчия” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 21/09.03.2007 г.);

5. BG0002038 „Провадийско – Роякско плато” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-134/10.02.2012 г. на Министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 26/30.03.2012 г.) и изменена със Заповед № РД-73/28.01.2013 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 10/05.02.2013 г.);

6. BG0002044 „Камчийска планина” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012 г. на Министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 23/20.03.2012 г.) и изменена със Заповед № РД-77/28.01.2013 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 10/05.02.2013 г.);

7. BG0002045 „Комплекс Камчия” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-354/03.05.2012 г. на Министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 37/15.05.2012 г.).

ОУП на Община Долни Чифлик е предмет на задължителна екологична оценка. Предвид разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, планът **подлежи и на оценка за съвместимостта** му с предмета и целите на опазване на описаните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000, по реда на глава трета от същата Наредба.

Извършената проверка за допустимост на ОУП по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

Проектът на ОУП на Община Долни Чифлик **е допустим** за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и плана за управление.

Проектът на ОУП на Община Долни Чифлик **е допустим**, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за защитени зони BG0002038 “Провадийско – Роякско плато”, BG0002044 „Камчийска планина” и BG0002045 „Комплекс Камчия”.

Съгласно изискванията на чл. 36, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че предвиденият проект на ОУП на Община Долни Чифлик има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните

МОТИВИ:

1. Предвиждания на ОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, размножителни, хранителни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони поради:

- пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия от сухоземните и/или акваториалните части на защитените зони;

- фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на планираната нова инфраструктура;

- бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;

- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;

- различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;

- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;

- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони;

2. Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната свързаност, включително и до забавяне или възпрепятстване постигането на консервационните цели на зоните.

3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП и осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

В тази връзка, следва да бъде изготвена **оценка за степента на въздействие на ОУП на община Долни Чифлик** върху предмета и целите на защитени зони - BG0000100 „Плаж Шкорпиловци”, BG0000116 „Камчия”, BG0000133 „Камчийска и Еменска планина”, BG0000141 „Река Камчия”, BG0002038 “Провадийско – Роякско плато”, BG0002044 „Камчийска планина” и BG0002045 „Комплекс Камчия”, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), отделно приложение към ДЕО, съгласно чл. 34, ал.1 от Наредбата за ОС.

Степента на въздействието следва да се определи по критериите на чл. 22 от Наредбата за ОС. ДОСВ трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от същата Наредба, като се обърне внимание на следното:

- Да се направи подробна анотация на предвижданията на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти и пр.;
- При определянето на степента на въздействие на ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло.
- Да бъде извършена оценка на очакваните „кумулятивни въздействия” по смисъла на § 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП, спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти. За защитените зони, които попадат в териториалния обхват на съседни общини, следва да бъдат оценявани сумарните въздействия върху зоните от реализираните и предвиждани планове, проекти и инвестиционни предложения в тях.
- Да се предложат и оценят „смекчаващи мерки” по смисъла на § 3, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяването на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на ОУП и да са съобразени с идентифицираните въздействия.
- Да се предложат и оценят „алтернативни решения” по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС.
- Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период, времетраене, резултати);
- Да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител с конкретните предвиждания на ОУП спрямо защитените зони и техните

елементи по смисъла на §3, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС, както и опорния план, въз основа на който се разработва ОУП, в отделни цифрови модели (shp-файл в координатна система WGS84, проекция UTM35N). Ясно и точно да са обозначени всички нови устройствени зони с поредни номера и със съответните им атрибути.

ДОСВ да се представи в един екземпляр на хартиен и два на електронен носител, съгласно чл. 24, ал. 1 от Наредбата за ОС.

Подробна информация и публичен достъп до данните за защитените зони, процедурите за оценка на съвместимост и свързани с тях документи са налични на интернет страницата на МОСВ www.moew.government.bg в ключова тема Природа/Натура 2000/Натура 2000 в България/Информационна система за защитените зони от екологична мрежа Натура 2000 <http://natura2000.moew.government.bg/>, където може да се намерят данни и за видовете и местообитанията, предмет на опазване в зоните.

Оценката за степента на въздействие следва да бъде възложена на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от Наредбата за ОС.

Обръщаме особено внимание, че има проект на Заповед за обявяване на защитена зона BG0000116 "Камчия", който е публикуван на интернет страницата на МОСВ - ПРИРОДА/Обществени обсъждания/, след което предстои издаване на заповед за обявяването ѝ по смисъла на чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

IV. Указания за последващите действия, които следва да се предприемат за извършване на процедурата по ЕО, в т.ч. ОС:

1. Възложителят следва да изготви схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от реализирането на предвижданията на ОУП Долни чифлик. Съобразено с глава четвърта от Наредбата за ЕО, схемата да включва:
 - задължителни консултации в процеса на изготвяне на ЕО, в т.ч. за определяне на обхвата на оценката с МОСВ (на основание чл. 19а, т. 1 от Наредбата за ЕО), **Министерство на здравеопазването** (относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда, на основание чл. 19а, т. 2 от Наредбата за ЕО) и други специализирани ведомства – например Басейнова дирекция за управление на водите – Черноморски район, РИОСВ – Варна, Национален институт за недвижимо културно наследство ((НИНКН), РЗИ – Варна, Областна служба по земеделие, Изпълнителна агенция по горите, Регионална дирекция по горите и др. по Ваша преценка (на основание чл. 19а, т. 3 от Наредбата за ЕО);
 - консултации по ЕО и проекта на ОУП по реда, определен с чл. 20, ал. 1 и ал. 3 от Наредбата за ЕО;
2. Обхватът и съдържанието на доклада за ЕО да се изготви при съобразяване на указанията в настоящото писмо;
3. Изготвените схема за провеждане на консултации и заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за ЕО **да се представят** в МОСВ за провеждане на консултации във връзка с разпоредбите на чл. 19, ал. 3 и чл. 19а, т.1 от Наредбата за ЕО;
4. Едновременно с действията по предходната точка, заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за ЕО следва да предоставите за становища и в МЗ, Басейнова дирекция за управление на водите – Черноморски район, РИОСВ – Варна, Национален институт за недвижимо културно наследство (НИНКН), РЗИ – Варна и останалите специализирани ведомства, които определите в схемата за провеждане на консултации.

V. Дължими такси

Процедурата по екологична оценка, съвместена с процедура по ОС на ОУП на община Чифлик завършва с издаването на становище по екологична оценка. Съгласно чл.1, ал.5, т.3 от *Тарифата за таксите, които се събират в системата на МОСВ* (ПМС № 136, ДВ 39 от 2011г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.3 от 5 Януари 2018г.) при внасянето на искане за издаване на становище по екологична оценка следва да заплатите такса в размер на 600 лв. и да информирате за датата и начина на внасянето ѝ. Заплащането на таксата следва да извършите по банков път по сметка на МОСВ:

IBAN BG35 BNBG 9661 3000 1387 01
BIC BNBGBGSD

Обръщаме Ви внимание, че одобряването на ОУП на Община Долни Чифлик без провеждане на изискващата се процедура по ЕО, в т.ч. ОС, ще бъде в нарушение на нормативната уредба по околна среда.

НЕНО ДИМОВ

Министър на околната среда и водите

