**България – Турция**

**Програма за трансгранично сътрудничество по ИПП 2014 – 2020 г.**

**Окончателен проект на Програмата**

**септември 2014 г.**

Съдържание

[**РАЗДЕЛ 1 Стратегия за приноса на Програмата за сътрудничество за избраните тематични приоритети и съответно Споразумение за партньорство и стратегически документ(и) на страните 4**](#_Toc408234885)

[1.1 Стратегия за приноса на Програмата за сътрудничество за избраните тематични приоритети и съответно Споразумение за партньорство и стратегически документ(и) на страните 4](#_Toc408234886)

[1.1.1. Описание на стратегията на програмата за сътрудничество за принос за избраните тематични приоритети и съответното Споразумение за партньорство и стратегически документ(и) на страните 4](#_Toc408234887)

[1.1.2. Обосновка на избора на тематични приоритети въз основа на анализ на потребностите в територията на програмата като цяло и на стратегията, избрана в отговор на тези потребности, и като се отчитат, когато е уместно, липсващите звена в трансграничната инфраструктура, като се вземат предвид резултатите от предварителната оценка 28](#_Toc408234888)

[1.2 Обосновка на отпусканите финансови средства 30](#_Toc408234889)

[**РАЗДЕЛ 2. Приоритетни оси 32**](#_Toc408234890)

[2.1. Описание на приоритетните оси 32](#_Toc408234891)

[2.1.1 Приоритетна ос 1 32](#_Toc408234892)

[2.1.2 Фонд, база за изчисление на подкрепата от ЕС и обосновка на избора на базата за изчисление 32](#_Toc408234893)

[2.1.3. Специфични цели на тематичния приоритет и очаквани резултати 33](#_Toc408234894)

[2.1.4. Елементи на други тематични приоритети, добавени към приоритетната ос 36](#_Toc408234895)

[2.1.5. Дейности, които ще бъдат подкрепяни по тематичния приоритет 36](#_Toc408234896)

[2.1.6 Общи показатели и показатели за конкретната програма 41](#_Toc408234897)

[2.1.7. Категории на интервенциите 43](#_Toc408234898)

[2.1.8. Кратко изложение на планираното използване на техническа помощ, включително, когато е необходимо, мерки за укрепване на административния капацитет на органите, участващи в управлението и контрола на програмите и бенефициентите, и, когато е необходимо, действия за повишаване на административния капацитет на съответните партньори за участие в изпълнението на програми 44](#_Toc408234899)

[2.2.1 Приоритетна ос 2 44](#_Toc408234900)

[2.2.2 Фонд, база за изчисление на подкрепата от ЕС и обосновка на избора на базата за изчисление 45](#_Toc408234901)

[2.2.3. Специфични цели на тематичния приоритет и очаквани резултати 46](#_Toc408234902)

[2.2.4. Елементи на други тематични приоритети, добавени към приоритетната ос 50](#_Toc408234903)

[2.2.5. Дейности, които ще бъдат подкрепяни по тематичния приоритет 50](#_Toc408234904)

[2.2.6 Общи показатели и показатели за конкретната програма 56](#_Toc408234905)

[2.2.7. Категории на интервенциите 58](#_Toc408234906)

[2.2.8. Кратко изложение на планираното използване на техническа помощ, включително, когато е необходимо, мерки за укрепване на административния капацитет на органите, участващи в управлението и контрола на програмите и бенефициентите, и, когато е необходимо, действия за повишаване на административния капацитет на съответните партньори за участие в изпълнението на програми 59](#_Toc408234907)

[2.3 Описание на приоритетната ос за техническа помощ 60](#_Toc408234908)

[2.3.1 Приоритетна ос 60](#_Toc408234909)

[2.3.2 Фонд и база за изчисление на подкрепата от ЕС 60](#_Toc408234910)

[2.3.3. Специфични цели на приоритетната ос и очаквани резултати 60](#_Toc408234911)

[2.3.4. Дейности, които ще бъдат подпомогнати, и очакваният им принос за изпълнение на програмата 61](#_Toc408234912)

[2.3.5. Показатели за конкретната програма 63](#_Toc408234913)

[2.3.6. Категории на интервенциите 64](#_Toc408234914)

[2.4 Обзорна таблица за показателите по приоритетни оси и тематични приоритети 65](#_Toc408234915)

[**РАЗДЕЛ 3. План за финансиране 67**](#_Toc408234916)

[3.1 Предвидени финансови средства от ИПП (в евро) 67](#_Toc408234917)

[3.2.1 Общо предвидени финансови средства от ИПП и национално съфинансиране (в евро) 68](#_Toc408234918)

[3.2.2 Разбивка по приоритетни оси и тематични приоритети 69](#_Toc408234919)

[**РАЗДЕЛ 4 Интегриран подход към териториалното развитие (ако е уместно) 69**](#_Toc408234920)

[4.1 Водено от общностите местно развитие 69](#_Toc408234921)

[4.3 Интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) 69](#_Toc408234922)

[4.4 Принос на планираните дейности за макрорегионалните стратегии и стратегиите за морските басейни, като се отчитат нуждите на програмния район, така както са определени от съответните държави–партньори, и като се вземат под внимание, когато е приложимо, стратегически важните проекти, определени в тези стратегии (където е уместно) 70](#_Toc408234923)

[**Раздел 5 Разпоредби по прилагането на програмата за сътрудничество 73**](#_Toc408234924)

[5.1 Съответни власти и органи 73](#_Toc408234925)

[5.2 Съвместен комитет за наблюдение 74](#_Toc408234926)

[5.3 Процедура за сформиране на Съвместния секретариат 75](#_Toc408234927)

[5.4 Обобщено описание на организацията по управлението и контрола 76](#_Toc408234928)

[5.5 Разпределение на задълженията сред държавите–партньори в случай на финансови корекции, наложени от управляващия орган или Комисията 92](#_Toc408234929)

[5.6 Използване на еврото 93](#_Toc408234930)

[5.7 Участие на партньорите 93](#_Toc408234931)

[**РАЗДЕЛ 6 Хоризонтални принципи 96**](#_Toc408234932)

[6.1 Устойчиво развитие 96](#_Toc408234933)

[6.2 Равни възможности и недопускане на дискриминация 98](#_Toc408234934)

[6.3 Равенство между мъжете и жените 100](#_Toc408234935)

|  |  |
| --- | --- |
| CCI: | 2014TC16I5CB005 |
| Наименование | Програма за ТГС по ИПП България – Турция 2014 – 2020 г. |
| Вариант |  |
| Първа година | 2014 |
| Последна година | 2023 |
| Валидна от | 01.01.2014 г. |
| Валидна до | 30.12.2023 г. |
| № на решението на ЕК |  |
| Дата на решението на ЕК |  |
| № на решението за изменение на държавата–членка |  |
| Дата на решението за изменение на държавата–членка |  |
| Дата на влизане в сила на решението за изменение на държавата–членка |  |
| Региони на ниво NUTS ІІІ (или подобни региони в държава–нечленка), включени в програмата за трансгранично сътрудничество | Република България  Област Бургас, Област Ямбол, Област Хасково  Република Турция  Провинция Одрин, Провинция Къркларели |

# РАЗДЕЛ 1 Стратегия за приноса на Програмата за сътрудничество за избраните тематични приоритети и съответно Споразумение за партньорство и стратегически документ(и) на страните

[Източник: Член 32, Регламент за изпълнение (ЕС) № ..../..... от ХХХХ на Комисията за конкретните правила за изпълнение на Регламент (ЕС) ХХХХ/2014 от дд.мм.2013 година на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП ІІ)]

## 1.1 Стратегия за приноса на Програмата за сътрудничество за избраните тематични приоритети и съответно Споразумение за партньорство и стратегически документ(и) на страните

### Описание на стратегията на програмата за сътрудничество за принос за избраните тематични приоритети и съответното Споразумение за партньорство и стратегически документ(и) на страните

|  |
| --- |
| **Контекст на стратегическата политика**  Програмата за ТГС по ИПП България – Турция (2014–2020 г.) е създадена в рамките на европейската стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и съответните национални стратегически документи. Основната политическа рамка на европейско, макрорегионално и национално равнище е отразена в програмата както следва:   * **Стратегията Европа 2020: Европейска стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж**   Стратегията Европа 2020 е обща за европейските институции, държавите–членки и социалните партньори, за да се предприемат необходимите действия за постигане на целите на Европа 2020. В тази стратегия на Съюза са заложени три взаимно допълващи се приоритета – интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Тези цели изискват съчетание на национални действия и действия на ЕС, като се използва целия обхват на наличните политики и инструменти.   * **Стратегията за европейско териториално сътрудничество и ролята на трансграничното сътрудничество**   Европейският териториален дневен ред 2020 определя няколко ключови проблема и потенциала за териториално развитие. Те включват засиленото въздействие на глобализацията, демографските промени, социалното и икономическото изключване, изменението на климата и загубата на биоразнообразие, всички от които имат отношение към програмния регион. В стратегията Европейското териториално сътрудничество (ЕТС) и програмите за ТГС се описват като „... *фактор от ключово значение в глобалната конкуренция* ... улесняващ по-доброто използване на потенциалите за развитие и опазването на природната среда“. Отправна точка за типологията на резултатите от програмите за сътрудничество са три категории, които разкриват някои аспекти от възлово значение в подхода на ЕТС, а именно: интеграция, инвестиции и резултати, свързани с производителността.  В допълнение, **Работният документ на службите на Комисията *„Елементи за обща стратегическа рамка 2014–2020 г.“*** описва редица други характеристики на трансграничното сътрудничество: 1) Подкрепа за съвместното управление и насърчаване на общи основни географски характеристики; 2) Постигане на икономии от мащаба за по-ефективни инвестиции в услугите и инфраструктурата;   * **Стратегически рамки за България 2014–2020 г.: Споразумение за партньорство с ЕС и Стратегии за регионално развитие на регионите от NUTS III**   В Споразумението за партньорство на България е подчертана централната роля на програмите за ТГС, в които страната участва, за приноса към стратегията на ЕС за развитие. Програмите за ТГС трябва също да отчитат значението на насърчаването на заетостта, подобряването на туризма и рекламата на културното наследство, като в същото време се задълбочават връзките между общностите в пограничните региони. Подобряването на системата на околната среда също трябва да се насърчава.  В трите Стратегии за регионално развитие на регионите от NUTS III за периода 2014 – 2020 година на области Хасково, Ямбол и Бургас туризмът и всички аспекти на опазването на природата са избрани като ключови области за развитие през следващия програмен период, включително в трансграничен аспект.   * **Стратегически рамки Турция: Стратегия за Турция 2014–2020 г. и План за регионално развитие на Тракия 2014–2023 г.**   Целта на предприсъединителната помощ ще бъде да насърчи териториалното сътрудничество с оглед укрепване на трансграничното, транснационалното сътрудничество, насърчаване на социално-икономическото развитие на граничните райони, както и развитие на подходящ административен капацитет на местно и регионално равнище чрез участие на страните бенефициенти в трансгранични дейности: „*Ключова цел на Програмата за трансгранично сътрудничество България – Турция е да се справи с липсата на конкурентоспособност в социално-икономическото развитие в съответния регион спрямо равнището на развитие в ЕС. Друга цел е да се справи с общи предизвикателства в областта на околната среда и опазването на природата, както и във връзка с трансграничните извънредни ситуации.“[[1]](#footnote-1)*  В съответствие с Плана за регионално развитие на Тракия 2014 – 2023 г., част от която са и двете турски провинции от ниво NUTS III Одрин и Къркларели, туризмът и всички аспекти на опазването на природата са избрани като ключови области за развитие по време на посочения програмен период, включително трансграничният аспект.  **Териториален анализ на трансграничния регион**  Трансграничният район се намира в Югоизточна Европа, на Балканския полуостров, и включва районите от ниво NUTS-3 Бургас, Ямбол и Хасково в Република България и провинциите Одрин и Къркларели в Република Турция. Площта на територията е около 29 000 км², а общата граница на двете държави е с дължина 288 км (включително три действащи гранични контролно-пропускателни пункта). Населението възлиза на 1,5 милиона жители (784 480 жители в определения географски район на Програмата в България и 742 000 жители в определения географски район на Програмата в Турция)[[2]](#footnote-2). Определеният географски район в България представлява 14,99% от общата територия на страната, а определеният географски район в Турция възлиза на 1,58% от общата територия на страната. Основни градове в региона са Бургас (211 535 жители), Ямбол (72 778 жители) и Хасково (92 788 жители) в България и Одрин (148 474 жители) и Къркларели (61 880 жители) в Турция. Най-общо географският регион на ТГС се характеризира с много ниска гъстота на населението – 54,9 жители/км² в Бургас, 45,3 жители/км² в Хасково и 39,7 жители/км² в Ямбол. Гъстотата на населението в Одрин е 64,7 жители/км², а в Къркларели – 53 жители/км².  **Географски характеристики.** Географската структура на територията на сътрудничеството има надморска височина от 710 м до 1 000 м и включва равнини, низини с малка надморска височина, плата и хълмисти райони, с някои планински особености. На северозапад територията граничи с Източните Родопи и ниските склонове на Сакар в България, а на югозапад – с Бяло море (залива Сарос) в Турция. На североизток територията на сътрудничеството граничи със Стара планина в България, а на югоизток – със Странджа/Йълдъз планина и Черноморското крайбрежие както в България, така и в Турция. Водните запаси на територията на ТГС се състоят както от повърхностни, така и от подземни води. Река Марица е най-голямата река на Балканския полуостров. Река Тунджа е друга важна река в региона. Районът на Странджа/Йълдъз планина е най-богат на водни ресурси в цялата област на Тракия – Странджа/Йълдъз. Пет реки извират от Странджа/Йълдъз планина. Най-големите са Ропотамо, Дяволска и Велека/Деджирмендере. Повърхностните води са представени и от няколко големи езера, разположени от българската страна. Подземните водни ресурси се състоят от минерални извори и термални води. Комбинирано влияние на Черно и Бяло море; Странджа, Сакар, Стара планина и Източните Родопи, както и реките Марица и Тунджа оформя закономерностите на климата в региона на сътрудничеството. Климатът се колебае от преходно-континентален до континентално-средиземноморски (меки зими, горещи лета). Планините са най-общо залесени с широколистна и отчасти вечнозелена растителност. В територията на сътрудничество са представени различни видове полезни изкопаеми – нерудни полезни изкопаеми (варовик, мрамор, габро, гранит, азбест и глини), рудни полезни изкопаеми (полиметални руди – предимно олово, цинк и сребро) и лигнитни въглища от българската страна. От турската страна има залежи на въглища, хром, желязо, мед, боксит, мрамор и сяра. В черноморската област на територията на сътрудничество има значителни източници на морска сол.    **Заетост, мобилност на работната сила и социално и културно приобщаване.** По отношение на трансформацията на пазарите на труда прави впечатление, че повечето от районите за трансгранично сътрудничество (без Бургас) принадлежат към най-уязвимите региони в Европа. Особено положението на младите хора представлява заплаха за бъдещото развитие на района поради пречките пред навлизането на младите хора на пазара на труда. Безработицата е основен проблем за района на ТГС – във всички включени региони процентът на безработица нараства през последните години. Равнището на безработица в област Бургас спадна от 4,1% през 2007 г. до 3,9% през 2009 г. и след това нарасна до 12,4% през 2011 г. През 2012 г. равнището на безработица беше 11,5%. В области Ямбол и Хасково равнището на безработица е още по-високо и достигна 14,9% през 2012 г. И двете области започнаха от по-високо равнище през 2007 г. (7,2% в Ямбол и 9,2% в Хасково)**.** Равнището на безработица в Одрин нарасна от 5,9% през 2011 г. до 7,5% през 2012 г. Безработицата в Къркларели слабо намаля от 8,4% през 2011 г. до 7,9% през 2012 г. За сравнение, общата безработица за Турция е била 9,8% през 2011 г., съответно 9,2% през 2012 г. По отношение на участието в работната сила, през 2011 в Одрин и Къркларели то варира около 55% (56,2% в Одрин и 54% в Къркларели). Става ясно, че и от двете страни на границата е налице сходно социално-икономическо развитие през последните няколко години. Във връзка с безработицата, най-общо равнището на младежката безработица е много високо и води до заплаха от изтичане на мозъци от региона.  **Демографско развитие.** Особено в България, общият брой на населението се е свил силно в периода между 2005 и 2012 г. от 830 917 жители през 2005 г. на 784 480 жители през 2012 година. През периода 2001–2011 г. населението на областите Хасково и Ямбол е намаляло със средно 13%. Намаляването на населението се дължи на непрекъснатите процеси, водещи до отрицателен естествен прираст, докато нетната емиграция стана проблем едва през последните няколко години. Коефициентът на възрастова зависимост е по-висок от средния за страната, като населението на възраст над 65 години е с 50% повече от населението на възраст 14 и под 14 години. Демографската ситуация в област Бургас е по-добра – населението е намаляло много малко през последните 12 години: 1,8% за периода 2001–2011 г. Бургас е една от малкото области в страната, в които броят на заселилите се от други места е по-голям от броя на изселилите се през последните десет години. Това би могло да се обясни с икономическата криза и намаляващите перспективи за заетост на населението в селските райони. През 2011 г. областта има втория най-нисък коефициент на възрастова зависимост, изчислен като съотношението между хората на възраст над 65 години и децата на възраст под 14 години. Съответно коефициентът на зависимост (население на възраст над 65 години към население в работоспособна възраст) е много по-нисък от средния за страната.  В турската част на района на Програмата за ТГС се наблюдават положителни тенденции от гледна точка на нарастването на населението в сравнение с общото население в Турция. И в двете турски провинции, участващи в програмата за ТГС, населението е нараснало през последното десетилетие. Очаква се тази тенденция на нарастване да се запази до 2023 г. В демографско отношение, населението на определените географски региони в България показва също така по-висок индекс на стареене от средния за страната. Средната възраст на населението в българската част на определения район е по-висока от тази в турската част на района на програмата. Съсредоточаването върху провинциите Одрин и Къркларели показва, че особено в Одрин се наблюдава доста ниска средна възраст от 31,8 години за жените и 29,7 години за мъжете (данни от 2012 г.). До 2023 г. се очаква средната възраст да нарасне до 33,7 години за жените и 31,9 за мъжете. Продължителността на живота при раждане за цялата територия на ТГС е доста висока и като цяло отговаря на съответните национални средни стойности. Продължителността на живота за територията на ТГС достига 76,6 години.  **Предизвикателства**   * Ускоряването на демографските промени (включително застаряването и намаляването на населението) представлява дългосрочно предизвикателство, което се засилва допълнително и има значителни икономически, социални и териториални последици за региона на ТГС. * Повишаването на равнището на бедност, ниските доходи и социалната изолация представляват основни предизвикателства, които може допълнително да се съсредоточат особено в селските и отдалечените райони (които вече се характеризират с негативни процеси на трансформация) поради нарастващата концентрация на стопанска дейност по основните градове и градски центрове. * Отрицателната миграция представлява основно предизвикателство за онези части от региона на ТГС, които вече са засегнати от отрицателни тенденции (свиване на общия брой на населението, застаряване на населението). * Съществуващата работна сила често не удовлетворява потребностите на регионалните пазари на труда, т.е. липсват квалификация и др.; поради това има разминаване между предлагането и търсенето на пазара на труда. Това води до допълнително повишаване на вече високото равнище на безработица. * Ситуацията на икономика в спад и нарастваща безработица не може да бъде балансирана от растящите сектори като промишленост и услуги; обратно, ситуацията се утежнява допълнително от ограниченото създаване на работни места и отчасти от ниския процент на участие на работната сила.   **Потребности**   * Налице е регионална потребност от пълноценно използване на съществуващия трудов потенциал и увеличаване участието на работната сила, за да се преодолеят различни предизвикателства, включително застаряването, изтичането на мозъци и нарастващата глобална конкуренция. * Уменията на работната сила трябва да удовлетворяват потребностите на пазара на труда, включително достатъчни квалификации като ИТ и чужди езици, с цел повишаване на общата конкурентоспособност на частния сектор. * Съществува спешна необходимост от борба срещу бедността и минимизиране на социалната изолация; и двете предизвикателства в момента се увеличават от повишаващите се нива на безработица и общата ниска адаптивността на работната сила към променящите се условия. Поради това е необходимо да бъдат разработени и приложени повече и по-добри възможности за заетост.   Околна среда, приспособяване към изменението на климата и предотвратяване и управление на рискове  Разглеждането на различните компоненти на околната среда като въздух, води и почви показва, че състоянието на въздуха в региона е доста добро, като *„основните причини за замърсяване на въздуха са емисиите на горива, използвани в промишлеността и за отопление на домакинствата, и изгорелите газове от превозните средства“* (Програма за ТГС по ИПП България – Турция 2007–2013, 2011: 19). Същата ситуация се наблюдава при повърхностните води, като основната причина за замърсяването на водите е липсата на канализационни системи в повечето малки общини. При подземните води има замърсяване с фосфати или нитрати (вж. Програма за ТГС по ИПП България – Турция 2007–2013, 2011: 19). В Областите Хасково и Ямбол близо 70% от населението живее в места с обществени ВиК системи, което е близо до средната стойност за страната, докато в Област Бургас почти цялото население живее в места с обществени ВиК системи (Вж. Профили на регионите, 2014 г.: онлайн) . В турските провинции Одрин и Къркларели 100% от населението ползва водоснабдителни мрежи (2010 г.). Процентът от населението, обслужван от пречиствателни станции за питейна вода, е 41% в Одрин и 24% в Къркларели. Това е отразено и в реалните инвестиции във водоснабдителни съоръжения, при което провинция Къркларели има доста по-високи разходи (над 210 000 TL) от провинция Одрин, в който потребностите от подобрения са сходни на тези в Къркларели (около 6 000 TL). При почвите ерозията е основният проблем за региона, като в Къркларели са засегнати особено големи територии. И двете държави имат традиции в опазването и управлението на природата. Въпросът с поддържането на биоразнообразието е важен въпрос в района и вече съществуват редица регионални примери за добри практики. В региона също така се намират редица природни паркове и защитени територии, като Природен парк „Странджа“ в България и Национален парк „Езеро Гала“ (Gala Lake) в Турция (Одрин). В допълнение към това, в провинция Къркларели се намират две територии – Природен резерват „Касатура Корфези“ (Kasatura Korfezi) (Къркларели) и Природен резерват „Езеро Сака“ (Saka Lake) (Къркларели). Като се вземе предвид екологичната обстановка, целият трансграничен район се определя като район с дефицит в адаптацията към изменението на климата. Клъстерът, към който принадлежи трансграничният район, се характеризира с най-общо под средни постижения в капацитета за приспособяване, което още веднъж отразява изоставането на националните икономики от средното равнище за ЕС. Един от основните екологични проблеми е свързан с Черно море, което е един от главните свързващи фактори в региона на ТГС (Бургас и Къркларели са свързани с морето). Черно море е местообитание на 168 вида риби, четири различни морски бозайника и хиляди растения. Най-общо, Черно море е изправено пред редица проблеми и заплахи, като намаляване на биологичните ресурси, намаляващо разнообразие на видове, както и намаляване на естетическата стойност на морето. Причини за това са замърсяването, безотговорния риболов и еутрофикацията. Друг въпрос от значение за региона на ТГС са природните заплахи, особено наводненията. Река Марица е най-голямата река на Балканския полуостров с водосборен басейн с площ над 53 000 км². Басейнът на река Марица е гъсто населен (над 2 милиона души на българска територия), силно индустриализиран и с интензивно земеделие. Територията на басейна в горното течение на реката е предимно високопланинска, докато в средното и долното течение – равнинна. Най-големите притоци на река Марица са реките Тунджа и Арда. Докато река Арда не принадлежи към граничния район между България и Турция, река Тунджа го пресича и бележи границата между двете страни в продължение на около 9 км. Водосборният басейн на река Тунджа е с площ от около 7 884 км2, а дължината ѝ на българска територия е 350 км. Реките Арда и Тунджа се вливат в река Марица на територията на Турция, южно от българо-турската граница близо до гр. Одрин. Климатичните и географските особености на речните басейни на Марица и Тунджа водят до специфични условия на оттока: внезапни наводнения, високи колебания в рамките на годината, тежка ерозия на почвата, намаляваща коритото и капацитета на язовирите поради утаяване и т.н. Въпреки значителния брой язовири и каскади с общ капацитет около 2.2x109 м3 за Марица и Тунджа и около 1x109 м3 за Арда на територията на България, техните възможности за задържане не са достатъчни за намаляване (контролиране) на наводненията по долното течение. През февруари 2005 г. и март 2006 г. в басейна на река Марица имаше значителна опасност от наводнения. През 2006 г. в долната част на Тунджа бяха понесени големи загуби в селското стопанство, като 2 500 ха земеделски земи бяха сериозно засегнати, а по долното течение в гр. Одрин залетите площи бяха с площ 37 500 ха. Като се започне с Програмата за трансгранично сътрудничество (ТГС) между България и Турция по Програма ФАР и се продължи с Програмата за ТГС по ИПП България – Турция 2007–2013, са изпълнени няколко проекта за предотвратяване на наводнения в региона на ТГС. Друга екологична заплаха за региона на ТГС са пожарите, които настъпват в резултат на изменението на климата, и трябва да се вземат съответни мерки. През програмния период 2007–2013 имаше добри примери за сътрудничество между съответните български и турски еквивалентни институции за превенцията на природни и предизвикани от човека бедствия. Това представлява добра основа за продължаване на сътрудничеството между държаните – партньори. Като част от превенцията продължават да са необходими инвестиции и подобрения в областта на околната среда и превенцията на рисковете в територията на ТГС.  **Предизвикателства**   * Регионът е уязвим за природни бедствия и опасности по крайбрежието, което допълнително се усложнява от засилващите се последици на изменението на климата, проявяващи се чрез засилване на честотата и интензивността на природните бедствия (наводнения, суши и др.). * Регионът е с много ниска енергийна ефективност и високата му зависимост от изкопаеми горива поставя въпросителни пред сигурността на енергийните доставки. * Засилващият се натиск върху околната среда поради урбанизация, интензивно земеделие и транспорт влошава съществуващото недобро положение с местното замърсяване на околната среда в различни сектори. * Въпреки съществуващите инициативи за опазване на Черно море регионът е изправен пред редица големи предизвикателства, в т.ч. намаляване на биологичните ресурси, намаляващо разнообразие на видовете и намаляване на естетическата ценност   **Потребности**   * За ефикасно управление на природните опасности и рискове на изменението на климата, които ще стават все по-сериозни и чести, са необходими цялостни и съгласувани териториални подходи, както и повече и по-добри мерки, в т.ч. по-висока степен на обмен на информация. * Съществуващият (икономически) натиск върху природните ресурси трябва да бъде намален и икономическият растеж трябва да не води до все по-голямо ползване на природни ресурси; поради това трудоемките и замърсяващи сектори като текстил, обработка на кожи и химия трябва да бъдат променени. * Добрите условия на околната среда в региона трябва да бъдат запазени и развити; природните паркове и екологичните зони трябва да бъдат допълнително подобрени. * Устойчивото управление и опазване на природните ресурси е необходимост за региона на ТГС за подобряване на ефективността на използване на природните ресурси в региона. * Необходима е по-добра интеграция на защитените територии в устройственото планиране. * Необходимо е внимание и общи подходи за подобряване на екологичното състояние и условията на Черно море (в т.ч. крайбрежните зони) и за допълнително насърчаване на вече съществуващите инициативи в тази област. * В областта на устойчивостта при всички дейности следва да се отчита доброто състояние на природната следа, обществото и икономиката – както и взаимното им влияние.   **Устойчива транспортна и публична инфраструктура.** Регионът на ТГС се обслужва от редица транспортни инфраструктури и в региона действат три ГКПП: Капитан Андреево – Капъкуле, Лесово – Хамзабейли и Малко Търново – Дерекьой. В областта на TEN-T и основната мрежа (с премахване на пречките, подобряване на инфраструктурата и т.н.), регионът е част и от коридора Ориент/Източно Средиземноморие. Регионът се прекосява от АМ „Тракия“ А 1 от София до Бургас от българската страна на границата. Освен това една нова магистрала – АМ „Марица“ А4 пресича турския граничен регион и свързва областите Хасково и Одрин. Магистрала О-3 в Турция свързва Одрин с Истанбул. Държавните пътища D100, D110, D550, D555 свързват двете провинции помежду им и с магистралата. Основният дял на пътищата в Одрин и Къркларали се състои от междуселски пътища – в провинция Одрин те са с дължина от около 1 800 км, а в Къркларели – 1 900 км. В двете провинции има само малки участъци от магистралите (51 км в Одрин и 70 км в Къркларели). Ж.п. мрежата в трансграничния регион се експлоатира от Български държавни железници (БДЖ) от българска страна и Турските републикански държавни железници (ТРДЖ) от турската страна на региона на ТГС. Дължината на ж.п. мрежата е 96 км в Одрин и 110 км в Къркларели. Най-голямото летище в региона е в Област Бургас. През 2012 г. летище Бургас обслужва 2,4 млн. пътници и е второто по големина в България. Другите най-близки до региона летища са Чорлу (120 км), Истанбул (220 км) на територията на Турция и Международно летище София (200 км) на територията на България. Това затруднява достъпа от други турски градове, особено от столицата.  Пристанище Бургас е най-голямото пристанище в България и в рамките на региона на ТГС. В провинции Одрин и Къркларели няма значително по размер пристанище. Публичната инфраструктура в региона е добре развита, например „водоснабдителната инфраструктура обслужва 99,6% от населението от българската част и 92% от населението от турската част на програмната територия. В допълнение към това добре развита е и енергийната инфраструктура, като природният газ е станал алтернатива както за битовите, така и за промишлените потребители.  **Предизвикателства**   * Ясен модел център-периферия се забелязва в пътищата и ж.п. линиите в региона на ТГС. * Този регион се характеризира с периферното си разположение в Европа, което се изостря допълнително от ниското равнище на достъпност, включително ниската плътност на транспортната инфраструктура. * Налице е частична неефективност на публичната инфраструктура в различни сектори, в това число третирането на отпадъци и пречистването на отпадни води. * Предизвикателство е опазването на природния ресурс питейна вода.   **Потребности**   * Неефективната работа на публичната инфраструктура трябва да бъде намалена, за предпочитане чрез прилагане на трансграничен подход с цел намаляване на съкращенията (например в областта на водоснабдителните услуги и пречиствателните станции за отпадни води). * За пречистване на отпадните води от сектора на промишлеността е необходимо хармонизиране с техническото законодателство на ЕС относно увеличаване на нивата на пречистените отпадъчни води и депонирани отпадъци. * Необходимо е развиване на нови и по-добри форми на обществения транспорт. * Проекти в областта на транспорта, целящи включването на черноморските пристанища и укрепването на връзката Север–Юг на региона, са актуални въпроси. * Пазарният дял на ж.п. линиите трябва да бъде увеличен, като това ще окаже положително влияние върху равнището на безопасност и времето за пътуване; в допълнение към това трябва да се създадат връзки с TEN-T мрежата. * Регионът се нуждае от съвместно летище. Все пак, при малък бюджет като този на Програмата за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. това не може да бъде постигнато.   Туризъм, природно, културно и историческо наследство  Туризмът и културното и природното наследство са важно средство за съвместно развитие на района и представляват основен актив на територията на сътрудничеството. В тази насока България и Турция имат тесни отношения през годините – от самото начало на ТГС и в хода на настоящата Програма за ТГС по ИПП България – Турция 2007–2013 г. Културата и природата в региона са богати, уникални и разнообразни и са възможна основа за продължаване на традиционните дейности, както и за прилагане на нови съвместни дейности за развитие на туризма.  **Природно наследство. Странджа/ Йълдъз планина**. Странджа/ Йълдъз е планински масив в югоизточна [България](http://en.wikipedia.org/wiki/Bulgaria) и северозападна [Турция](http://en.wikipedia.org/wiki/Turkey), в югоизточната част на [Балканите](http://en.wikipedia.org/wiki/Balkans) между Тракийската [низина](http://en.wikipedia.org/wiki/Thrace) на запад, равнините близо до [Бургас](http://en.wikipedia.org/wiki/Burgas) на север и [Черно море](http://en.wikipedia.org/wiki/Black_Sea) на изток. Най-високият връх е Махиада [(1 031 м) в Турция, а най-високата точка на българска територия е Голямо Градище (710 м).](http://en.wikipedia.org/wiki/Mahya_Da%C4%9F%C4%B1) Общата площ на масива е приблизително 10 000 км2. Климатът в района се влияе чувствително от Черно море и е преобладаващо [влажен континентален](http://en.wikipedia.org/wiki/Humid_continental) в планините и [влажен субтропически](http://en.wikipedia.org/wiki/Humid_subtropical) по крайбрежието. Основните реки са [Велека](http://en.wikipedia.org/wiki/Veleka) (147 км) и граничната река [Резовска](http://en.wikipedia.org/wiki/Rezovska) (12 км). Природен парк Странджа, създаден през 1995 г. в българската част на масива, е най-голямата [защитена територия](http://en.wikipedia.org/wiki/Protected_area) в България, обхващаща 1 161 км2 (448 кв. мили) или около 1% от цялата територия на България. Странджа/Йълдъз планина е място с изключителни природни и исторически богатства. Тя е жив музей, мост между два континента: Европа и Азия. Това прави територията уникална за Европа поради флората и фауната ѝ. Специалната природа тук е резултат от геоложкото минало, климата и географското местоположение. Растителните съобщества в планината са се развили преди Европа да се отдели от Азия чрез формирането на Истанбулския проток, който сега свързва Черно и Средиземно море. Ледът никога не е достигал планината през ледниковите епохи. Тази липса на заледявания е създала уникален прозорец към миналото. Растения, които някога са били широко разпространени на европейския континент през терциера, сега са запазени единствено в Странджа/Йълдъз. Поради това планината е жив музей. Странджа/Йълдъз планина е богата на карстови терени, стръмни варовикови скали, много минерални извори и сложни пещерни системи. Планината е рай за дивите животни – там живеят зрелищна птици и бозайници. В парка гнездят 134 вида птици, но могат да се наблюдават много повече. Миграционният път на птиците Виа Понтика води много повече видове в големи количества в тази специална област. Територията също така е много богата на културни и исторически забележителности. Населявана от [траките](http://en.wikipedia.org/wiki/Thracians) в древността, тя е известна с голяма концентрация на останки от тракийски светилища и жертвеници, долмени и други археологически обекти.  **Езерата Игнеада и Национален парк Лонгозни гори** Паркът се намира в турската част на територията на ТГС. Той е обявен за национален парк на 13.11.2007 г. Езерата в границите на Инеада са известни с многобройните видове риби и богатата на кислород атмосфера. Въпреки че в Инеада има 7 езера, най-важните от тях са езерото Мерт, езерото Хамам, езерото Ерикли и езерото Сака. Първото езеро, Мерт, е на едва 12 км от границата с България. Известно е, че в лагуните на Инеада, в езерата, във влажните зони и в потоците живеят 30 различни вида риби. Езеро Мерт се слави с най-голямо разнообразие на риба сред тези езера. Езерата Хамам и Педина могат да бъдат определени като места за настаняване на птици, диви патици и лебеди, идващи от България, Русия и от река Дунав. Лонгозните гори, които са напълно покрити с вода през зимата и пролетта, имат флористичен състав от смесени горски дървета с височина 8–15 метра. Защитата на местообитанието на тези гори е от решаващо значение, тъй като те имат рядка природна стойност не само за Турция, но и за Европа.  **Културно-историческо наследство. Град Одрин – жив музей.** Един от най-древните градове в региона е Одрин. Градът е едно от най-старите селища както в Тракия, така и в Анатолия. Праисторически паметници, датиращи от неолита 7 000–6 000 пр. Хр. – долмени, менхири и гробни могили – могат да се видят от покрайнините му, най-вече в праисторическото селище Чардакалти и в Лалапаша. Различните исторически имена на Одрин свидетелстват за многото исторически периоди, през които той е съществувал. От Одрисия (основан от тракийската цивилизация като Одрисис през 5 век пр. Хр.) до Адрианополис (на името на Римския император Адриан, който е възстановил града през 2 век (123–124 г.)), градът е наречен Одрин от Султан Мурад I през 1361 г. Като икономически и търговски център, животэт в Одрин е бил богат и колоритен, с разпръснати из града базари и кервансараи. Одрин е град на реки – Марица, Арда и Тунджа се срещат в Одрин и се сливат с река Ергене на юг. Одрин е известен с историческите мостове на тези реки – мостът Гази Михал (Gazi Mihal), построен през 1420 г., е най-старият, а мостът Узункьопрю (Дългия мост – Uzunköprü) е най-дългият (1 392 м) и има 174 арки. Музеите опазват и отразяват историята и традициите на града. Град Одрин има богато културно наследство, което го превръща в жив музей. Поради това на Одрин е присъдена наградата „*Отлична европейска туристическа дестинация в областта на нематериалното културно наследство за 2008 г.“* (вж. EU COM, 2014: онлайн).  **Созопол и Несебър – античните красавици на българското Черноморие.** В българската част на региона на ТГС съществуват много антични градове. Градовете Созопол и Несебър са най-старите. Созопол се намира на 34 км. южно от Бургас и е един от най-старите крайморски градове в България, създаден през 610 г. пр. Хр. Тракийците са били първите заселници по тези земи, но Гърците са създали първите селища през 7 в. пр. Хр. Те нарекли града Аполония, на името на своя бог на красотата Аполон. Постепенно селището се превърнало в търговски център за мед, зърно, вино, зехтин и керамични изделия. През 6 в. пр. Хр. градът вече сечал свои пари. По време на царуването на българския хан Крум, Созопол става българска територия. Съвременният Созопол е туристически център. Созопол привлича посетители с тесните си калдъръмени улици и старите каменни къщи от двете им страни. Несебър е разположен на 37 км. на север от Бургас и е един от най-старите градове в Европа, наследник на древното тракийско селище Месемврия. Месемврия се превърнал в голям и добре укрепен град. Той също станал важен търговски център. През 5 в. пр. Хр. градът започнал да сече свои собствени пари. През средновековието градът останал под римско и византийско господство, до 812 г., когато бил включен в земите, управлявани от българите, предвождани от хан Крум. Легендата казва, че през цялото си съществуване Несебър е имал общо 40 църкви. В момента църквите са 26 и градът е на първо място в света по брой църкви на глава от населението. През 1956 г. ЮНЕСКО включва Несебър в своя Списък на световното културно наследство. Поради тази причина Созопол, Несебър и южното българско Черноморие (от Созопол до границата с Турция) са включени в известния Справочник на Мишлен (Michelin Guide) „1 000 места по света, които да посетите“ (вж. Travel Michelin, 2014: онлайн).  **Съвременно развитие.** Въпреки че големите туристически дестинации на региона на ТГС са на черноморското крайбрежие, напоследък се наблюдават някои нови форми на „целогодишни туристически дестинации/атракции“, като СПА туризъм, културен, исторически, селски, спортен туризъм и др. През последните няколко години някои от най-популярните атракции от туристическите пакети „ол инклузив“ на хотелите по българското Черноморие са едно- или двудневните екскурзии до природни, културни и исторически забележителности в региона на ТГС. Съгласно оценките на Програмата за ТГС 2007–2013 г., туристическият потенциал на турските региони в региона на ТГС продължава да бъде неизползван, въпреки че през годините 2011–2013 в Одрин са изграждат някои нови четири- и петзвездни хотели с цел да се доразвие сектора на туризма на провинцията. Имайки предвид данните за туризма, тенденциите за периода 2007–2012 показват, че е налице общо увеличение на броя на общо реализираните нощувки в региона от 6,5 милиона през 2007 г. до 7,7 милиона през 2012 г. От една страна се наблюдава намаляване на общия брой на местата за подслон в района от 1 217 през 2007 г. до 714 през 2012 г., главно поради закриване на обекти в област Бургас по време на икономическата криза в периода 2008–2009 г. От друга страна, през същия период 2007–2012 г. в област Хасково, провинция Одрин и провинция Къркларели местата за настаняване са се увеличили със средно 31%. В областта на туризма има отлична основа за сътрудничество, тъй като той е един от водещите икономически сектори във всички регионални и национални стратегически документи в областта.  **Предизвикателства**   * Изменението на климата и неговото разнообразие на отрицателни териториални въздействия илюстрират значимите заплахи за летния туризъм в региона, който е важен стопански фактор особено за черноморския регион (летните курорти). * Туристическата експлоатация на региона, в т.ч. масовият туризъм, е сериозна опасност за ценните ландшафти, природните местообитания и екологичните коридори в региона; следва да се прилагат новаторски туристически практики, за да се регулира и уреди по-добре експлоатацията на защитените територии. * Популяризиране на природните, културните и историческите ценности на региона.   **Потребности**   * Има нужда от общо управление в сътрудничество на културното наследство по един устойчив начин, отчитайки екологичните потребности на защитените територии, както и крайбрежните зони и природните водоеми. * Необходими са нови и по-разнообразни туристически продукти и услуги. * Необходимост от рекламиране на туризма и природното, културното и историческото наследство.   **Млади хора, образование и умения.** Както вече бе отбелязано, младежката безработица е определена като основна бъдеща заплаха за трансграничния регион и най-вече турската част на региона „*е изправена пред изходяща миграция, особено на млади и образовани хора, и обезлюдяване на селските райони поради по-добрите възможности за работа в градските райони*“. Състоянието на образованието в територията на ТГС показва доста позитивна картина: относителният дял на населението на възраст между 25 и 64 години с висше образование непрекъснато се увеличава в българските области на определения район на програмата, като в област Ямбол е регистриран дял от 22,4% от общото население на възраст между 25 и 64 години – най-висок дял на населението с висше образование. За област Бургас този дял е 18,6%, а за област Хасково – 18,5%. В Турция делът на населението на възраст между 25 и 64 години с висше образование също непрекъснато нараства (8,9% през 2008 г. и 12,9% през 2012 г. в област Къркларели; 9,7% през 2008 г. и 13,6% през 2012 г. в област Одрин). Обратно, относителният дял на населението с основно или по-ниско образование намалява, главно в областите Бургас и Ямбол (от 36,1% през 2007 г. до 29% през 2012 г. в Бургас, съответно от 22,2% през 2007 г. до 17,9% в Ямбол). В област Хасково не се наблюдава съществено подобрение. В Къркларели и Одрин относителният дял на населението на възраст между 24 и 64 години с основно или по-ниско образование също намалява, въпреки че делът на населението с основно или по-ниско образование е по-висок отколкото в България. В сектора на образованието турските провинции Одрин и Къркларели са добре оборудвани с различни видове училища, като съществуват около 400 училища в Одрин и 300 училища в Къркларели. В тези райони през 2012 г. около 48 000 ученици и 7 600 студенти са били записани в професионално обучение (в училище) и бакалавърски програми във висши училища.  **Предизвикателства**   * В региона се наблюдава изтичане на мозъци и изходяща миграция поради липсващи възможности (за заетост) за младите хора. * Образованието и професионалното обучение не са ориентирани към търсенето на регионалния пазар на труда. * Според резултатите от тестовете, проведени от Програмата за оценка на международните студенти (PISA), на места съществува висок дял на отпадащите от училище и до известна степен ниска грамотност.   **Потребности**   * Необходими са съвместни усилия за намаляване на изтичането на мозъци и изходящата миграция на млади квалифицирани кадри. * Ниското образователно равнище трябва да се подобри – трябва да се намалят по-специално ниската грамотност и отпадането от училище – чрез повишаване на общото качество на образованието на всички равнища.   **Местно и регионално управление, планиране и административен капацитет.** През последните десетилетия Република България и Република Турция станаха партньори в много области. Тези връзки „постигнаха всестранен напредък във всички области и контактите на всички равнища бяха засилени. Рамката, необходима за подобряване на икономическите и търговските взаимоотношения, беше завършена“. Днес взаимоотношенията са подобрени, в момента България и Турция са две съседни и съюзнически държави, които играят активна роля в процесите на регионално сътрудничество и имат сходни външнополитически ориентации. В момента двете държави са важни търговски партньори, като обемът на двустранната търговия е нараснал от 2,4 милиарда евро през 2010 г. на 2,83 милиарда евро през 2011 г.  В областта на пространственото планиране в България, местните власти са основните единици, а общинският съвет е съвещателният орган. Общинските съвети също са компетентните органи за изготвяне на общите планове за развитие и местните разпоредби за земеползване като основа за пространственото планиране в българските общини. На национално равнище Министерството на регионалното развитие (МРР) е компетентният орган за пространственото планиране. Документите от значение за планирането включват националната интегрирана схема за пространствено развитие (за цялата страна), схемите за развитие на областите (област, район), плановете за териториите на общините и градовете, както и подробните устройствени планове (общини, градове).  В системата за планиране в Турция плановете могат да бъдат класифицирани както следва в зависимост от равнището на териториална компетентност: устройствени планове, стратегически пространствени планове и регионални планове на национално равнище и равнище NUTS II, планове за териториално устройство, обхващащи мащаб от 1:25 000 до 1:100 000 главно на равнище провинции, съответстващи на ниво NUTS III, и планове за развитие на земите, покриващи мащаб по-малък от 1: 5 000 на общинско ниво. По отношение на устройствените планове, Министерството на развитието (МР) има законовите правомощия за изготвяне на националните и регионалните устройствени планове. В това отношение МР изготвя националния устройствен план (НУП) и националната стратегия за регионално развитие (НСРУ). МР кара агенциите за развитие да изготвят плановете за регионално развитие на ниво NUTS II в съответствие с НСРУ и НУП. По отношение на пространствените планове, Министерството на околната среда и урбанизацията (МОСУ) има правомощията да изготвя пространствени стратегически планове както на национално, така и на регионално равнище. В съответствие с националните и регионалните решения за планиране, плановете за териториално устройство на нестолични провинции се изготвят от МОСУ, а плановете за териториално устройство на столичните провинции се изготвят от столичните общини. На общинско равнище плановете за развитие на земите, които се състоят от общ план и план за изпълнение, се изготвят от общините в съответствие с териториалните планове. Земеползването, физическото планиране и процесите на зониране са включени в плановете за развитие на земите.  Освен трансграничното сътрудничество, България и Турция са членки на ОЧИС (Организацията за черноморско икономическо сътрудничество), председателствана от България през периода от 1 януари – 30 юни 2014 г. Страните – членки на ОЧИС Албания, Армения, Азербайджан, България, Грузия, Гърция, Молдова, Румъния, Русия, Сърбия, Турция и Украйна си сътрудничат, наред с другото, в областта на туризма, развитието на търговията и икономиката, опазването на околната среда и транспорта.  **Предизвикателства**   * Административният капацитет и способността за усвояване на средства от ЕС за сътрудничество са отчасти ограничени. * За справяне с нарастващите природни и предизвикани от човека бедствия (от гледна точка както на честота, така и на мащаб) са необходими общи управленски усилия на институциите от двете страни на границата. * Съществуващите законови различия между двете участващи държави в областта на регионалното и местното управление и планиране пречат на местните органи да разработват съвместни стратегии и интервенции.   **Потребности**   * Необходими са мерки за подобряване на обществените услуги. * Нужни са подобрения за съгласувана и по-добре интегрирана оценка и управление на рисковете.   **Конкурентоспособност, среда за бизнес и развитие на МСП, търговия и инвестиции.[[3]](#footnote-3)** Трансграничният регион на България и Турция се характеризира с недостатъчни темпове на икономически растеж, най-общо неблагоприятна икономическа ситуация и висока безработица. Както България, така и Турция имат полза от създаването на мрежи за сътрудничество в трансграничните и/или изолираните райони. Промишлеността в региона – с изключение на района на пристанището на Бургас – има моно-структурен характер и се концентрира в големите градове, докато в граничните общини (Странджа планина) преобладават селското и горското стопанство. Развит е единствено черноморския туризъм, но се поставя началото на селски туризъм в района на Странджа (природни и културни артефакти на Природен парк Странджа). Най-големият промишлен център в региона е Бургас (корабостроене, химическа промишленост, туризъм), следван от Ямбол и Хасково. Земеделието преобладава в граничните общини с традиционни култури като зърнени храни, плодове и зеленчуци, грозде. Животновъдството е предимно пасищно в планините. Като цяло земеделието е изправено пред редица ограничения: разпръсната собственост, намалени поливни площи, остаряла техника, недостиг на инвестиции и нови технологии, липса на интеграция с хранително-вкусовата промишленост и т.н. Днес и от двете страни на границата се наблюдава ниско равнище на БВП на глава от населението в паритет на покупателната способност (до 13 900). В допълнение към това районът е много уязвим по отношение на разпределението на доходите. Използването на коефициента на Джини показва, че особено в българските райони на територията на ТГС неравенството на доходите е очевидно (коефициент: повече от 34). В турската част на определения район на програмата коефициентът варира между 32,1 и 34. Най-общо, по-голямата част от предприятията в региона на ТГС са малки и средни (МСП), като делът на МСП е 98% в българската част и 96% в турската част. В турските провинции Одрин и Къркларели съществуват почти 40 000 дружества от различни сектори. Най-голям брой фирми има в секторите на търговията на едро и дребно, ремонта на автомобили и мотоциклети, както и в сектора на транспорта и съхранението. През 2012 г. дружествата в Одрин осъществиха внос на стойност 121 милиона щатски долара и износ на стойност 47 милиона щатски долара. Дружествата в Къркларели осъществиха внос на стойност 138 милиона щатски долара и износ на стойност 141 милиона щатски долара.  **Предизвикателства**   * МСП, които са в основата и представляват по-голямата част от бизнеса в региона на ТГС, демонстрират липса на конкурентоспособност в сравнение с глобалните икономически дейности. * Съществуващите бизнес структури и ниското равнище на инвестиции в научна и развойна дейност и изследвания са причина за по-ниските средни нива на растеж в сравнение с основните икономически партньори в ЕС. * Незадоволителна бизнес среда и съществуващи различия между вътрешни и крайбрежни общини (главно в българската част). * Черноморският регион представлява разрастващ се пазар с голям потенциал за развитие, особено по отношение на енергийните и транспортни потоци.   **Потребности**   * Съществува необходимост от подобряване на достъпа на МСП до единния европейски пазар и повишаване нивото на признаване на предприятията от региона и в чужбина. * Необходимо е намаляване на междурегионалните икономически различия, особено в селските райони. * Необходимо е повишаване на конкурентоспособността и производителността на МСП. * Необходимо е да се създадат по-добри условия за устойчиво икономическо развитие на регионите.   **Научноизследователска дейност, технологично развитие, иновации и ИКТ** Въпреки че има четири университета (Технически университет Бургас; Свободен университет Бургас; Тракийски университет в Одрин; Университет на Къркларели) и три филиала на български университети (Филиал на Университета за национално и световно стопанство – София в Хасково; Филиал на Тракийския университет Стара Загора в Хасково; Факултет „Техника и технологии“ на Тракийския университет Стара Загора в Ямбол), от гледна точка на научноизследователската и развойна дейност (НИРД) регионът на ТГС е недоразвит и не е сред водещите региони в областта на НИРД в Европа. Инвестициите в НИРД са много под националните равнища както за България, така и за Турция, главно поради структурата на икономиката. Един поглед към българските области показва, че в област Бургас разходите за НИРД са на сравнително по-високо ниво, отколкото в другите две области от региона на програмата (Бургас: 5 337 хил. лв., Ямбол: 444 хил. лв., Хасково: 341 хил. лв.). За региона на ниво NUTS-2 Южен централен (област Хасково) иновации се наблюдават най-вече в сектора на селското стопанство и храните, като в допълнение към това Комисията идентифицира потенциал на регионалните научноизследователски организации/университети да станат центрове за върхови постижения. В България относителният дял на домакинствата с интернет достъп постоянно се увеличава; между 2007 г. и 2012 г. той е нараснал силно до 50%, като в област Бургас стойността му е 53,5% от домакинствата през 2012 г. (област Хасково: 47,5%; област Ямбол: 46%). По отношение на ИКТ Турция[[4]](#footnote-4) като цяло отбелязва увеличение на домакинствата с достъп до интернет (от 19,7% от домакинствата с достъп до интернет през 2007 г. до 47,2% през 2012 г.) и на дела на лицата на възраст между 16 и 74 години, които редовно използват интернет (от 30,1% през 2007 г. до 47,4% през 2012 г.), и си е поставила доста амбициозни цели за 2023 г., в това число: „достигане на 30 милиона абонати на широколентов достъп; осигуряване на връзка с интернет за 14 милиона къщи при скорост 1 000 Mbps; увеличаване на дела на сектора в БВП от 2,9% на 8%; превръщане в една от 10-те най-добри държави в областта на е-трансформацията; 80% от населението да е компютърно грамотно; увеличаване на броя на компаниите до 5 500; на служителите до 65,000; и на износа до 10 милиарда щатски долара в Зони за технологично развитие; увеличаване на размера на сектора на ИКТ до 160 милиарда щатски долара, с пазарен ръст от около 15% годишно; увеличаване на съотношението разходи за НИРД/БВП от 0,85% до 3%“ съгласно данни от Премиера на Република Турция.  **Предизвикателства**   * Научните изследвания и иновациите са все по-свързани в международен мащаб. * Най-общо съществува ниско ниво на инвестиции в НИРД и иновации, малък брой служители са активни в сектора на науката и технологиите, и ИКТ просто не се използват достатъчно. * ИКТ инфраструктурата е концентрирана главно в големите градове и пазарът за иновативни ИКТ продукти и услуги е силно раздробен.   **Потребности**   * Необходимо е да се гарантира, че европейските научноизследователски и корпоративни мрежи са свързани с глобалните мрежи на знанието. * Съществува необходимост да се насърчава развитието на инфраструктура за широколентов достъп и въвеждането на онлайн услуги в различни области (правителство, бизнес, здравеопазване, образование, научни изследвания). * Политиките трябва да бъдат по-добре координирани и ресурсите трябва да са по-добре специализирани за подобряване на центрове за върхови постижения в областта на ИКТ в Европа. * Рамковите условия и достъпът до финансиране за НИРД и иновации трябва да бъдат подобрени.   **Потенциални възможности и препятствия за трансграничния регион**  Въз основа на идентифицираните силни и слаби страни, възможности и опасности (виж анекса към ОП), бяха идентифицирани потенциални връзки между вътрешни и външни фактори за анализ, които са в основата на определянето на бъдещите пречки и потенциални възможности за развитие. Тези пречки и потенциални възможности помагат да се разбере: 1) Кои потенциални възможности произтичат от съчетаването на вътрешните силни и слаби страни на трансграничния регион с потенциалните възможности, идентифицирани във външни стратегически документи или настоящи тенденции?; 2) Пред какви пречки и трудности е изправен регионът чрез съчетаване на вътрешните силни и слаби страни със съществуващите опасности?  След това съчетанията от различни вътрешни и външни фактори (силни страни x възможности, силни страни x слаби страни, опасности x възможности, опасности x слаби страни) бяха включени в тематични клъстери и сходните връзки бяха групирани. Четирите под-глави по-долу описват констатациите от анализа на силните и слабите страни, възможностите и опасностите, които са сред основните елементи на дефинирането на тематичните концентрации на Програмата за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020.  ***Съществуващи потенциални възможности (СПВ) – Силни страни x Възможности***   1. **Добра основа за регионално сътрудничество:** Като цяло, регионът демонстрира много добра основа за регионално сътрудничество, основана на съществуващата култура на социална солидарност и помощ и общите силни традиции, например за опазване и управление на природата. Тази ситуация показва съвместна база за по-нататъшно регионално сътрудничество, укрепващо взаимното доверие, както и разработване на механизми за трансгранична институционална подкрепа и споделяне на добри практики в различни области. 2. **Добра основа за подобрения в сектора на околната среда:** В региона като цяло има много добри екологични условия, различни природни ресурси и силни традиции в опазването, включително гъста мрежа от защитени територии. Тези положителни фактори се съчетават с непрекъснато популяризиране на природните ресурси и като цяло богатство на възобновяеми и алтернативни енергийни източници. Това съответства на вътрешните силни страни на местните университети, които отчасти са съсредоточени върху областта на енергетиката. В допълнение към това, Стратегията за Черно море активно подкрепя регионалното сътрудничество в областта на транспорта с цел повишаване ефективността на възможностите за транспорт, които имат положително въздействие върху околната среда в региона. 3. **Постоянно подобряване на положението на младежта, изследванията и образованието:** Системата на образованието и секторът на научните изследвания се подобряват. Доказателство за това е нарастващият дял на населението с висше образование и увеличаването на разходите за НИРД през последните години. Освен това, МСП имат важни предприятия в района, тяхната икономическа активност се е увеличила и общото развитие на инфраструктурата се е подобрило през годините. Това положително развитие в съчетание с нарастващото търсене на квалифицирана работна сила, сътрудничеството между образователните институции, образованието и бизнеса, както и обхващащите целия ЕС инициативи като водещата инициатива „Младежта в движение“, представляват основен потенциал за развитие на трансграничната територия. 4. **Непрекъснати подобрения в областта на транспорта и икономическото развитие:** Положителните промени, включително увеличаването на равнището на заетост и икономическа активност, както и стратегическото положение на региона в TEN-T мрежа и наличието на добре функциониращи гранични контролно-пропускателни пунктове, представляват силни страни от значение за региона. Тези силни страни се засилват от Черноморската стратегия, насочена към активно сътрудничество в областта на транспорта, както и от външни подобрения в областта на TEN-T и създаването на транспортни центрове. Тези възможности осигуряват потенциал за повишаване на ефективността и безопасността на транспорта въз основа на партньорство и съществуващия опит от предишно трансгранично сътрудничество. 5. **По-нататъшно развитие на туризма, културата и околната среда въз основа на общо наследство и традиции:** Културното и историческото наследство е идентифицирано като изключително важен потенциал за трансгранично развитие от социална, икономическа и екологична гледна точка. Въз основа на съществуващия набор от природни ресурси и защитени територии (например Природен парк Странджа (България), Национален парк Езеро Гала (Турция), Природен резерват „Касатура Корфези“ (Турция), Природен резерват „Езеро Сака“(Турция)), както и на културното наследство като важен регионален изграждащ идентичност актив, съществува възможност да се развиват икономически устойчиви туристически продукти и услуги и алтернативни и разнообразни туристически дейности за подобряване на икономическото състояние на региона. 6. **Непрекъснато усъвършенстване в областта на институционалния капацитет и сътрудничеството:** Партньорствата, както и опитът в областта на трансграничното сътрудничество имат добре установени традиции в региона на ТГС. Регионът се характеризира с много добри двустранни взаимоотношения и активна рамка за подобряване на двустранните икономически отношения. В допълнение към това, отчасти текущите реформи и процесите на децентрализация постоянно укрепват регионалното равнище като такова. Продължаването на трансграничното сътрудничество и сътрудничеството в Черноморския регион като цяло все повече укрепва взаимното доверие и партньорството. 7. **По-нататъшно усъвършенстване на изследователската дейност и конкурентоспособността:** Икономическото състояние в региона се подобрява, като това включва повишена конкурентоспособност и по-високи нива на разходите за НИРД на предприятията в региона. Като цяло повечето предприятия в региона са МСП, като допълнителните силни страни включват постепенното модернизиране на производствените системи, новоразработени промишлени обекти и подобряване на промишлената инфраструктура, както и съществуващи изследователски горещи точки, например в областта на енергетиката. Няколко инициативи и водещите инициативи на ЕС, като например „Индустриална политика за ерата на глобализацията“, както и съвместни инициативи представляват потенциална възможност за по-нататъшно подобряване на вече подобреното състояние на трансграничния регион.   ***Възможни потенциални възможности (ВПВ) – Слаби страни x Възможности***   1. **Съвместна борба с ПРИРОДНИТЕ бедствия и намаляване на замърсяването на околната среда:** Съществуващите инициативи на ЕС за устойчиво развитие в региона на Черно море и съществуващите инициативи за трансгранично сътрудничество в областта на устойчивото използване и управление на природните ресурси от общ интерес имат потенциал за подобряване на съществуващото състояние с природните бедствия. Тези извънредни събития, включително наводнения, пожари, ерозия, имат особено силно въздействие върху територията, която е силно уязвима към изменението на климата и има под средните показатели при капацитета за приспособяване. 2. **Туризмът и регионалното културно и природно наследство като възможности за по-нататъшно повишаване на заетостта и подобряване на туризма:** Културното и природното наследство на трансграничния регион са важни потенциални възможности за по-нататъшно развитие, включително икономически устойчиви културни продукти и услуги и алтернативни и разнообразни туристически дейности; тези потенциални възможности се основават като цяло на изобилието на културни забележителности и природни ресурси. Следователно наследство на региона осигурява потенциал за ограничаване на настоящата ситуация на високи нива на безработица и свързаните с тях негативни ефекти чрез генериране на нови туристически продукти и възможности за заетост на местното население. В същото време може да се работи в областта на слабите страни на туризма, включително, например, сезонния характер на регионалния туризъм и липсата на големи туристически дестинации (с изключение на големите черноморски курорти). 3. **Съвместни действия за подобряване на положението с транспорта:** Съществуващи инициативи и стратегии, включително стратегията за Черно море,   както и инфраструктурната политика на ЕС осигуряват потенциални възможности за подобряване на ниската достъпност на региона. В допълнение към това съществува потенциал за по-нататъшно увеличаване на сигурността на транспорта и подобряване на транспортните съоръжения като цяло (например железопътната мрежа и др.).   1. **Съвместни действия за подобряване на административния и институционалния капацитет:** Продължаването и подобряването на трансграничното сътрудничество в региона, включително партньорства, подкрепа и споделяне на добри практики, ще подобри административния капацитет на местно равнище. 2. **Насърчаване на НИРД, намаляване на изтичането на мозъци и регионална база на научните изследвания:** Непрекъснатото насърчаване на изграждането на капацитет и диалог на ЕК с черноморските държави по политиката в областта на науката и технологиите, както и Рамковата програма на ЕС за научни изследвания и иновации Хоризонт 2020, целяща да се гарантира конкурентоспособността на Европа, са основни възможности за подобряване на ниските инвестиции в НИРД и отчасти ниското равнище на използване на ИКТ в региона. В допълнение към това, изходящата миграция на добре образовани млади хора може да бъде спряна чрез подобряване на положението в областта на научноизследователската и развойната дейност. 3. **Сътрудничество в сферата на образованието за подобряване на регионалната заетост и образование:** Съществуват разнообразни възможности за сътрудничество в областта на образованието, обучението и бизнес компаниите в трансграничен контекст. Конкретна възможност за развитие е съчетаването на образователната система с конкретните нужди на частните предприятия и пазара на труда. Водещата инициатива на ЕС 2020 „Младежта в движение“ е специфична потенциална възможност за повишаване на резултатите на образователната система. Тези възможности могат да бъдат насочени към съществуващите слабости на региона – високата безработица, изтичането на мозъци и отчасти ниския процент на записаните в средното образование, ограничените кариерни услуги и информация за кариерата, както и отчасти високите нива на отпадане от училище.   ***Възможни препятствия (ВП) – Силни страни х Опасности***   1. **Повишена активност и подобрена ситуация в областта на образованието, отслабени от висока безработица:** Като цяло ситуацията в региона се характеризира с подобрения в образователната система, активността на заетите и равнището на БВП. Въпреки това тези положителни промени могат да бъдат възпрепятствани от увеличаване на равнището на безработица, което може да доведе до миграция към други региони и впоследствие до засилени концентрации на заетите в градските райони (т.е. влошаване в селските райони). В допълнение към това, трябва да се обърне внимание на препятствието, състоящо се в това че образователната система не е в състояние да реагира достатъчно на динамично променящата се икономика и потребностите на пазара на труда. 2. **Компонентите на околната среда са застрашени от увеличаващ се натиск:** Умерено доброто състояние на различните компоненти на околната среса като въздух, води и почви е застрашено от увеличаващия се натиск на земеползването, включително урбанизацията, интензифицирането на селското стопанство и транспорта. В допълнение към това, използването на района за туризъм е свързано с опасности за околната среда на региона (свръхзастрояване, масов туризъм и др.). 3. **Силната традиция на защитените територии е застрашена от нарастващите нива на замърсяване:** Регионът се характеризира с природни богатства и умерено добро състояние на различни компоненти на околната среда, които са основа за гъстата мрежа от защитени зони. Тези ценни богатства са застрашени от външни фактори, включително природни опасности и замърсяване от различни външни източници. Вече е създаден много добър капацитет за сътрудничество между съответните институции в региона. 4. **Образователната система не съответства на потребностите на региона:** Въпреки че образователната система се е подобрила (включително, например, професионално образование, система за обучение на възрастни и др.), съществува опасност тя да не съответства на бързо и динамично променящата се икономика и пазара на труда. 5. **Липсата на инвестиции в инфраструктура влияе отрицателно върху транспортната система:** Транспортната система, която включва, например, добре функциониращи гранични контролно-пропускателни пунктове и основно достатъчна плътност на железопътната мрежа, може да бъде застрашена от липсата на инвестиции в инфраструктура и явния модел център–периферия, който се наблюдава ясно в региона. 6. **Големите различия в законодателството като заплахи за съществуващи партньорства:** Съществуващите партньорства, които се основават на трансгранично сътрудничество от миналото и добри двустранни отношения, са застрашени от различните закони и разпоредби. Това е предизвикано от факта, че си сътрудничат държава–членка на ЕС и държава, която не е член на ЕС, и оттам произтичат трудностите в координацията на различни равнища (местно, регионално) и сектори (частен, публичен)). Тези заплахи представляват вероятни препятствия за бъдещото трансгранично сътрудничество в региона. 7. **Положителни моменти, ограничени от глобалните въздействия и силните икономически неравенства:** През последните години икономическата активност в региона се е подобрила и броят на заетите се е увеличил; МСП представляват по-голямата част от бизнеса в региона. Въпреки тези положителни моменти икономическият растеж е все още недостатъчен в сравнение със средния в ЕС и се наблюдават големи вътрешнорегионални икономически неравенства. Липсват също инструменти за финансиране на МСП, а като цяло ниското равнище на разходите за НИРД препятстват по-нататъшното развитие.   ***Съществуващи пречки (СП) – Слаби страни х Опасности***   1. **Повишаването на безработицата и негативната ситуация на заетостта водят до изходяща миграция и загуба на квалификация:** Регионът се характеризира с отчасти силни негативни демографски процеси, високи равнища на безработица, изтичане на мозъци и емиграция навън главно на млади и добре образовани хора. Тези слабости се засилват допълнително от безработицата и особено лошите възможности за заетост, което води до концентриране на деловите дейности в градските райони. В допълнение към това младите хора, които не могат да участват на пазара на труда, са заплашени да загубят квалификацията си. 2. **Разминаване между потребностите на пазара на труда и образователния сектор:** Като цяло се наблюдават големи разминавания между образователната система и потребностите на пазара на труда, които непрекъснато се променят. Образователната система не може да съответства на динамично променящата се икономика и пазара на труда, поради което рискът от увеличаване на бедността и ниски доходи се засилва допълнително. В допълнение към това, качеството на образованието в трансграничния регион е различно, в средното образование се забелязва ниско качество на места, а съществува едва ограничена информация и услуги в областта на кариерното развитие. Това допълнително усложнява ситуацията на несъответствие на образователната система с икономиката; поради това темповете на растеж и производителност изостават. 3. **Отчасти лошо състояние на околната среда, налагащо общи подходи:** Околната среда в региона е отчасти в лошо състояние. Причини за това са замърсяването на околната среда, намаляването на разнообразието на видовете и намаляването на биологичните ресурси. Тази ситуация се влошава допълнително от увеличаващия се натиск върху околната среда в резултат на урбанизацията, транспортния сектор и интензифицирането на селското стопанство. В допълнение към това, замърсяването на водите често е извън контрола на регионалните власти поради транснационалния си характер. 4. **Увеличаване на честотата и интензитета на природните бедствия, засягащи икономическата, социалната и екологичната ситуация:** Природните бедствия, в това число суши, екстремни температури, горски пожари и особено наводнения, са важни тежести за района. В допълнение към това, части от региона са силно засегнати от ерозия. Тези съществуващи слабости се засилват от увеличаването на честотата на природните бедствия в резултат на изменението на климата и постепенно променящите се климатични условия. Тези екологични последици имат сериозно отражение върху икономическото, социалното и екологичното положение в трансграничната територия. Използването на района за туризъм, което има предимно сезонен характер, е особено застрашено от екстремни метеорологични събития и промяната на климатичните условия. 5. **Увеличаване на изолираността на района поради липса на инвестиции в инфраструктура:** Районът като цяло показва доста ниска достъпност в европейски контекст, като съществуват особено големи дисбаланси на различните видове транспорт; автомобилният транспорт е очевидно предпочитаният, железопътната мрежа отчасти е с доста лошо качество. В допълнение към това се наблюдават големи различия между градските и селските райони; достъпът до вътрешността на страната е най-вече недостатъчен. Ситуацията се усложнява от най-общо липсващите инвестиции в инфраструктура. 6. **Усложнено трансгранично сътрудничество, основано на различни закони и разпоредби:** В някои части на трансграничния регион се наблюдава недостатъчно развито равнище на сътрудничество. Отчасти ограниченият административен капацитет затруднява сътрудничеството, като това се засилва от различните закони и разпоредби в трансграничния регион, включително и между държава–членка на ЕС и държава, която не е членка на ЕС. 7. **Изоставане в областта на изследванията и производителността:** Ниското равнище на производителност и конкурентоспособност, недостатъчните темпове на растеж и ниското равнище на инвестициите в научноизследователски и развойни дейности се засилват допълнително от вътрешнорегионалните неравенства (особено между градските и селските райони), липсващите финансови инструменти за МСП и нарастващото значение на връзките с глобалните мрежи за знание, които не са във фокуса на вниманието в района; най-общо е налице доста висок натиск на глобалната конкуренция върху регионалните предприятия.   **Поуки от програмния период 2007–2013 година**  При програмирането на Програмата за ТГС по ИПП България – Турция 2014-2020 са взети предвид поуките от програмния период 2007–2013 година. Положителният опит на всички равнища, постигнат от двете съседни страни, е в основата на бъдещото успешно трансгранично сътрудничество. Опитът, натрупан от всички бенефициенти в хода на трансграничното сътрудничество до момента, демонстрира подобрени знания и опит за подготовка и изпълнение на проекти.  Този процес е в унисон със засиления капацитет на пограничния регион за усвояване на средства. В резултат на това до 2013 г. над 260 партньори по проекти от двете държави изпълниха 90 съвместни проекта. Основните постижения, които добавят стойност към сътрудничеството, са изграждането на капацитет, повишаването на осведомеността, доверието/изграждането на доверие, по-добрият имидж на региона и ангажиментът за нови действия. Основните резултати, постигнати до момента по Програмата, са в следните направления: създаване на трансгранични мрежови структури, връзки, услуги и учебни центрове; провеждане на обучения за разнообразни целеви групи с цел повишаване на уменията им; разработване на планове за управление на околната среда; участие на институциите в съвместни дейности и обмен на ноу-хау; и други.  В допълнение към това, в процеса на програмиране бяха взети предвид заключенията от „Текущата оценка на Програмата за трансгранично сътрудничество по ИПП България – Турция (2007–2013)“. Стратегията на програмата е подкрепена от солиден социално-икономически анализ. Взети са предвид добавената трансгранична стойност и бюджетните ограничения. Меките мерки и инвестициите са балансирани и им е дадена подходяща тежест. Вътрешната съгласуваност на програмата е осигурена чрез ясно разграничаване между Приоритетните оси и Конкретните цели. Хоризонталните принципи са взети под внимание и спазвани по време на процеса на програмиране и ще бъдат насърчавани и наблюдавани по време на жизнения цикъл на Програмата. Показателите за резултат са пригодени към конкретните цели на програмата и ще бъдат наблюдавани чрез приложими методи за оценка на изходните и целевите стойности.  **Стратегия на програмата**  Програмата за ТГС по ИПП България – Турция допринася пряко за горепосочените европейски и национални стратегически документи в съответствие с концепцията за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Интелигентен растеж се насърчава, наред с другото, чрез мярката за сътрудничество в областта на околната среда и нисковъглеродната икономика, както и чрез дейности в областта на туризма (мерки в областта на природното и културно наследство); укрепването на младежта в региона – като гръбнак за бъдещото развитие – се разглежда като хоризонтален приоритет на Програмата. Устойчивият растеж, устойчивото използване на ресурсите, е пряко разгледан в приоритетна ос 1 „Околна среда“ на Програмата, която обхваща опазването на околната среда като един от най-важните активи на района, както и управлението на бедствия, представляващо типичен трансграничен проблем от голямо значение за района; следователно устойчивото развитие е един от основните принципи на Програмата за ТГС. Силна връзка с приобщаващия растеж се забелязва в приоритетна ос 2 „Устойчив туризъм“. Тази тематична област е насочена към капитализиране на природното, културното и историческото наследство на региона. Конкурентоспособността като цяло се разглежда като хоризонтална основа за регионалното развитие в района. Програмата за ТГС по ИПП България – Турция допринася пряко за водещите инициативи „Младежта в движение“, „Ефективно използване на ресурсите в Европа“ и „Програма за нови умения и работни места“. В съответствие със стратегията на програмата  **Общата цел на Програма за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 е:**  ***Укрепване капацитета за трансгранично сътрудничество между България и Турция в областта на опазването на природата и устойчивия туризъм, водещо до подобряване на териториалното сближаване в Европа*** |

### Обосновка на избора на тематични приоритети въз основа на анализ на потребностите в територията на програмата като цяло и на стратегията, избрана в отговор на тези потребности, и като се отчитат, когато е уместно, липсващите звена в трансграничната инфраструктура, като се вземат предвид резултатите от предварителната оценка

**Таблица 1: Обосновка за избора на тематичните приоритети**

|  |  |
| --- | --- |
| **Избран тематичен приоритет** | **Съображения за избора** |
| ТП (b): Опазване на околната среда и подпомагане на приспособяването към изменението на климата, предотвратяване и управление на рискове [...] | Опазването/съхраняването на околната среда е проблем за географски ограничени територии, които често прехвърлят националните граници; следователно за региона на ТГС е необходимо устойчиво управление и опазване на природните ресурси. ТП е пряко свързан с основен приоритет на ЕС 2020, както и със съответните национални и регионални стратегически документи. През годините и двете държави са развили много добри традиции в опазването на околната среда в територията на ТГС. И в двете държави са налице сходни екологични рискове като наводнения и горски пожари в територията на ТГС. Екологичните проблеми не се спират пред граници и трябва да се преодоляват на регионално и трансгранично равнище. Съществува необходимост от повишаване на осведомеността и от мерки във връзка с изменението на климата, тъй като то оказва значително въздействие върху икономиката и живота. Съществуващите защитени природни области и традицията в тяхното опазване е средство за справяне със съответните инициативи. |
| ТП (d): Насърчаване на туризма и културното и природното наследство [...] | Трансграничният район демонстрира много висок потенциал на природното, културното и историческото наследство. Това е свързващ фактор за двете страни и може да допринесе за бъдещото трансгранично развитие в региона. Туризмът е тематична част от съответните национални и регионални стратегически документи на двете страни. Съответните заинтересовани лица поставиха този ТП на високо място по време на програмирането, и през периода 2007–2013 г. бяха създадени добри предварителни условия за развитие на съвместни туристически продукти/услуги. Чрез балансиран подход и комбинация от инвестиции и меки мерки ще бъде постигнат общ капацитет за развитие и прилагане на диверсифицирани туристически продукти/услуги с цел повишаване на стойността на природното, културното и историческото наследство. На последно място, но не и по важност, този ТП представлява добро поле за дейности по общуване в мрежи. |

## 1.2 Обосновка на отпусканите финансови средства

Обосновка на отпусканите финансови средства (т.е. помощ от Съюза) за всеки тематичен приоритет в съответствие с изискванията за тематична концентрация (като се вземе предвид предварителната оценка).

|  |
| --- |
| Целта на предложените в следващата таблица отпуснати финансови средства е предвижданите резултати от програмата да се постигнат ефективно с ограничените ресурси на разположение през периода 2014–2020 г. Избраните тематични приоритети и съответните конкретни цели имат за цел трансгранично сътрудничество между България и Турция в следните насоки: 1) подобряване и опазване на околната среда с цел насърчаване на устойчивото развитие и качеството на живот; 2) укрепване на сектора на туризма чрез капитализиране на културното и природното наследство в региона на ТГС България – Турция. В хода на избора на тематични приоритети (така както са очертани по-горе) беше оценена по-специално целесъобразността на различните теми, свързани с ТГС. По-специално изменението на климата и управлението на риска (при което наводненията и пожарите са трансгранични и транснационални проблеми) и опазването на околната среда (включително природното и културното наследство и общите традиции) се считат за подходящи за района в трансграничен план. Като се има предвид голямото значение на тези две теми, свързани с трансграничното сътрудничество, по 45% от бюджета на програмата ще бъдат отпуснати на всеки един от тези приоритети; 10% от бюджета се предвиждат за техническа помощ на програмата. За екологичния приоритет, например, се цели увеличаване на интервенциите в областта на предотвратяването и управлението на рисковете и подобряването на капацитета и устойчивото използване на общите природни ресурси чрез съвместни инициативи за опазване на природата. В областта на устойчивия туризъм се планира по-високо равнище на оценяването на природното и културното наследство в контекста на туризма и по-голям брой трансгранични мрежи в областта на устойчивия туризъм. Финансовата тежест е зададена в съответствие с поуките от сегашната програма, анализа на потребностите, както и анализа на очакванията и потребностите на съответните заинтересовани страни в територията на ТГС. |

**Таблица 2: Обзор на инвестиционната стратегия на програмата за сътрудничество**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приоритетна ос** | **Помощ от Съюза**  **(в евро)** | **Дял (%) от общата подкрепа от Съюза за програмата за сътрудничество** | **Тематични приоритети** | **Показатели за резултатите, съответстващи**  **на тематичния приоритет** |
| ПО 1 „Околна среда“ | 11.338.407,00 | 45% | (b): Опазване на околната среда и подпомагане на приспособяването към изменението на климата, предотвратяване и управление на рискове | * Повече съвместни дейности в областта на превенцията и управлението на риска * Повече съвместни инициативи в областта на превенцията и управлението на риска * По-добро изграждане на капацитет за устойчиво използване на общи природни ресурси |
| ПО 2 „Устойчив туризъм“ | 11.338.407,00 | 45% | (d): Насърчаване на туризма и културното и природното наследство | * Повишаване на броя на нощувките в трансграничния район * Повече съвместни инициативи за повишаване стойността на природното, културното и историческото наследство * По-голям брой трансгранични мрежи в областта на устойчивия туризъм |
| ПО 3 „Техническа помощ“ | 2.519.646,00 | 10% | Техническа помощ | н/п |
| **Общо** | **25.196.460,00** |  |  |  |
| ***Забележка:*** *Методи за определяне на базовите и целевите стойности на показателите за резултат:*  *Количествени показатели за резултатите:*   * *Базовите стойности за количествените показатели за резултатите, свързани със съвместни/общи/мрежови инициативи/интервенции (специфични единствено за програмите за териториално сътрудничество), са определени въз основа на информация (анкети) от предишни трансгранични програми в региона (ТГС по ИПП 2007–2013 и ФАР).* * *Базовите стойности за количествените показатели за резултатите, свързани с общи постижения (повлияни от различни европейски и национални финансови инструменти/програми), са определени въз основа на подходящи регионални статистически данни.* * *Целевите стойности за горепосочените показатели са идентифицирани въз основа на оценка на наличния бюджет за всяка специфична цел и постигнатите резултати ще измерват само въздействието на Програмата върху трансграничния регион.*   *Качествени показатели за резултатите: Базовите и целевите стойности ще бъдат определени чрез анкети, основани на съответна Методология.* | | | | |

# РАЗДЕЛ 2. Приоритетни оси

(Източник: букви (b) и (c) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

Раздел 2.1. Описание на приоритетните оси **(различни от техническа помощ)**

**Точки 1 до 8 в раздел 2.1 трябва да се повторят за всяка приоритетна ос**

**както следва: ПО 1 (2.1.1–2.1.8), както е описано по-долу, и след това се продължава с ПО 2 (2.2.1–2.2.8), ПО 3 (2.3.1–2.3.8) и т.н.**

(Източник: буква(b) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

### **2.1.1 Приоритетна ос 1**

|  |  |
| --- | --- |
| *№ на приоритетната ос* | **1** |
| *Название на приоритетната ос* | **Околна среда** |

|  |  |
| --- | --- |
| Цялата приоритетна ос ще се изпълнява единствено чрез финансови инструменти | *н/п* |
| Цялата приоритетна ос ще се изпълнява единствено чрез финансови инструменти, създадени на равнище ЕС | *н/п* |
| Цялата приоритетна ос ще се изпълнява чрез водено от общностите местно развитие | *н/п* |

### **2.1.2 Фонд, база за изчисление на подкрепата от ЕС и обосновка на избора на базата за изчисление**

|  |  |
| --- | --- |
| *Фонд* | **ЕС (ЕФРР + ИПП II)** |
| *База за изчисление (общо допустими разходи или публични допустими разходи)* | **11 338 407,00 евро**  ***Общо допустими разходи*** |
| *Съображения за избора на база за изчисление* | Целта на отпуснатите финансови средства за тази Приоритетна ос е предвижданите резултати да се постигнат ефективно с ограничените ресурси на разположение през периода 2014–2020 г.  В процеса на подбор беше оценено значението на различните екологични теми за територията на ТГС. По-специално измененията на климата и управлението на рисковете (главно от наводнения и пожари) и опазването на околната среда бяха счетени за значими за трансграничния регион.  Поради голямото ѝ значение за трансграничното сътрудничество, за тази приоритетна ос се отпускат 45% от бюджета на програмата. В допълнение към това разпределянето на финансовите средства между конкретните цели се основава на задълбочен анализ на очакваните примерни дейности, които ще бъдат изпълнявани.  Тази Приоритетна ос цели увеличаване на интервенциите в областта на предотвратяването и управлението на рисковете и подобряване на капацитета и устойчиво използване на общите природни ресурси чрез съвместни инициативи за опазване на природата. Финансовата тежест е зададена в съответствие с поуките от сегашната програма, анализа на потребностите, както и анализа на очакванията и потребностите на съответните заинтересовани страни в територията на ТГС. |

### **2.1.3. Конкретни цели на тематичния приоритет и очаквани резултати**

(Източник: буква (b)(i) и (ii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |
| --- | --- |
| *№* | ***1.1*** |
| *Специфична цел* | ***Предотвратяване на рисковете и смекчаване на последиците от природните и предизвиканите от човека опасности и бедствия в географския район на ТГС*** |
| *Резултати, които партниращите си държави се стремят да постигнат с помощта на Съюза* | Наводненията и пожарите са класически проблеми за ТГС: управлението на речните басейни е трансграничен проблем, който едва ли може да се реши без сътрудничество през границите. Те са особено голям проблем за ТГС България – Турция поради силната уязвимост на региона на ТГС на засиленото влияние на измененията на климата.  Поради това предвижданата промяна е да се намалят рисковете от наводнения и пожари чрез създаване на истинско сътрудничество отвъд границите.  Чрез подобряване на управлението на речните басейни ще се намалят щетите от наводненията, а речните басейни в трансграничния район ще може да се управляват по устойчив начин (да се възстановяват речните брегове, устройственото и регионалното/местното планиране да се приспособява към речния басейн и наводняваните райони). Рисковете също ще бъдат намалени чрез предприемане на всеобхватни инициативи за защита от пожари.  Може да бъде създадена и включена комбинация от „инвестиционни“ и „меки“ мерки чрез ръководни принципи за подбор на дейностите.  За да се постигне предвижданата промяна, ще се предприеме набор от различни мерки, включително, наред с другото, системи за ранно предупреждение и управление при бедствия, саниране и залесяване на бреговете на реките или някои меки мерки като обучение и повишаване на осведомеността на гражданското общество. |
| *№* | ***1.2.*** |
| *Специфична цел* | ***Подобряване на капацитета за опазване на природата и устойчиво използване на общите природни ресурси в географския район на ТГС*** |
| *Резултати, които партниращите си държави се стремят да постигнат с помощта на Съюза* | И в двете държави има добри традиции в областта на опазването на околната среда (защитени територии и др.), създадени през годините, въпреки че регионът на ТГС все повече е подложен на екологичен натиск от различни стопански дейности. Поради тази причина се засилват отрицателните екологични последствия и те постоянно допринасят за влошаването на равнището на замърсяване на околната среда на място. Тези отрицателни последствия трябва да бъдат преодолени чрез прилагане на набор от планирани мерки.  Чрез подобряване, от една страна, на способността на хората за устойчиво взаимодействие с околната среда, включително по проблеми като опазване на климата, и повишаване на осведомеността на хората за високото потребление на енергия и използването на твърди горива, и др. Трябва да се подчертае основното отражение на промяната на климата върху икономиката и живота. Това съответства на усилията на Европейския съюз да направи икономиката си по-малко енергоемка и по-благоприятстваща климата (вж. EU COM, 2014b: онлайн).[[5]](#footnote-5) Поради това целта на региона за ТГС е да се повиши капацитета му и да се увеличи трансфера на знания през границата с цел да се постигне визия за нисковъглеродна икономика и висока степен на опазване и управление на околната среда. От друга страна специфичната цел си поставя за задача да се подобри състоянието на природните зони и да се подобри частично отрицателното екологично развитие през последните десетилетия, включително между другите урбанизацията, интензивното земеделие и транспорта.  За да се постигне предвижданата промяна ще бъде приложен набор от различни мерки – включително, например, инвестиции в подобряването на зелената инфраструктура, както и дейности за обучение и изграждане на капацитет за целевите групи.  По този начин в тази цел може да бъде създадена и включена комбинация от „инвестиционни“ и „меки“ мерки чрез ръководни принципи за подбор на дейностите. |

### **2.1.4. Елементи на други тематични приоритети, добавени към приоритетната ос**

(Източник: чл. 35(1) от Регламента за изпълнение ИПП II)

|  |  |
| --- | --- |
| *№* | *н/п* |
| *Принос към специфичната цел на приоритетната ос* | *н/п* |
| *Резултати, които партниращите си държави се стремят да постигнат с помощта на Съюза* | *н/п* |

**2.1.5. Дейности, които ще бъдат подкрепяни по тематичния приоритет** (по тематични приоритети)

#### ***2.1.5.1. Описание на вида и примери за дейности, които ще бъдат подпомогнати, и очакваният им принос към конкретните цели, включително, когато това е подходящо, определяне на основните целеви групи, конкретни целеви територии и видовете бенефициенти***

(Източник: буква(b)(iii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |
| --- | --- |
| *Тематичен приоритет* | **(b): Опазване на околната среда и подпомагане на приспособяването към изменението на климата, предотвратяване и управление на рискове** |
| **Специфична цел 1.1 Предотвратяване на рисковете и смекчаване на последиците от природните и предизвиканите от човека опасности и бедствия в географския район на ТГС**  ***Инвестиционни мерки:***  **Системи за ранно предупреждение и управление при бедствия, оборудване/дълготрайни активи, интервенции от малък мащаб:**   * Развитие на системи за ранно предупреждение и управление при бедствия. * Инвестиции в доставки на оборудване/дълготрайни активи, свързани с устойчивостта на бедствия: съвременни решения от ИКТ за действие преди, по време на и след пожар; доставка на специализирано противопожарно оборудване; и за дейности по издирване и спасяване; доставка на система за въздушно наблюдение на терена и предаване на данни в реално време и други. * Подпомагане на дейности/инвестиции от малък мащаб: саниране и залесяване на брегове на реки; строеж съоръжения за борба с наводнения (диги, канали и др.); залесяване на временно уязвими земи; разчистване при извънредни ситуации; доставка на специализирано оборудване/дълготрайни активи за предотвратяване на наводнения и други.   ***Меки мерки***  **Съвместни инициативи, стратегии, обучения, услуги, кампании за повишаване на осведомеността, обмен на опит:**   * Разработка на съвместни стратегии/общи указания за предотвратяване на рискове при природни и предизвикани от човека бедствия (за политики и механизми за защита от и предотвратяване на бедствия, за превенция и борба срещу пожари, предотвратяване на наводнения и други). * Информационни кампании в областта на ефективното предотвратяване и управление на рискове. * Провеждане на общи теоретико-тактически учения и обучение по места за управление на извънредни ситуации. * Обучение в използването на ИКТ, в т .ч. въвеждане на нови методи. * Обмен на опит и добри практики (посещения с учебна цел, кръгли маси, конференции и др.). * Засилване на сътрудничеството в областта на управлението на водите и по-конкретно по въпросите на предотвратяването на наводнения. * Съвместно обучение, кампании за подобряване осведомеността на публичните служби, младежта, доброволците и други групи от населението относно устойчивостта на бедствия.   **ЦЕЛЕВИ ГРУПИ:**   * Всички равнища на местни/регионални органи на властта; * Сдружения на местни/регионални органи и на други организации; * Регионални/местни служби и структури на централни държавни институции/администрации; * Еврорегиони и други общи трансгранични структури и институции; * Администрации на защитени територии; * Групи от населението на географския район на ТГС; * Млади хора (на възраст до 29 г.).   **ВЪЗМОЖНИ БЕНЕФИЦИЕНТИ:**   * Всички равнища на местни/регионални органи на властта; * Централни и регионални служби и структури на компетентни национални и държавни институции/администрации; * Ведомства за развитие на региони и сектори.   **Специфична цел 1.2: Подобряване на капацитета за опазване на природата и устойчиво използване на общите природни ресурси в географския район на ТГС**  ***Инвестиционни мерки***  **Екосъобразни малки инвестиции:**   * Екосъобразни малки по мащаб инвестиции за подобряване на достъпността на/до защитените природни местности * Екосъобразни малки по мащаб инвестиции (зелена инфраструктура, опазване, защита и други) * Доставка на оборудване за опазване/запазване/наблюдение на екосистемите и контрол на замърсяването на реките/морето   ***Меки мерки***  **Съвместни инициативи и сътрудничество, обмяна на опит и ноу-хау, обучения и дейности за изграждане на капацитет:**   * Съвместни инициативи, насочени към ефикасно управление на защитените територии * Съвместни инициативи за защита на природата в Черно море и крайбрежните зони * Инициативи за изграждане на капацитет, обучение, обмен на опит и ноу-хау по въпроси, свързани с околната среда: опазване и подобряване на качеството на природните ресурси (въздух, почви, води); опазване и възстановяване на екосистеми и застрашени/защитени видове от растителния и животинския свят; устойчиво оползотворяване на ресурсите и рециклиране; управление на отпадъци; други свързани с това въпроси * Инициативи за сътрудничество между органи на местното управление, НПО и свързани с тях институции, образователни и обучителни институции, университети и научни институти в областта на околната среда, опазването на природата, безопасната и устойчива икономика с ниска въглеродна интензивност * Разработване и изпълнение на съвместни кампании за подобряване на осведомеността в областта на околната среда и опазването на природата, включително екологично етикетиране на местни продукти   **ЦЕЛЕВИ ГРУПИ:**   * Всички равнища на местни/регионални органи на властта; * Сдружения на местни/регионални органи и на други организации; * Регионални/местни служби и структури на централни държавни институции/администрации; * Еврорегиони и други общи трансгранични структури и институции; * Университети и научни институции; * Образователни и учебни институции и организации; * Институции и организации, подкрепящи бизнеса – търговско-промишлени палати, сдружения на занаяти и др.; * Администрации на защитени територии; * НПО * Младежки организации; * Групи от населението на географския район на ТГС;   **ВЪЗМОЖНИ БЕНЕФИЦИЕНТИ:**   * Всички равнища на местни/регионални органи на властта; * Сдружения на местни/регионални органи и на други организации; * Централни и регионални служби и структури на централни държавни институции/администрации; * Администрации на защитени територии; * Еврорегиони и други общи трансгранични структури и институции; * Университети и научни институции; * Образователни и учебни институции и организации; * Институции и организации, подкрепящи бизнеса – търговско-промишлени палати, сдружения на занаяти и др.; * НПО; * Младежки организации; | |

#### ***2.1.5.2. Ръководни принципи за избора на дейности***

(Източник: буква(b)(iii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |
| --- | --- |
| *Тематичен приоритет:* | **(b): Опазване на околната среда и подпомагане на приспособяването към изменението на климата, предотвратяване и управление на рискове** |
| Изборът на дейностите ще бъде направен *на равнище „конкретни цели“*, например потенциалните бенефициенти ще кандидатстват със заявления по проекта, като се концентрират върху една специфична цел (СЦ) по Приоритетната ос. Операциите по Програмата за трансгранично сътрудничество се избират от СКН (Съвместен комитет за наблюдение)[[6]](#footnote-6). *Изборът на операциите са ръководи от следните общи принципи:* *1) Характер на ТГС***:** участие на бенефициенти от двете участващи държави; ясно идентифициране на трансграничната полза/влияние, ако дейността се изпълнява в една държава; *2) Партньорство:* ангажираните в проекта партньори са допустими съгласно правилата на програмата; ангажираните с проекта партньори имат капацитет за управление на проекта; *3) Регионално значение:* дейностите съответстват на идентифицираните потребности и предизвикателства в територията на ТГС; дейностите допринасят за икономическо, териториално и социално сближаване (в съответствие със Стратегия „Европа 2020“); *4) Стратегическо значение:* дейностите са в съответствие с конкретните цели на приоритетната ос; дейностите са пряко свързани със стратегии и концепции на регионално и национално ниво; *5) Качество на дейностите:* дейностите/проектите са ясни и структурирани (логика на интервенцията); разходите по дейностите са ефективни; проектите се основават на концепцията за устойчиво развитие; *6) Хоризонтални принципи: (вж. Раздел 6)*  *Тази Приоритетна ос ще бъде изпълнена чрез Покани за представяне на предложения и/или стратегически проекти.**Покани за представяне на предложения:* Поканите за представяне на предложения се отнасят до механизъм, при който процесът на подбор се започва, за да се избере кандидат на конкурсна основа. До потенциалните бенефициенти се отправя покана за представяне на проектни предложения. Поканите за представяне на предложения се обявяват публично. В Указанията за заявителите и анексите се предоставя информация за типа проекти, които ще бъдат разглеждани за финансиране, и за специфичните условия, които трябва да бъдат удовлетворени за всяка Покана за представяне на предложения. Само проекти, които са в пълно съответствие с критериите за подбор и възлагане, ще бъдат финансирани по решение на СКН. *Стратегически проекти:* По тази Приоритетна ос могат да бъдат определяни стратегически проекти за постигане на целите на Програмата и специфичните за приоритета цели. Стратегическите проекти помагат за постигане на по-голямо въздействие чрез реално и силно трансгранично въздействие и дългосрочни резултати по отношение на целите на Програмата.(вж. също Раздел 5.4).  Трябва да се осигури също ясно разграничение и взаимна допълняемост на ОП за ТГС България – Турция 2014–2020 г. и другите програми. Това се отнася за съгласуване с: 1) други елементи на ЕТС (по-конкретно програмата за ЕТС Гърция – България, Балканско – Средиземноморската програма 2014–2020 г., Програмата за ТГС по ЕИС за Черноморския басейн 2014–2020 г.); 2) други програми или фондове на ЕС (за България: ЕСИФ, ОП „Околна среда 2014– 2020г.“, ОП „Програма за развитие на селските райони 2014–2020 г.“; за Турция: ОП „Околна среда 2014–2020 г.“) и 3) други програми/проекти с национално/регионално и друго финансиране от всяка държава–партньор. В това отношение трябва да стане възможно и да се поддържа в основни линии функционално сътрудничество по всички горепосочени програми на всеки етап на управление на програмния цикъл (УПЦ). Ще бъде създаден координационен механизъм, за да се откриват и избягват евентуални припокривания, както и за да се подпомага съгласуването между взаимно допълващите се програми, които се осъществяват през периода 2014–2020 г. (вж. Раздел 5.4). | |

***2.1.5.3. Планирано използване на финансови инструменти*** (ако е уместно)

(Източник: буква(b)(iii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |
| --- | --- |
| *Тематичен приоритет* | ***н/п*** |
| *Планирано използване на финансови инструменти* | ***н/п*** |

### **2.1.6 Общи показатели и показатели за конкретната програма**

(Източник: букви (b) (ii) и (b) (iv) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013 и чл. 2(2) от Регламента за изпълнение ИПП II)

#### ***2.1.6.1 Показатели за резултатите за приоритетната ос (специфични за програмата)***

**Таблица 3: Показатели за резултатите за конкретната програма**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показател** | **Мерна единица** | **Базова стойност** | **Базова година** | **Целеви показател (2023 г.)[[7]](#footnote-7)** | **Източник на данни** | **Честота на отчитане** |
| ***1.1.1*** | Повече съвместни дейности в областта на превенцията и управлението на риска  (количествена цел) | *%* | 9 | 2013 | Увеличение с най-малко 60 % | Базова стойност:  Изпълнение на програма ФАР  Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението на ТГС по ИПП България – Турция 2007–2013 г.  Постигнати резултати:  Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението на ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. | 2018  2023 |
| ***1.1.2*** | Повече съвместни инициативи в областта на превенцията и управлението на риска  (количествена цел) | *%* | 17 | 2013 | Увеличение с най-малко 50 % | Базова стойност:  Изпълнение на програма ФАР  Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението на ТГС по ИПП България – Турция 2007–2013 г.  Постигнати резултати:  Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението на ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. | 2018  2023 |
| ***1.2*** | По-добро изграждане на капацитет за устойчиво използване на общи природни ресурси  (качествена цел) | Скала | *Ще бъде определена* | 2014 | *Ще бъде определена* | Базова стойност и постигнати резултати  Проучване | 2018  2023 |

#### ***2.1.6.2. Показатели за работа по Приоритетната ос (общи или специфични за програмата)***

**Таблица 4: Общи показатели за работа и показатели за работа за конкретната програма**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показател *(наименование на показателя)*** | **Мерна единица** | **Целеви показател (2023 г.)** | **Източник на данни** | **Честота на отчитане** |
| **ПР 1.1.1** | Брой интервенции, свързани с превенцията на рискове и управлението на природни и предизвикани от човека опасности и бедствия | Брой | 3 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР 1.1.2** | Брой на доставеното специализирано оборудване/дълготрайни активи; създадени или подобрени съвместни средства/услуги, свързани с превенцията на рискове и управлението на природни и предизвикани от човека опасности и бедствия | Брой | 3 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР 1.1.3** | Брой съвместни стратегии/общи указания, обучения, кампании за повишаване на осведомеността, обмен на опит за превенцията на рискове и управлението на природни и предизвикани от човека опасности и бедствия | Брой | 6 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР 1.2.1** | Брой защитени природни територии, повлияни от подкрепените действия | Брой | 5 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР 1.2.2** | Брой инициативи за опазване на природата, обучения, обмен на опит и ноу-хау, съвместни кампании за повишаване на осведомеността, планове за управление на защитени територии | Брой | 28 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР 1.2.3** | Брой лица, ангажирани в дейности за обучение и изграждане на капацитет в областта на опазването на природата | Брой | 300 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |

### **2.1.7. Категории на интервенциите**

(Източник: буква(b)(vii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

Категории на дейностите, съответстващи на съдържанието на приоритетната ос, на основата на номенклатура, приета от Комисията, и индикативна разбивка на помощта от Съюза

**Таблици 5–8: Категории на интервенциите**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 5: Измерение 1 Област на интервенция** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)** |
| **Околна среда** | 085 Опазване и подобряване на биоразнообразието, опазване на природата и зелена инфраструктура | **4 535 362,80** |
| 087 Мерки за приспособяване към измененията на климата и управление на рисковете, свързани с климата, например ерозия, пожари, наводнения, бури и засушаване, включително повишаване на осведомеността, гражданска защита и системи за управление на бедствия и инфраструктура. | **6 803 044,20** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 6: Измерение 2 Форма на финансиране** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)** |
| **Околна среда** | 01 Безвъзмездна помощ | **11 338 407,00** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 7: Измерение 3 Тип на територията** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)** |
| **Околна среда** | 05 – Сътрудничество през национални или регионални програмни области в национален контекст | **11 338 407,00** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 8: Измерение 6 Механизъм за териториално измерение** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)** |
| *н/п* | *н/п* | *н/п* |

**2.1.8. Кратко изложение на планираното използване на техническа помощ, включително, когато е необходимо, мерки за укрепване на административния капацитет на органите, участващи в управлението и контрола на програмите и бенефициентите, и, когато е необходимо, действия за повишаване на административния капацитет на съответните партньори за участие в изпълнението на програми** (когато е необходимо)

(Източник: буква(b)(vi) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |
| --- | --- |
| *Приоритетна ос* | ***Околна среда*** |
| Общата цел на Приоритетна ос „Техническа помощ“ е да осигури ефективно и ефикасно администриране и изпълнение на Програмата за ТГС. Специфична *цел 3.1 на ТП: Усъвършенстване на цялостното администриране и оценка на Програмата има за цел***:** 1) Предоставяне на подкрепа на Управляващия орган, Националния орган и Съвместния секретариат (в главния офис и в клона) за задачи, свързани с подготвянето на необходимите документи, оценката и подбора на проекти, наблюдението и оценяването на дейностите, контрола и одита на Програмата; 2) Предоставяне на подкрепа на Съвместния комитет за наблюдение и всички други структури, участващи в надзора на Програмата; 3) Предоставяне на подкрепа за оценяване на Програмата, в това число оценки по конкретни поводи, средносрочна и последваща оценка; 4) Разработване на специфични проучвания и изследвания за програмата; 5) Външна експертна помощ за разработване на процедури за изпълнение и наблюдение на Програмата, информационна система за администриране на програмата и оценяване и Първо ниво на контрол на проектите; 6) Инициативи за изграждане на капацитет за Управляващия орган, Националния орган и Съвместния секретариат (в главния офис и в клона) за ефективно и ефикасно администриране на програмата. *Специфична цел 3.2 на ТП: Подобрени разпоредби за публичност и комуникация има за цел:* 1) Информация и публичност – подготвяне, превод и разпространение на свързани с Програмата документи и рекламни материали. 2) Разпространяване на информация и обучения за бенефициентите. | |

### **2.2.1 Приоритетна ос 2**

|  |  |
| --- | --- |
| *№ на приоритетната ос* | ***2*** |
| *Название на приоритетната ос* | ***Устойчив туризъм*** |

|  |  |
| --- | --- |
| Цялата приоритетна ос ще се изпълнява единствено чрез финансови инструменти | *н/п* |
| Цялата приоритетна ос ще се изпълнява единствено чрез финансови инструменти, създадени на равнище ЕС | *н/п* |
| Цялата приоритетна ос ще се изпълнява чрез водено от общностите местно развитие | *н/п* |

### **2.2.2 Фонд, база за изчисление на подкрепата от ЕС и обосновка на избора на базата за изчисление**

|  |  |
| --- | --- |
| *Фонд* | **ЕС (ЕФРР + ИПП II)** |
| *База за изчисление (общо допустими разходи или публични допустими разходи)* | **11 338 407,00 евро**  ***Общо допустими разходи*** |
| *Съображения за избора на база за изчисление* | Целта на отпуснатите финансови средства за тази Приоритетна ос е предвижданите резултати да се постигнат ефективно с ограничените ресурси на разположение през периода 2014–2020 г.  В рамките на процеса на подбор беше оценено значението на различните теми в областта на ТГС – туризъм, природно и културно наследство. В областта на устойчивия туризъм се планира по-високо равнище на оценяването на природното и културното наследство в контекста на туризма и по-голям брой трансгранични мрежи в областта на устойчивия туризъм.  Поради голямото ѝ значение за трансграничното сътрудничество, за тази приоритетна ос се отпускат 45% от бюджета на програмата. В допълнение към това разпределянето на финансовите средства между конкретните цели се основава на задълбочен анализ на очакваните примерни дейности, които ще бъдат изпълнявани.  Целта на тази приоритетна ос е да бъде укрепен туристическият сектор чрез използване на културното и природното наследство в района на ТГС България – Турция (Приоритетна ос 2). Финансовата тежест е зададена в съответствие с поуките от сегашната програма, анализа на потребностите, както и анализа на очакванията и потребностите на съответните заинтересовани страни в територията на ТГС. |

### **2.2.3. Конкретни цели на тематичния приоритет и очаквани резултати**

(Източник: буква (b)(i) и (ii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |
| --- | --- |
| *№* | **2.1** |
| *Специфична цел* | **Повишаване привлекателността за туризъм на трансграничния район чрез по-добро използване на природното, културното и историческото наследство и свързаната с него инфраструктура** |
| *Резултати, които партниращите си държави се стремят да постигнат с помощта на Съюза* | Развитието на устойчив трансграничен туризъм като средство за социално-икономически растеж е тясно свързано с инициативи за подобряване на достъпността, транспорта и комуникациите на регионално и местно равнище.  От друга страна, туризмът е система, която е функция на взаимодействието между предлагане и търсене. Един от основните акценти в тази система е привлекателността.Туристическата привлекателност е широко призната и определяна като ключов фактор за конкурентоспособността на дестинациите. Световният туристически пазар се превръща в изключително конкурентна среда и туристическите дестинации са под огромен натиск да се подмладят и да повишат своята привлекателност, за да останат конкурентоспособни. От друга страна, устойчивият туризъм е туризъм, който е отворен за всички и разчупва бариерите пред достъпа. Провеждането на анкета за удовлетвореността на посетителите от достъпа осигурява допълнителна дълбочина на информацията. Поради това Програмата ще бъде насочена към преодоляване на съществуващите предизвикателства в определения географски район, по-специално чрез: 1) Подкрепа за опазване на природното, културното и историческото наследство, свързано с туризма; 2) Подобряване на достъпа до туристически обекти в региона, в съответствие с цялостната концепция за устойчиво развитие на туризма; 3) Подобряване на интеграцията между различните видове транспортни услуги и улесняване на използването им от туристите; 4) Осигуряване на широк достъп до туристическа информация от обществения сектор (включително отворени данни Е-туризъм)  Резултатите ще бъдат постигнати от държавите–партньори чрез комбинация от инвестиционни и меки мерки. |
| *№* | **2.2.** |
| *Специфична цел* | **Повишаване на потенциала за трансграничен туризъм чрез развиване на общи дестинации** |
| *Резултати, които партниращите си държави се стремят да постигнат с помощта на Съюза* | Като правило туристическите дестинации трябва непрекъснато да търсят нови източници на конкурентни предимства. Тези конкурентни предимства под формата на туристически ресурси и чрез подходящо управление на дестинацията и маркетингови стратегии могат да бъдат превърнати в туристически атракции и да станат конкурентни предимства, които могат да осигурят дългосрочен устойчив ръст на туризма и развитие за туристическата дестинация и, оттам, да подобрят пазарните ѝ позиции.  Подобрените възможности за устойчиви туристически дестинации в региона на ТГС са основен резултат, който държавите–партньори се стремят да постигнат с помощта на Съюза. Посоченият резултат ще бъде постигнат чрез разнообразни меки дейности: 1) Разработване на стратегии/планове за действие за трансграничен устойчив туризъм; 2) Съвместни проучвания на потенциалните нишови туристически дейности и/или на търсенето на нови туристически дестинации и преживявания; 3) Изследователски дейности за идентифициране на туристически продукти с потенциал за трансгранични туристически дестинации; 4) Развитие на местни туристически дестинации, основани на природното, културното и историческото наследство на региона; 5) Подкрепа за развитие на нови продукти и услуги, които да бъдат предоставяни в обектите; 6) Услуги по обучение и консултантска помощ за туристически предприятия/заведения за подобряване на уменията и резултатите в работата; и други.  Важно е работата по Програмата за насърчаване на устойчивостта да се основава на солидни доказателства за взаимовръзката между туризъм и устойчивост и потребността на посетителите и бизнеса от устойчивост. Поради това иновацията е от възлово значение за трансграничния туризъм, тъй като тя оказва влияние както върху туристическото търсене, така и върху предлагането. Иновацията на туристическите предприятия в определената географска територия на Програмата трябва да има за цел намаляване на разходите и повишаване на качеството на обслужване и, по този начин, повишаване на конкурентоспособността. Същото се отнася и за непрекъснатото увеличаване на онлайн туризма, който не само променя навиците на потребителите, но също така благоприятства за нови маркетингови стратегии в туроператорския сектор. |
| *№* | **2.3** |
| *Специфична цел* | **Повишаване на използването на мрежи за обмен за устойчиво развитие на потенциала за туризъм** |
| *Резултати, които партниращите си държави се стремят да постигнат с помощта на Съюза* | Засиленото сътрудничество, свързано с устойчивия туризъм, сред регионалните участници е крайният основен резултат, който държавите–партньори се стремят да постигнат с подкрепата на Съюза.  Развитието на чувство на отговорност и ангажираност за устойчив туризъм в приемащите общности е от ключово значение за мениджърите в туризма и планиращите органи в пограничния регион. Никой от тези елементи няма да бъде постигнат лесно в краткосрочен план без ясна насоченост към информиране и ангажиране на общността и в крайна сметка без даване на права на хората, така че те да могат да отчетат и осмислят преките и косвените ползи от устойчивия подход към туризма и как да се включат в него. От ключово значение е да се прилага съвместен подход, който дава права на местната общност и туристическия бранш, за да могат те да изградят оценка и познания за местните и отделните въпроси и разходи, свързани с развитието на туризма.  Посочените резултати ще бъдат постигнати посредством разнообразни меки действия, като: 1) Организиране на прояви, учебни курсове, възможности за работа в мрежа за обмен на добри практики в устойчивото управление на туризма, в т.ч. онлайн форуми; 2) Организиране на прояви за общуване в мрежи, в т.ч. инициативи за укрепване на съществуващите и изграждане на нови партньорства в областта на устойчивия туризъм; 3) Проучване на вътрешното и международното търсене на трансгранични туристически занимания, проучване на качеството на съществуващите услуги, проекти за наблюдение на устойчивото развитие на туризма и свързаните с това услуги и др.; 4) Организиране на съвместни прояви за реклама на трансграничното природно и културно наследство, като еднодневни фестивали, изложения, представления и др.; 5) Реклама и развитие на общите традиции от двата погранични района; и други. |

### **2.2.4. Елементи на други тематични приоритети, добавени към приоритетната ос**

(Източник: чл. 35(1) от Регламента за изпълнение ИПП II)

|  |  |
| --- | --- |
| *№* | *н/п* |
| *Принос към специфичната цел на приоритетната ос* | *н/п* |
| *Резултати, които партниращите си държави се стремят да постигнат с помощта на Съюза* | *н/п* |

**2.2.5. Дейности, които ще бъдат подкрепяни по тематичния приоритет** (по тематични приоритети)

#### ***2.2.5.1. Описание на вида и примери за дейности, които ще бъдат подпомогнати, и очакваният им принос към конкретните цели, включително, когато това е подходящо, определяне на основните целеви групи, конкретни целеви територии и видовете бенефициенти***

(Източник: буква(b)(iii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |
| --- | --- |
| *Тематичен приоритет* | **(d): Насърчаване на туризма и културното и природното наследство** |
| **Специфична цел 2.1: Повишаване привлекателността за туризъм на трансграничния район чрез по-добро използване на природното, културното и историческото наследство и свързаната с него инфраструктура**  ***Инвестиционни мерки***  **Малки инвестиции и създаване на съоръжения за ИКТ:**   * Малки инвестиции за подобряване на достъпа до природни, културни и исторически туристически обекти, включително: рехабилитация на пътища за достъп, велосипедни и пешеходни алеи * Малки инвестиции за подобряване на условията на природни, културни и исторически туристически обекти, включително: възстановяване, поддръжка, опазване, както и осигуряване на достъп за хора с увреждания до туристически обекти * Подобряване на комуналните услуги (електроснабдяване, водоснабдяване, канализация и др.) в природни, културни и исторически туристически обекти * Малки туристически гранични преходи и свързани с тях съоръжения * Създаване/развитие/подобряване на туристически съоръжения за ИКТ, включително информационни центрове и/или павилиони за насочване на потенциалните посетители   ***Меки мерки***  **Платформи за ИКТ и ГИС, туристически транспортни схеми:**   * Разработка на общи платформи за ГИС * Разработка на общи платформи за резервации и плащане онлайн и др. * Разработка на схеми за превоз на туристи и свързани с това дейности в крайбрежните зони на Черно море   ***ЦЕЛЕВИ ГРУПИ:***   * Всички равнища на местни/регионални органи на властта; * Администрации на защитени територии; * Туристически организации и сдружения; * Жители и посетители (туристи) на пограничния регион.   ***ВЪЗМОЖНИ БЕНЕФИЦИЕНТИ:***   * Всички равнища на регионални/местни органи на властта; * Ведомства за развитие на региони и сектори; * Централни и регионални/местни служби и структури на компетентни държавни институции/администрации; * Публични културни институции (музеи, библиотеки, читалища и др.); * Регистрирани регионални туристически сдружения; * Институции и организации, подкрепящи бизнеса – търговско-промишлени палати, сдружения на занаяти; * НПО; * Образователни и учебни институции и организации; * Университети и научни институции;   **Специфична цел 2.2: Повишаване на потенциала за трансграничен туризъм чрез развиване на общи дестинации**  ***Меки мерки***  **Стратегии/планове за действие за устойчив туризъм, маркетингови и рекламни инициативи и средства, обучение и консултантски услуги:**   * Разработване и изпълнение на стратегии/планове за действие за общи туристически дестинации, основани на природното, културното и историческото наследство в трансграничния район * Маркетинг и реклама на общи туристически дестинации, организиране на и участие в панаири и свързани с тях публични дейности (например изложби, конференции, семинари, кръгли маси, презентации, обмен на добри практики) и др. * Създаване на многоезични онлайн туристически платформи и онагледяване на местните марки (триизмерно представяне, мобилни приложения, социални мрежи, платформи в интернет, разработени за индивидуални нужди) и други новаторски средства * Услуги по обучение и консултантска помощ за туристически организации за подобряване на техните продукти, услуги и резултати и уменията на техния персонал * Разработка и реклама на алтернативни форми на туризъм, напр. „гурме“, „еко“, „СПА“, „селски“ и др.   **ЦЕЛЕВИ ГРУПИ:**   * Всички равнища на местни/регионални органи на властта; * Централни и регионални/местни служби и структури на компетентни държавни институции/администрации; * Администрации на защитени територии; * Регистрирани НПО в областта на туризма; * Институции и организации, подкрепящи бизнеса – търговско-промишлени палати, сдружения на занаяти и др.; * Туристически съвети и сдружения; * Младежки организации; * НПО.   **ВЪЗМОЖНИ БЕНЕФИЦИЕНТИ:**   * Всички равнища на регионални/местни органи на властта; * Централни и регионални/местни служби и структури на компетентни държавни институции/администрации; * Администрации на защитени територии; * Регистрирани НПО в областта на туризма; * Институции и организации, подкрепящи бизнеса – търговско-промишлени палати, сдружения на занаяти и др.; * Туристически съвети и сдружения; * Образователни и учебни институции и организации; * Университети и научни институции; * Публични културни институции (музеи, библиотеки, читалища и др.).   **Специфична цел 2.3: Повишаване на използването на мрежи за обмен за устойчиво развитие на потенциала за туризъм**  ***Меки мерки:***  **Съвместни прояви за общуване в мрежи и събития за повишаване на осведомеността:**   * Организиране на прояви за общуване в мрежи, в т.ч. инициативи за укрепване на съществуващите и изграждане на нови партньорства в областта на устойчивия туризъм – обучения, обмен на добри практики, проучване на правната рамка в областта на туризма, онлайн форуми, конференции, семинари, кръгли маси, презентации, фестивали, изложби, изпълнения и други * Кампании за повишаване на осведомеността и инициативи за местно развитие във връзка със стойността на трансграничното културно, природно и историческо наследство за свързани целеви групи   **ЦЕЛЕВИ ГРУПИ:**   * Всички равнища на местни/регионални органи на властта; * Сдружения на местни/регионални органи и на други организации; * Централни и регионални/местни служби и структури на компетентни държавни институции/администрации; * Администрации на защитени територии; * Регистрирани НПО в областта на туризма; * Институции и организации, подкрепящи бизнеса – търговско-промишлени палати, сдружения на занаяти и др.; * Туристически съвети и сдружения; * Образователни и учебни институции и организации; * Организации и институции в общностите, занимаващи се с развитие на гражданското общество и/или подпомагането на образованието, културата и спорта; * Младежки организации; * Жители и посетители (туристи) на пограничния регион.   **ВЪЗМОЖНИ БЕНЕФИЦИЕНТИ:**   * Всички равнища на местни/регионални органи на властта; * Централни и регионални/местни служби и структури на компетентни държавни институции/администрации; * Администрации на защитени територии; * Регистрирани НПО; * Институции и организации, подкрепящи бизнеса – търговско-промишлени палати, сдружения на занаяти и др.; * Туристически съвети и сдружения; * Образователни и учебни институции и организации; * Университети и научни организации; * Организации и институции в общностите, занимаващи се с развитие на гражданското общество и/или подпомагането на образованието, културата и спорта; * Младежки организации. | |

#### ***2.2.5.2. Ръководни принципи за избора на дейности***

(Източник: буква(b)(iii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |
| --- | --- |
| *Тематичен приоритет* | **(d): Насърчаване на туризма и културното и природното наследство** |
| Изборът на дейностите ще бъде направен *на равнище „специфични цели“*, например потенциалните бенефициенти ще кандидатстват със заявления по проекта, като се концентрират върху една специфична цел (СЦ) по Приоритетната ос. Операциите по Програмата за трансгранично сътрудничество се избират от СКН (Съвместен комитет за наблюдение)[[8]](#footnote-8).  *Изборът на операциите са ръководи от следните общи принципи:* *1) Характер на ТГС***:** участие на бенефициенти от двете участващи държави; ясно идентифициране на трансграничната полза/влияние, ако дейността се изпълнява в една държава; *2) Партньорство:* ангажираните в проекта партньори са допустими съгласно правилата на програмата; ангажираните с проекта партньори имат капацитет за управление на проекта; *3) Регионално значение:* дейностите съответстват на идентифицираните потребности и предизвикателства в територията на ТГС; дейностите допринасят за икономическо, териториално и социално сближаване (в съответствие със Стратегия „Европа 2020“); *4) Стратегическо значение:* дейностите са в съответствие с специфичните цели на приоритетната ос; дейностите са пряко свързани със стратегии и концепции на регионално и национално ниво; *5) Качество на дейностите:* дейностите/проектите са ясни и структурирани (логика на интервенцията); разходите по дейностите са ефективни; проектите се основават на концепцията за устойчиво развитие; *6) Хоризонтални принципи: (вж. Раздел 6)*  *Тази Приоритетна ос ще бъде изпълнена чрез Покани за представяне на предложения и/или стратегически проекти.**Покани за представяне на предложения:* Поканите за представяне на предложения се отнасят до механизъм, при който процесът на подбор се започва, за да се избере кандидат на конкурсна основа. До потенциалните бенефициенти се отправя покана за представяне на проектни предложения. Поканите за представяне на предложения се обявяват публично. В Указанията за заявителите и анексите се предоставя информация за типа проекти, които ще бъдат разглеждани за финансиране, и за специфичните условия, които трябва да бъдат удовлетворени за всяка Покана за представяне на предложения. Само проекти, които са в пълно съответствие с критериите за подбор и възлагане, ще бъдат финансирани по решение на СКН. *Стратегически проекти:* По тази Приоритетна ос могат да бъдат определяни стратегически проекти за постигане на целите на Програмата и специфичните за приоритета цели. Стратегическите проекти помагат за постигане на по-голямо въздействие чрез реално и силно трансгранично въздействие и дългосрочни резултати по отношение на целите на Програмата.(вж. също Раздел 5.4).  Трябва да се осигури също ясно разграничение и взаимна допълняемост на ОП за ТГС България – Турция 2014–2020 г. и другите програми. Това се отнася за съгласуване с: 1) други елементи на ЕТС (по-конкретно програмата за ЕТС Гърция – България); 2) други програми или фондове на ЕС (за България: ЕСИФ, ОП „Региони в растеж 2014–2020 г.“, ОП „Програма за развитие на селските райони 2014–2020 г.“; за Турция: ОП „Регионално развитие 2014–2020 г.“) и 3) други програми/проекти с национално/регионално финансиране от всяка страна-партньор. В това отношение трябва да стане възможно и да се поддържа в основни линии функционално сътрудничество по всички горепосочени програми на всеки етап на управление на програмния цикъл (УПЦ). Ще бъде създаден координационен механизъм, за да се откриват и избягват евентуални припокривания, както и за да се подпомага съгласуването между взаимно допълващите се програми, които се осъществяват през периода 2014–2020 г. (вж. Раздел 5.4). | |

***2.2.5.3. Планирано използване на финансови инструменти*** (ако е уместно)

(Източник: буква(b)(iii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |
| --- | --- |
| *Тематичен приоритет* | ***н/п*** |
| *Планирано използване на финансови инструменти* | ***н/п*** |

### **2.2.6 Общи показатели и показатели за конкретната програма**

(Източник: букви (b) (ii) и (b) (iv) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013 и чл. 2(2) от Регламента за изпълнение ИПП II)

#### ***2.2.6.1 Показатели за резултатите за приоритетната ос (специфични за програмата)***

**Таблица 3: Показатели за резултатите за конкретната програма**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показател** | **Мерна единица** | **Съществуващо състояние**  **стойност** | **Съществуващо състояние**  **Година** | **Цел**  **стойност (2023 г.)[[9]](#footnote-9)** | **Източник на данни** | **Честота на отчитане** |
| **ПР 2.1** | Повишаване на броя на нощувките в трансграничния район  *(количествена цел)* | **%** | 7 721 074 | 2012 | Увеличение с най-малко  1 % | Базова стойност и постигнати резултати  Статистически данни | 2018  2023 |
| **ПР 2.2** | Повече съвместни инициативи за повишаване стойността на природното, културното и историческото наследство  *(количествена цел)* | **%** | 31 | 2013 | Увеличение с най-малко  30% | Базова стойност:  Изпълнение на програма ФАР  Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението  на ТГС по ИПП България – Турция 2007–2013 г.  Постигнати резултати:  Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението  на ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. | 2018  2023 |
| **ПР 2.3** | По-голям брой трансгранични мрежи в областта на устойчивия туризъм  *(количествена цел)* | **%** | 46 | 2013 | Увеличение с най-малко  30% | Базова стойност:  Изпълнение на програма ФАР  Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението  на ТГС по ИПП България – Турция 2007–2013 г.  Постигнати резултати:  Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението  на ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. | 2018  2023 |

#### ***2.2.6.2. Показатели за работа по Приоритетната ос (общи или специфични за програмата)***

**Таблица 4: Общи показатели за работа и показатели за работа за конкретната програма**

| **№** | **Показател (наименование на показателя)** | **Единица за измерване** | **Целеви показател (2023 г.)** | **Източник на данни** | **Честота на отчитане** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПР–2.1-1** | Обща дължина на реконструираните или разширени пътища за достъп до природни, културни и исторически туристически обекти | километри | 5 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР–2.1-2** | Обща дължина на новоизградените, реконструирани или разширени велосипедни/пешеходни алеи | километри | 8 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР–2.1-3** | Брой новоизградени/реконструирани съоръжения в/водещи до туристически обекти в допустимия трансграничен район | Брой | 10 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР–2.1-4** | Брой реконструирани/възстановени културни и исторически туристически обекти в определената трансгранична територия | Брой | 15 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР–2.2-1** | Брой стратегии/планове за действие на общи туристически дестинации | Брой | 3 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР–2.2-2** | Брой маркетингови и рекламни инициативи/събития, свързани с трансгранични туристически продукти и услуги | Брой | 13 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР–2.2-3** | Брой инструменти, разработени и/или приложени за рекламиране на потенциала за устойчив туризъм в трансграничната територия | Брой | 3 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР–2.2-4** | Брой обучения и консултантски услуги в областта на устойчивото използване на природното, културното и историческото наследство и ресурси | Брой | 3 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР–2.2-5** | Брой лица, ангажирани в дейности за обучение и изграждане на капацитет в областта на устойчивия туризъм | Брой | 200 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР–2.3-1** | Брой прояви за общуване в мрежи | Брой | 15 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |
| **ПР–2.3-2** | Брой на инициативите за информиране на обществеността, популяризиращи устойчиво използване на природното, културното и историческото наследство и ресурси | Брой | 20 | Доклади за напредъка и Годишни доклади за изпълнението | Ежегодно |

### **2.2.7. Категории на интервенциите**

(Източник: буква(b)(vii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

Категории на дейностите, съответстващи на съдържанието на приоритетната ос, на основата на номенклатура, приета от Комисията, и индикативна разбивка на помощта от Съюза

**Таблици 5–8: Категории на интервенциите**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 5: Измерение 1 Област на интервенция** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)** |
| **Устойчив туризъм** | 075 Развитие и пропагандиране на туристически услуги в или за МСП | 2 267 681,40 |
| 079 Достъп до публична отраслова информация (включително открити данни електронен туризъм) | 1 133 840,70 |
| 090 Вело- и пешеходни алеи | 1 133 840,70 |
| 092 Опазване, развитие и рекламиране на обществени туристически ценности | 2 834 601,75 |
| 094 Опазване, развитие и рекламиране на обществени ценности на културата и историческото наследство | 2 834 601,75 |
| 095 Опазване, развитие и рекламиране на обществени услуги, свързани с културата и историческото наследство | 1 133 840,70 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 6: Измерение 2 Форма на финансиране** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)** |
| **Устойчив туризъм** | 01 Безвъзмездна помощ | 11 338 407,00 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 7: Измерение 3 Тип на територията** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)** |
| **Устойчив туризъм** | **05** – Сътрудничество през национални или регионални програмни области в национален контекст | 11 338 407,00 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 8: Измерение 6 Механизъм за териториално измерение** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)** |
| **Устойчив туризъм** | 07 – Не е приложимо |  |

**2.2.8. Кратко изложение на планираното използване на техническа помощ, включително, когато е необходимо, мерки за укрепване на административния капацитет на органите, участващи в управлението и контрола на програмите и бенефициентите, и, когато е необходимо, действия за повишаване на административния капацитет на съответните партньори за участие в изпълнението на програми** (когато е необходимо)

(Източник: буква(b)(vi) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |
| --- | --- |
| *Приоритетна ос* | ***Устойчив туризъм*** |
| Общата цел на Приоритетна ос „Техническа помощ“ е да осигури ефективно и ефикасно администриране и изпълнение на Програмата за ТГС. *Специфична цел 3.1 на ТП: Усъвършенстване на цялостното администриране и оценка на Програмата има за цел***:** 1) Предоставяне на подкрепа на Управляващия орган, Националния орган и Съвместния секретариат (в главния офис и в клона) за задачи, свързани с подготвянето на необходимите документи, оценката и подбора на проекти, наблюдението и оценяването на дейностите, контрола и одита на Програмата; 2) Предоставяне на подкрепа на Съвместния комитет за наблюдение и всички други структури, участващи в надзора на Програмата; 3) Предоставяне на подкрепа за оценяване на Програмата, в това число оценки по конкретни поводи, средносрочна и последваща оценка; 4) Разработване на специфични проучвания и изследвания за програмата; 5) Външна експертна помощ за разработване на процедури за изпълнение и наблюдение на Програмата, информационна система за администриране на програмата и оценяване и Първо ниво на контрол на проектите; 6) Инициативи за изграждане на капацитет за Управляващия орган, Националния орган и Съвместния секретариат (в главния офис и в клона) за ефективно и ефикасно администриране на програмата. *Специфична цел 3.2 на ТП: Подобрени разпоредби за публичност и комуникация има за цел:* 1) Информация и публичност – подготвяне, превод и разпространение на свързани с Програмата документи и рекламни материали. 2) Разпространяване на информация и обучения за бенефициентите. | |

## Раздел 2.3 Описание на приоритетната ос за техническа помощ

(Източник: буква(c) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

### **2.3.1 Приоритетна ос**

|  |  |
| --- | --- |
| *№* | **3** |
| *Наименование* | **Техническа помощ** |

### **2.3.2 Фонд и база за изчисление на подкрепата от ЕС**

|  |  |
| --- | --- |
| *Фонд* | **ЕС (ЕФРР + ИПП II)** |
| *База за изчисление (общо допустими разходи или публични допустими разходи)* | **2 519 646,00** |
| *Съображения за избора на база за изчисление (само ако като база са избрани общи допустими разходи)* |  |

### **2.3.3. Специфични цели на приоритетната ос и очаквани резултати**

(Източник: буква (c)(i) и (ii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

**Специфична** (да се повтори за всяка специфична цел)

|  |  |
| --- | --- |
| *№* | **3.1** |
| *Специфична цел* | **Управление на програмата**  Максимално повишаване на ефективността и ефикасността на управлението и изпълнението на Програмата за ТГС по ИПП България – Турция (2014–2020 г.) |
| *Резултати, които партниращите си държави се стремят да постигнат с помощта на Съюза* [[10]](#footnote-10) | *н/п* |

### **2.3.4. Дейности, които ще бъдат подпомогнати, и очакваният им принос за изпълнение на програмата**

|  |  |
| --- | --- |
| *Приоритетна ос* | **Техническа помощ** |
| Техническата помощ ще подпомогне от една страна дейностите, които повишават капацитета на кандидатите и бенефициентите да кандидатстват и да използват средства по програмата, а от друга страна – дейностите за подпомагане управлението и изпълнението на програмата.  Разходите за техническа помощ ще бъдат предназначени главно за дейности по подготовката, управлението, наблюдението, оценката, информацията и контрола.  В съответствие с член 35 на РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) № 447/214 НА КОМИСИЯТА от 2 май 2014 г., лимитът за Техническа помощ е определен на 10% от общата сума, отпусната за програмата за трансгранично сътрудничество.  Освен това средствата за Техническа помощ ще се използват за подпомагане управлението на програмата (изпълнение, наблюдение, оценка, комуникации, одит, контрол и др.) и за повишаване на административния капацитет на органите на програмата и заинтересовани страни. Следователно средствата за Техническа помощ ще финансират органите на Програмата: Управляващия орган (УО), Националния орган (НО), Съвместния секретариат (СС), Сертифициращия орган (СО), Системата за Първо ниво на контрол и Одитния орган (ОО).  Примерните дейности, подпомагани по тази Приоритетна ос 3, са изброени по-долу:  **Управление и изпълнение**   * Подпомагане на органите на програмата при програмирането и изпълнението на програмата; подпомагане на дейността на Комитета за наблюдение; функционирането на СС и др. (организация на заседания, командировъчни разходи, разходи за реклама и комуникации, разходи за възнаграждения и др.). * Разработване на проучвания, доклади и изследвания по стратегически въпроси, свързани с изпълнението на програмата. Тези документи ще съдействат за правилната оценка на напредъка в изпълнението и устойчивостта на програмата. * Извършване на оценки на качеството на заявленията за проекти. * Организиране на семинари, обучения и информационни събития на национално и трансгранично равнище (подробностите ще бъдат определени в комуникационната стратегия) за подпомагане на разработването и изпълнението на проектите.   **Мониторинг, контрол и одит**   * Прилагане на съответни процедури за оценка на качеството и риска, наблюдение и контрол на извършваните дейности по програмата, както и дейности, съдействащи за намаляване на административното бреме за бенефициентите. * Осигуряване на правилно функциониране на Контролната система на първо ниво (възнаграждения за контрольорите от първо ниво; пътни и квартирни разходи за посещения на място и др.). * Разработване и поддържане на система за управление, мониторинг, одит и контрол на програмата. * Координация и организиране на дейности по одит на равнище програма, в т.ч. (външните) одити на системата за управление и контрол на програмата и проектите и съдействие на Групата на одиторите.   **Комуникация и информация**   * Развитие и поддържане на уебсайта на програмата. * Осъществяване на широко разпространени информационни дейности за програмата и проектите, както и подпомагащи дейности, свързани с комуникациите и публичността. * Подпомагане идентифицирането и укрепването на координационни мрежи и контакти сред представителите на съответните други програми, съфинансирани от ЕС, от УО, НО и СС (програми за ЕТС в съседни държави, национални програми и др.)   **Оценка**   * Оценка на постигането на целите при изпълнението на програмата. За тази цел може да бъде съставен план за оценка в съответствие с разпоредбите на регламентите, като може да е необходимо използването на външни експерти.   Действия за Техническа помощ ще се изпълняват от всички органи, участващи в управлението и изпълнението на програмата и посочени в раздел 5. | |

**2.3.5. Показатели за конкретната програма**[[11]](#footnote-11)

#### ***2.3.5.1 Показатели за резултатите за конкретната програма***

(Източник: буква(c)(ii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

**Таблица 9: Показатели за резултатите за конкретната програма**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показател** | **Мерна единица** | **Базова стойност** | **Базова година** | **Целеви показател**[[12]](#footnote-12) **(2023 г.)** | **Източник на данни** | **Честота на отчитане** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

#### ***2.3.5.2 Показатели за работа за конкретната програма, които се очаква да съдействат за резултатите***

(Източник: буква(c)(iv) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

**Таблица 10: Показатели за работа за конкретната програма**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показател** | **Мерна единица** | **Целеви показател (2023 г.)**  **(по избор)** | **Източник на данни** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

### **2.3.6. Категории на интервенциите**

(Източник: **буква(c)(iv) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)**

Съответстващи категории на дейностите на основата на номенклатура, приета от Комисията, и индикативна разбивка на помощта от Съюза

**Таблици 11–13: Категории на интервенциите**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 11: Измерение 1 Област на интервенция** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)**  ЕС (ЕФРР + ИПП) |
| **ПО 3** | **121** – Подготовка, изпълнение, наблюдение и проверка | 1 889 734,50 |
| **ПО 3** | **122** – Оценка и проучвания | 314 955,75 |
| **ПО 3** | **123** – Информация и комуникация | 314 955,75 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 12: Измерение 2 Форма на финансиране** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)**  ЕС (ЕФРР + ИПП) |
| **ПО 3** | **01** – Безвъзмездна помощ | 2 519 646,00 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица 13: Измерение 3 Тип на територията** | | |
| **Приоритетна ос** | **Код** | **Сума (евро)**  ЕС (ЕФРР + ИПП) |
| **ПО 3** | **05** – Сътрудничество през национални или регионални програмни области в национален контекст | 1. 519 646,00 |

## Раздел 2.4 Обзорна таблица за показателите по приоритетни оси и тематични приоритети

**Таблица 14: Общи показатели за резултатите и показатели за резултатите за конкретната програма**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приоритетна ос** | **Тематичен приоритет** | **Специфична цел(и):** | **Избрани показатели за резултати** | **Избрани показатели за работа** |
| **ПО1**  **ОКОЛНА СРЕДА** | ТП (b):  Опазване на околната среда и подпомагане на приспособяването към изменението на климата, предотвратяване и управление на рискове | * 1. Предотвратяване на рисковете и смекчаване на последиците от природните и предизвиканите от човека опасности и бедствия в географския район на ТГС | * Повече съвместни дейности в областта на превенцията и управлението на риска * Повече съвместни инициативи в областта на превенцията и управлението на риска | * Брой интервенции, свързани с превенцията на рискове и управлението на природни и предизвикани от човека опасности и бедствия * Брой на доставеното специализирано оборудване/дълготрайни активи; създадени или подобрени съвместни средства/услуги, свързани с превенцията на рискове и управлението на природни и предизвикани от човека опасности и бедствия * Брой съвместни стратегии/общи указания, обучения, кампании за повишаване на осведомеността, обмен на опит за превенцията на рискове и управлението на природни и предизвикани от човека опасности и бедствия |
| * 1. Подобряване на капацитета за опазване на природата и устойчиво използване на общите природни ресурси в географския район на ТГС | * По-добро изграждане на капацитет за устойчиво използване на общи природни ресурси | * Брой защитени природни територии, повлияни от подкрепените действия * Брой инициативи за опазване на природата, обучения, обмен на опит и ноу-хау, съвместни кампании за повишаване на осведомеността, планове за управление на защитени територии * Брой лица, ангажирани в дейности за обучение и изграждане на капацитет в областта на опазването на природата |
| **ПО 2**  **УСТОЙЧИВ ТУРИЗЪМ** | ТП (d):  Насърчаване на туризма и културното и природното наследство | 2.1. Повишаване привлекателността за туризъм на трансграничния район чрез по-добро използване на природното, културното и историческото наследство и свързаната с него инфраструктура | * Повишаване на броя на нощувките в трансграничния район | * Обща дължина на реконструираните или разширени пътища за достъп до природни, културни и исторически обекти * Обща дължина на новоизградените, реконструирани или разширени велосипедни/пешеходни алеи * Брой новоизградени/реконструирани съоръжения в/водещи до туристически обекти * Брой реконструирани/възстановени културни и исторически туристически обекти |
| 2.2. Повишаване на потенциала за трансграничен туризъм чрез развиване на общи дестинации | * Повече съвместни инициативи за повишаване стойността на природното, културното и историческото наследство | * Брой стратегии/планове за действие на общи туристически дестинации * Брой маркетингови и рекламни инициативи/събития, свързани с трансгранични туристически продукти и услуги * Брой инструменти, разработени и/или приложени за рекламиране на потенциала за устойчив туризъм в трансграничната територия * Брой обучения и консултантски услуги в областта на устойчивото използване на природното, културното и историческото наследство и ресурси * Брой лица, ангажирани в дейности за обучение и изграждане на капацитет в областта на устойчивия туризъм |
| 2.3. Повишаване на използването на мрежи за обмен за устойчиво развитие на потенциала за туризъм | * По-голям брой трансгранични мрежи в областта на устойчивия туризъм | * Брой прояви за общуване в мрежи * Брой на инициативите за информиране на обществеността, популяризиращи устойчиво използване на природното, културното и историческото наследство и ресурси |

РАЗДЕЛ 3. План за финансиране

(Източник: буква(d) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

## 3.1 Предвидени финансови средства от ИПП (в евро)

(Източник: буква(d)(i) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

**Таблица 15**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Фонд** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Общо** |
| ИПП | 1 257 945,86 | 1 821 205,17 | 2 609 768,70 | 4 731 376,14 | 4 825 253,11 | 4 919 130,08 | 5 031 780,94 | **25 196 460,00** |

### **3.2.1 Общо предвидени финансови средства от ИПП и национално съфинансиране (в евро)**

(Източник: буква(d)(ii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |
| --- |
| 1. *Във финансовата таблица е даден финансовият план за програмата за сътрудничество по приоритетни оси.* 2. *Във финансовата таблица са показани за сведение и евентуални вноски от трети страни, участващи в програмата за сътрудничество (различни от вноски от ИПП и ЕИС)* 3. *Вноската от ЕИБ[[13]](#footnote-13) е представена на равнището на приоритетата ос.* |

**Таблица 16: План за финансиране**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Приоритетна ос | База за изчисление на помощта от ЕС  (Общо допустими разходи или допустими публични разходи) | Помощ от Съюза  (a) | Национално участие  (b) = (c) + (d)) | Индикативно разпределение на националния принос | | Общо финансиране  (e) = (a) + (b) | Процент на съфинансиране  (f) = (a)/(e) (2) | Информация | |
| Национално публично финансиране  (с) | Национално частно финансиране  (d) (1) | Вноски от трети страни | Участие на ЕИБ |
| ПО–1 |  | 11 338 407,00 | 2 000 895,35 | 2 000 895,35 | 0 | 13 339 302,35 | 85 % | *Не е приложимо* | *Не е приложимо* |
| ПО–2 |  | 11 338 407,00 | 2 000 895,35 | 2 000 895,35 | 0 | 13 339 302,35 | 85 % | *Не е приложимо* | *Не е приложимо* |
| ПО–ТП |  | 2 519 646,00 | 444 643,42 | 444 643,42 | 0 | 2 964 289,42 | 85 % | *Не е приложимо* | *Не е приложимо* |
| ОБЩО |  | **25 196 460,00** | **4 446 434,12** | **4 446 434,12** | 0 | **29 642 894,12** |  | *Не е приложимо* | *Не е приложимо* |

(1) Да се попълни само когато приоритетните оси са посочени като общи разходи.

(2) Този процент може да бъде закръглен към следващото цяло число в таблицата. Точният процент, използван за възстановяване на плащания, е съотношението (f).

### **3.2.2 Разбивка по приоритетни оси и тематични приоритети**

(Източник: буква(d)(ii) на чл. 8(2) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

**Таблица 17**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приоритетна ос** | **Тематичен приоритет** | **Помощ от Съюза** | **Национално участие** | **Общо финансиране** |
| ПО–1 | Околна среда | 11 338 407,00 | 2 000 895,35 | 13 339 302,35 |
| ПО–2 | Устойчив туризъм | 11 338 407,00 | 2 000 895,35 | 13 339 302,35 |
| ПО–ТП | Техническа помощ | 2 519 646,00 | 444 643,42 | 2 964 289,42 |
| ОБЩО |  | **25 196 460,00** | **4 446 434,12** | **29 642 894,12** |

# РАЗДЕЛ 4 Интегриран подход към териториалното развитие (ако е уместно)

(Източник: чл. 35(2) от Регламента за изпълнение ИПП II и чл. 8(3) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

Описание на интегрирания подход към териториалното развитие, като се отчитат съдържанието и целите на програмата за сътрудничество и се показва как тя съдейства за постигането на програмните цели и очакваните резултати

|  |
| --- |
| ***н/п*** |

4.1 Водено от общностите местно развитие (където е подходящо)

Подход към използването на инструментите и принципите на воденото от общностите местно развитие за определяне на областите, където те ще бъдат приложени

(Източник: чл. 35(2) от Регламента за изпълнение ИПП II и буква (а) на чл. 8(3) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |
| --- |
| ***н/п*** |

4.3 Интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) (където е уместно)

Подход към използването на Интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) (така както е определен в член 36 на Регламент (ЕС) № 1303/2013) освен в случаите, включени в 4.2, и индикативни отпуснати финансови средства от всяка приоритетна ос

(Източник: чл. 35(2) от Регламента за изпълнение ИПП II и буква (c) на чл. 8(3) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |
| --- |
| ***н/п*** |

**Таблица 18: Примерни финансови средства, отпуснати за ИТИ (обща сума)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Приоритетна ос** | **Примерни отпуснати финансови средства (подкрепа от Съюза) (евро)** |
|  | ***н/п*** |

4.4 Принос на планираните дейности за макрорегионалните стратегии и стратегиите за морските басейни, като се отчитат нуждите на програмния район, така както са определени от съответните държави–партньори, и като се вземат под внимание, когато е приложимо, стратегически важните проекти, определени в тези стратегии (където е уместно)

**(Когато страните-партньори и регионите участват в макрорегионални стратегии и/или стратегии за морските басейни**)

(Източник: буква(d) на чл. 8(3) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |
| --- |
| Макро-регионалните стратегии като интегрирани рамки за справяне с общите предизвикателства допринасят за икономическо, социално и териториално сближаване. Двете съществуващи макро-регионални европейски стратегии (Европейските стратегии за региона на Балтийско море и за региона на река Дунав) не засягат пряко трансграничната територия, въпреки че регионът се влияе от региона на Дунав поради пространствената си близост и основните екологични влияния.  Районите на Черноморското крайбрежие в България и Турция (включително Бургас и Къркларели като региони на ниво NUTS III) са обхванати от стратегията на ЕС за син растеж и Конвенцията за опазване на Черно море от замърсяване (по-нататък „Конвенцията от Букурещ“). Конвенцията от Букурещ е основното споразумение, ратифицирано през 1994 г. от всички шест законодателни събрания на страните от Черноморския регион, и обхваща три конкретни области, а именно: контрол на наземните източници на замърсяване; изхвърляне на отпадъци и съвместни действия в случай на произшествия (като нефтени разливи).  В допълнение към това, Стратегическият план за действие за опазване на околната среда и възстановяване на Черно море[[14]](#footnote-14), въпреки че не е макроикономическа стратегия на ЕС, е от значение за територията. Този план за действие се съсредоточава по-специално върху въпроса за еутрофикацията, морските ресурси, замърсяването на околната среда, биоразнообразието и др.  Синият растеж[[15]](#footnote-15) е дългосрочната стратегия в помощ на устойчивия растеж в морския и крайбрежния сектор като цяло. Моретата и океаните са движещи сили за европейската икономика и имат огромен потенциал за иновации и растеж. Това е приносът на мореплаването за постигането на целите на „Европа 2020“ – Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Стратегията има за цел да осигури по-последователен подход към морските въпроси чрез увеличаване на координацията между различните области на политиката, за да се засили сътрудничеството между държавите–членки и страните–кандидатки на ЕС с излаз на море. Стратегията включва три компонента:   * Развиване на сектори, които имат голям потенциал за устойчиви работни места и растеж; * Съществени компоненти за предоставяне на знания, правна сигурност и безопасност в синята икономика; * Стратегии за морските басейни с цел осигуряване на пригодени към конкретните условия мерки и подпомагане на сътрудничеството между страните.   Ключов елемент по първия компонент е крайбрежният туризъм[[16]](#footnote-16). Изключителната красотата, културното богатство и голямото разнообразие на крайбрежните райони на ЕС са ги превърнали в предпочитана дестинация за много туристи от Европа и чужбина, което прави крайбрежния и морския туризъм важен сектор на туризма. С над 3,2 милиона заети лица, този сектор генерира брутна добавена стойност в размер на 183 милиарда евро и заема над една-трета от морската икономика. 51% от легловата база в хотелите в Европа е съсредоточена в райони, граничещи с морета. На 20 февруари 2014 г. Европейската комисия прие съобщение относно „Европейска стратегия за по-голям растеж и повече работни места в сектора на крайбрежния и морския туризъм“, в което представи нова стратегия за засилване на крайбрежния и морския туризъм в Европа с цел отключване на потенциала на този обещаващ сектор. Комисията идентифицира 14 дейности, които могат да помогнат на сектора да расте устойчиво и да осигурят допълнителен тласък на крайбрежните райони на Европа. Например, Комисията предлага да се изготви онлайн ръководство, съдържащо преглед на основните възможности за финансиране в сектора, и да се подпомага развитието на транснационални и междурегионални партньорства, мрежи, клъстери и стратегии за интелигентна специализация в сектора на крайбрежния и морския туризъм. Комисията ще работи с държавите–членки, регионалните и местните органи и фирмите в бранша за изпълнението на тези дейности. Бъдещите дейности по Приоритетна ос 2 могат да се считат за конкретен инструмент, развиващ междусекторни хоризонтални действия, които са необходими, за да се подкрепи устойчив и балансиран дългосрочен растеж на морските икономически дейности и по този начин да се насърчава сътрудничеството между страните от Черноморския басейн. |

# Раздел 5 Разпоредби по прилагането на програмата за сътрудничество

(Източник: чл. 8(4) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

## 5.1 Съответни власти и органи

(Източник: чл. 8(4) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

**Таблица 19: Органи на Програмата**

(Източник: буква(a)(i) на чл. 8(4) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ведомство/орган** | **Наименование на ведомството/органа и отдела или звеното** | **Ръководител на ведомството/органа (длъжност или пост)** |
| Управляващ орган | Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество“ – Министерство на регионалното развитие на Република България | *.* Главен директор на Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество“ към Министерство на регионалното развитие и благоустройството на Република България |
| Сертифициращ орган | Дирекция „Национален фонд“ към Министерството на финансите на Република България | *.* Директор на Дирекция „Национален фонд“ към Министерството на финансите на Република България |
| Одитен органи | Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ към министъра на финансите на Република България | Изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ към министъра на финансите на Република България |
| Национални органи | Дирекция „Финансово сътрудничество“, Министерство за въпросите на ЕС на Република Турция | Директор на Дирекция „Финансово сътрудничество“ |
| **Органът, на който Комисията ще превежда плащанията, е:**  (Източник: буква(b) на чл. 8(4) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)   |  |  | | --- | --- | | Управляващия орган | Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България | | Сертифициращия орган | Дирекция „Национален фонд“ към Министерството на финансите на Република България | | | |

Таблица 20: Орган или органи, изпълняващи задачи в областта на контрола и одита

(Източник: буква(a)(ii) и (iii) на чл. 8(4) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ведомство/орган** | **Наименование на ведомството/органа и отдела или звеното** | **Ръководител на ведомството/органа (длъжност или пост)** |
| Орган или органи, определени да изпълняват контролни функции | За Република България: Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България | Министър на регионалното развитие на Република България |
| За Република Турция: Дирекция „Финансово сътрудничество“, Министерство за въпросите на ЕС на Република Турция | Директор на Дирекция „Финансово сътрудничество“ |
| Орган или органи, определени да отговарят за изпълнение на одитни функции | За Република България: Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ към министъра на финансите на Република България | Изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ към министъра на финансите на Република България |
| За Република Турция: Представителна група одитори – Съвета на контрольорите на хазната към Заместник министъра на финансите | Началник на Съвета на контрольорите на хазната към Заместник министъра на финансите |

## 5.2 Съвместен комитет за наблюдение

**Таблица 21: Примерен списък на Съвместния комитет за наблюдение**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование на ведомството/органа и отдела или звеното** | **Роля в програмата** | **Данни за връзка с ведомството/органа** |
| Европейска комисия | Съвещателна | Европейска комисия, Дирекция „Регионална и селищна политика“ |
| Управляващ орган | Решение | Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България  *ул. „Кирил и Методий“ № 17–19, София 1202, България тел.: +359 2 9405 487, факс: +359 2 9870 737* [*www.mrrb.government.bg*](http://www.mrrb.government.bg/) |
| Национални органи/НКИПП | Решение | Министерство по въпросите на Европейския Сьюз на Република Турция, Дирекция „Финансово сътрудничество“  *Мустафа Кемал Мухалеши, 2082, Кад No: 4,  06800 Билкент, Анкара – Турция*  *Тел.:*[*+90 312 218 1662*](tel:%2B90%C2%A0312%C2%A0218%201372) *Факс:*[*+90 312 218 14 89*](tel:%2B90%C2%A0312%20218%2014%2089) [*cbcbgtr@ab.gov.tr*](mailto:seozturk@ab.gov.tr) |
| Регионални органи | Консултативна |  |
| Местни органи | Решение |  |
| Компетентни органи на централната публична администрация | Решение |  |
| Социални и икономически партньори | Решение |  |
| Организации на гражданското общество (околна среда, равни възможности, недопускане на дискриминация) | Решение |  |
| Академична и научна общност | Решение |  |
| ЕИБ (по избор) | Консултативна |  |
| Други (по договореност между държавите партньори) | Консултативна | Сертифициращ орган – Дирекция „Национален фонд“ към Министерството на финансите на Република България  *ул. „Г. С. Раковски“ № 102, София 1040, България тел.: +359 2 9859 2781, +359 2 9859 2790*  Одитен орган – Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ към министъра на финансите на Република България  *ул. „Славянска“ № 4, София 1040, България тел. +359 2 9859 5200; факс: +359 2 9859 5202* |

## 5.3 Процедура за сформиране на Съвместния секретариат

(Източник: буква(a)(iv) на чл. 8(4) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |
| --- |
| Съгласно член 23 (2) на Регламент (ЕС) № 1299/2013, Управляващият орган (УО) съгласувано с Националния орган създава Съвместен секретариат (СС). След анализиране на различните сценарии, Съвместната работна група (СРГ) за изготвянето на Програмата взе решение на второто си заседание, проведено на 13.05.2014 г. в Анкара, Република Турция, да остави Съвместния секретариат на същото място в Хасково, Република България, с клон в Одрин, Република Турция, за програмния период 2014–2020 г., където е бил и за Програмата за трансгранично сътрудничество България – Турция 2007–2013 г., поради следните причини:   * опитът от един цял програмен период ще позволи да се започне изпълнението на новата програма колкото е възможно по-бързо (бързо пускане на Поканите за представяне на предложения след одобрението на програмата, за да се осигури висока степен на усвояване); * офисите в Хасково и Одрин са вече съществуващи административни органи с напълно функциониращи структури за управление и с опит в управлението на програмата Това ще гарантира намаляване на разходите за дейността, като например разходите за обучение; * работните процедури на съществуващия СС вече са били одитирани и може лесно да бъдат актуализирани в съответствие с разпоредбите на новите регламенти на ЕС и извлечените поуки.   Разходите за задачите на СС ще бъдат финансирани от бюджета за Техническа помощ на програмата. Персоналът на СС ще говори добре английски, както и един от официалните езици на държавите–партньори (български или турски).  Главната роля на клона в Одрин ще бъде да служи като местен пункт за контакт за бенефициентите или потенциалните бенефициенти на проекти.  Тай като персоналът СС на Програмата за ТГС по ИПП България – Турция вече е обучен и има опит, той ще поеме допълнителни отговорности за Програмата за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. в съответствие със специализацията на всяко лице.  Набирането на нов персонал за СС (в главния офис и в клона) ще се организира чрез публична и прозрачна процедура, осигуряваща баланс на броя на експертите от двете страни чрез насърчаване на равни възможности сред кандидатите.  Процедурата за подбор на персонал ще се извършва само от УО и/или НО съгласно съответните национални разпоредби и/или постановления и ще се състои от четири етапа: (1) административно съответствие на подаденото заявление и допустимост на кандидата, (2) оценка на представената документация, (3) писмен изпит и (4) интервю. Разходите на СС ще се покриват от бюджета на ПО 4 „Техническа помощ“. Броят на персонала и длъжностните характеристики на СС ще подлежат на одобрение от СКН. |

## 5.4 Обобщено описание на организацията по управлението и контрола

(Източник: буква(a)(v) на чл. 8(4) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |
| --- |
| 1. **Органи на Програмата**   **Съвместен комитет за наблюдение (СКН)**  Съгласно член 38 на Регламент за изпълнение (ЕС) № 447/214 на Комисията от 2 май 2014 година относно специфичните правила за изпълнение на Регламент (ЕС) № 231/2014 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП II), държавите–членки трябва да създадат Съвместен комитет за наблюдение (СКН) в срок от 3 месеца след уведомлението за одобрението на програмата от Европейската комисия.  СКН ще се състои от представители на Управляващия орган (УО), Националния орган (НО), Комисията и националния координатор по ИПП, както и други съответни национални органи и заинтересовани страни, включително гражданското общество и организации от частния сектор. Съставът на СКН ще спазва принципите на партньорство и многостепенно управление.  Комисията, Сертифициращият орган (СО) и Одитният орган (ОО) ще участват в работата на СКН със съвещателен глас.  СКН ще изпълнява функциите си в съответствие с разпоредбите на член 38 на Регламента за изпълнение ИПП II и членове 49 и 110 на Регламент (ЕС) № 1303/2013. Основните компетенции и отговорности на СКН са следните:   * Преглед на общата ефективност, качество и последователност на изпълнението на всички действия за постигане на целите, поставени в трансграничната програма, финансовите споразумения и съответните стратегически документи. Той може да прави препоръки за коригиращи действия, когато това е необходимо. * Наблюдение чрез референтни показатели, посочени в програмата за трансгранично сътрудничество, в съответствие с чл. 16 на Регламент (ЕС) № 1299/2013.   СКН ще разглежда и одобрява:   * всички въпроси, които засягат изпълнението на оперативната програма; * методологията и критериите, които се използват за подбор на дейностите; * избора на проекти и размера на отпуснатите по програмата финансови средства за всяка операция; * годишните и окончателния доклад за изпълнението; * плана за оценка на оперативната програма и всички изменения на плана за оценка, включително когато той е част от общ план за оценка съгласно чл. 114(1). СКН ще разглежда постигнатия напредък при изпълнението на плана за оценка и последващите действия по констатациите от оценките; * комуникационната стратегия/план за оперативната програма и всички изменения на стратегията/плана; * всякакви предложения на УО за изменения на оперативната програма.   СКН приема процедурните си правила на първото си заседание. Процедурните правила трябва да включват като една от другите теми подробен списък на задачите на СКН.  СКН ще се ръководи от Председател (УО) и Съпредседател (НО). Заседанията на СКН ще се ръководят от представителя на страната-домакин или УО. Решенията ще се вземат единодушно.  СКН ще заседава поне веднъж годишно. Могат да се свикват и допълнителни заседания по инициатива на една от участващите страни или на Комисията, в частност на тематична основа.  **Управляващ орган (УО)**  Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество“ – Министерство на регионалното развитие и благоустройството на Република България е определена да изпълнява функциите на единствен Управляващ орган по трансграничната програма България – Турция.  Управляващият орган отговаря за управлението и изпълнението на програмата за ТГС по ИПП в съответствие с принципа за доброто финансово управление и разпоредбите на член 125 от Регламент (ЕС) № 1303/2013, и по-конкретно за:   * подпомагане на работата на Комитета за наблюдение, посочен в чл. 47 Регламента за общоприложимите разпоредби, и предоставяне на информацията, която му е необходима за изпълнение на задачите му (данни, свързани с напредъка на оперативната програмата по постигане на целите ѝ, финансова информация и информация, свързана с показателите и етапите); * съставяне и представяне пред Комисията след одобрение от СКН на годишни и окончателния доклад за изпълнението; * предоставяне на междинните органи и бенефициентите на информация, която има отношение съответно към изпълнението на техните задачи и осъществяването на дейностите; * създаване на система за записване и съхраняване в електронна форма на данни за всяка дейност, необходими за мониторинг, оценка, финансово управление, проверка и одит, включително данни за отделните участници в дейностите, ако е приложимо; * осигуряване на това данните, посочени в горната точка, да се събират, въвеждат и съхраняват в Информационната система за управление (ИСУ).   *По отношение на подбора на дейностите, УО отговаря за:*   * съставяне и, след като бъдат одобрени, прилагане на процедури и критерии за подбор, които: * гарантират приноса на дейностите за постигане на конкретните цели и резултати на съответната приоритетна ос; * са недискриминационни и прозрачни; * гарантират, че изборът на дейности за финансиране става съгласно критериите, приложими към трансграничната програма и те съответстват на действащите Общностни и национални правила през целия период на изпълнението; * гарантират получаването на документи от бенефициентите, които посочват условията за подпомагане за всяка дейност, включително конкретните изисквания относно продуктите или услугите, които трябва да доставят по дейността, финансовия план и сроковете за изпълнение; * удостоверяват, че бенефициентите имат административния, финансов и оперативен капацитет да изпълнят условията, посочени в горната точка, преди одобрението на дейността; * осигуряват, че дейностите, избрани за подпомагане от фондовете, не включват дейности, които са били част от операция, която е била или трябва да е била обект на възстановяване съгласно член 71 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 след преместване на производствена дейност извън програмния район; * определят категориите дейности и мерките, за които възникват разходи.   *По отношение на финансовото управление и контрола на оперативната програма, УО отговаря за:*   * осигуряване на потвърждение, че съфинансираните продукти и услуги са били доставени и заявените от бенефициентите разходи са били платени и съответстват на действащото право, оперативната програма и условията за подпомагане на дейността; * извършване на плащания на водещите бенефициенти; * гарантиране, че бенефициентите, участващи в изпълнението на дейностите, за които са възстановени средства на основата на допустимите и реално направени разходи, поддържат или отделна счетоводна система, или адекватен счетоводен код за всички транзакции, свързани с дейността; * въвеждане на ефективни и пропорционални мерки срещу измамите, като се взема под внимание установения риск; * определяне на процедури за осигуряване на това всички документи, свързани с разходи и одити, необходими за осигуряване на подходяща одитна следа, да се съхраняват съобразно точка (g) на член 72 на Регламент (ЕС) № 1303/2013; * изготвяне на декларацията за управлението и годишнен отчет обобщение, посочени в точки (а) и (b) на член 59 (5) на Финансовия регламент.   **Национален орган**  Съответстващата на Управляващия орган институция, отговаряща за координацията в Турция, е Министерството по въпросите на Европейския съюз на Република Турция, което действа като Национален орган.  Компетенциите и отговорностите на Националния орган са следните:   * подпомага УО при изпълнението на Програмата; * осигурява наличието на средства от националното съфинансиране за бюджета на приоритета за Техническа помощ; * осигурява достъп до информация за УО и ОО, за да изпълняват съответните си задачи; * организира процедурите по избор и назначение на оценители от турска страна; * участва в изготвянето на Насоките за кандидатстване; * подпомага УО при избора на дейности; * осигурява съответствието на разходите с правилата на програмата, правилата на Общността и програмните процедури чрез адекватна система за контрол; * определя контрольорите, отговорни за извършване на Първо ниво на контрол на партньорите, намиращи се в Република Турция; * определя представителите на Република Турция в СКН; * осигурява подходяща одитна следа за системата във връзка с изпълнението на програмата в Република Турция; * предотвратява, разкрива и коригира нередности, извършени от бенефициенти от Република Турция; * информира УО в срок от 15 работни дни за всяка свързана с Програмата нередност, която е била разкрита или се предполага, че е била извършена на територията на Република Турция; * осигурява необходимите средства в случай на освобождаване на бюджетни задължения на програмно ниво пропорционално на одобрения бюджет на проектите и извършените от турските бенефициенти дейности; * гарантира, че бенефициентите, участващи в изпълнението на дейностите, за които са възстановени средства на основата на допустимите и реално направени разходи, поддържат или отделна счетоводна система, или адекватен счетоводен код за всички транзакции, свързани с дейността; * въвеждане на ефективни и пропорционални мерки срещу измамите, като се взема под внимание установения риск; * определяне на процедури за осигуряване на това всички документи, свързани с разходи и одити, необходими за осигуряване на подходяща одитна следа, да се съхраняват съобразно точка (g) на член 72 на Регламент (ЕС) № 1303/2013.   **Сертифициращ орган**  С Решение на Министерския съвет, Дирекция „Национален фонд“ към Министерството на финансите на Република България е определена като Сертифициращ орган, отговарящ за получаване на средства от Европейската комисия по програмите за ТГС по ИПП по външните граници на ЕС за периода 2014–2020 г. Съгласно член 126 от Регламент (ЕС) № 1303/2013, Сертифициращият орган отговаря за:   * изготвянето и изпращането до Комисията на заявления за плащане и удостоверяването, че те са продукт на надеждни счетоводни системи, основават се на проверими разходооправдателни документи и са били подложени на проверки от УО; * съставянето на отчетите, посочени в член 59, параграф 5, буква а) от Финансовия регламент; * удостоверяването на пълнотата, точността и достоверността на отчетите, както и че разходите, вписани в счетоводните отчети, са в съответствие с приложимото право и са били направени във връзка с операциите, избрани за финансиране в съответствие с критериите, приложими за оперативната програма, и са в съответствие с приложимото право; * осигуряване на наличието на система за записване и съхранение в компютризирана форма на счетоводните записи за всяка операция, която съхранява всички данни, необходими за изготвянето на заявленията за плащане и отчетите, включително записи на сумите, подлежащи на събиране, на събраните суми и на оттеглените суми в резултат на отмяната на целия или на част от приноса за дадена операция или на програмата; * осигуряване — за целите на изготвянето и представянето на заявления за плащане — че е получил адекватна информация от УО относно процедурите и проверките, провеждани по отношение на разходите; * отчитане — при изготвянето и подаването на заявления за плащане — на резултатите от всички одити, извършени от или на отговорността на одитния орган; * поддържане на счетоводни записи в компютризирана форма на декларираните пред Комисията разходи и съответното публично финансиране, заплатено на бенефициентите; * водене на счетоводство на сумите, подлежащи на събиране, и на сумите, оттеглени в резултат на отмяната на целия или на част от приноса за дадена операция. Събраните суми се внасят повторно в бюджета на Съюза преди приключването на оперативната програма, като се приспадат от следващия отчет за разходите.   **Одитен орган**  Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския Съюз“ към министъра на финансите на Република България е определена за Одитен орган.  Съгласно член 127 на Регламент (ЕС) №1303/2013, Одитният орган осигурява извършването на одити на правилното функциониране на системите за управление и контрол на Програмата, както и на подходяща извадка от операции въз основа на декларираните разходи. Декларираните разходи се одитират въз основа на представителна извадка и по принцип въз основа на статистически извадкови методи.  Одитният орган отговаря също за:   * гарантирането, че при одитната дейност се вземат предвид международно приетите стандарти за одит; * изготвянето на одитна стратегия за извършването на одити в срок от осем месеца след приемането на оперативната програма. Одитната стратегия определя одитната методология, метода за формиране на одитните извадки по операциите и планирането на одитите по отношение на текущата отчетна година и двете следващи отчетни години. Одитната стратегия се актуализира ежегодно от 2016 г. до 2024 г. включително.   Освен това Одитният орган изготвя:   * одитно становище в съответствие с член 59, параграф 5, втора алинея от Финансовия регламент № 966/2012; * годишен контролен доклад, в който са посочени основните констатации от одитите, извършени в съответствие с член 127(1) от Регламент (ЕС) № 1303/2013, включително констатациите във връзка с уста­новени недостатъци в системите за управление и контрол, и предложените и предприетите корективни действия.   В края на изпълнението на програмата Одитният орган изготвя окончателен доклад за одитната дейност и изразява одитно становище за окончателния отчет за разходите.  Съгласно член 52 (d) на Регламента за изпълнение (ЕС) № 447/2014 на Комисията от 2 май 2014 г., Одитният орган се подпомага от Група на одиторите, включваща представители на България и Турция. Групата на одиторите подпомага ОО при съставянето и осъществяването на одитната стратегия. Одитната стратегия също така посочва какви мерки са приложени от ОО и Групата на одиторите, за да се осигури прилагането от всички членове на Групата на одиторите на единна одитна методология в съответствие с международно признатите одитни стандарти.  **Съвместен секретариат**  Съвместният секретариат е обща структура, която гарантира безпристрастността на изпълнението на програмата. СС има двойна функция (съгласно член 23(2) на Регламента за ЕТС): да подпомага УО и СКН при изпълнение на съответните им функции и да предоставя съответна информация за програмата на потенциални бенефициенти. Задачите на съвместния секретариат са следните:  ***Общи задачи:***   * Управление, съгласувано с УО, на изпълнението на оперативната програма, подготовка на необходимите материали за изпълнението на оперативната програма/проектите; извършване на посещения на място; предлагане на помощ на партньорите по проектите относно изпълнението на дейностите и финансовото управление; * Сътрудничество с бенефициентите/потенциалните бенефициенти за събиране на необходимите данни и информация за процеса на актуализиране на програмните документи, изготвянето на доклади и други документи, които са необходими за наблюдение на напредъка на програмата; * Събиране и обработка на информацията, получена от бенефициентите;   ***Административни задачи:***   * Принос за процедурния наръчника по програмата (одобрен от УО); * Осигуряване на надлежно обучение на персонала, с цел осигуряване на правилно изпълнение на програмата; * Изпълняване на задачата на секретариат на СКН; * Изпълняване функциите на секретариат за всеки друг комитет, създаден в рамките на програмата; * Организиране, съгласувано с УО и съвместно с него, на всякакви други заседания, срещи, семинари, конференции и др., свързани с изпълнението на програмата; * Изпълнение в срок на всякакви други указания на УО относно изпълнението на програмата, указания, които стават задължителни от датата на тяхното съобщаване в писмен вид;   ***Обяваване на покана за набиране на проектни предложения, оценяване и подбор на дейностите;***   * Участие, съгласувано с УО, в разработването на критериите за допустимост и оценка на проектите, в разработването на Насоки за кандидатстване, както и в изготвянето на календар на поканите за набиране на проектни предложения; * Подпомагане на подготовката и разработването на проектите; * Организиране на мероприятия, свързани с пускането на поканите за набиране на проектни предложения в допустимата област на програмата; осигуряване на публичност на поканите за набиране на проектни предложения; стимулиране на партньорства в допустимата област; * Управление на представянето на формуляри за кандидатстване; участие в изготвянето на съответните образци за оценка; * Участие в процеса на оценка; осигуряване уведомяването на бенефициентите за резултатите от процеса на оценка и подбор;   ***Сключване на договори***   * Участие в изготвянето на образци на договори за субсидиране; * Изготвяне на договори за субсидиране, събиране на данни от бенефициентите и представяне на договорите на УО за подпис; * Извършване на посещения на място преди подписването на договорите за подбрани дейности (когато е приложимо); * Участие в процедурата на преговори по избраните проекти (когато е приложимо); * Даване на пояснения на бенефициентите за техните задължения, определени в договорите за субсидиране.   ***Финансово управление и одит***   * Служи като звено за контакт за всички бенефициенти, като получава документите, свързани с изпълнението на дейностите, и ги анализира съобразно процедурите; * Уведомяване на УО за евентуални потенциални нередности в съответните срокове; * Предприемане на мерки за предотвратяване, установяване и контролиране на нередности; * Вземане на всички необходими мерки за борба с измамите; * Осигуряване на всякаква информация или документация на УО относно финансираните проекти в определените срокове и подпомагане на контролните и одитните дейности; * Подпомагане на УО при спазването и прилагането на всички препоръки, идващи от одита на ЕС и от Одитния орган съобразно установените срокове.   ***Наблюдение на програмата и проектите***   * Наблюдение на изпълнението на дейностите, анализиране и проверяване на докладите за напредъка, посещения на място и др.; * Съставяне и представяне на всякакви други доклади или документи, поискани от УО; * Събиране и актуализиране на техническа, финансова и статистическа информация на проектно равнище, осигуряване включването на тази информация в електронната система.   ***Информация и публичност***   * Изпълнение на съответните (за СС) дейности от Комуникационния план на програмата; * Подпомагане на УО при изготвянето и представянето на информационни материали на бенефициентите; * Актуализиране на информацията на интернет страницата на програмата.   Подробен списък на задълженията на СС ще бъде включен в Наръчника за изпълнение на програмата.   1. **Организация на управлението, изпълнението и контрола на програмата**   **Подбор на дейностите**  Програмата за ТГС по ИПП България – Турция ще подпомага дейности, които имат пряко трансгранично въздействие, което се разбира като съответстващо на следните условия: съвместно развитие, съвместен персонал, съвместно изпълнение и съвместно финансиране. Трансграничните проекти по програмата за ТГС по ИПП предполагат партньорите от двете участващи страни да трябва задължително да си сътрудничат в съвместното разработване и изпълнение. Освен това те трябва да изберат един от следните принципи на партньорство: съвместен персонал или съвместно финансиране.  Подборът на дейностите се прави чрез покани за набиране на проектни предложения и/или стратегически проекти по решение на СКН:  **Поканите за набиране на проектни предложения** са механизъм за подбор на кандидат на конкурсна основа. До потенциалните бенефициенти се отправя покана за представяне на проектни предложения. Поканите за набиране на проектни предложения се обявяват публично. В Насоките за кандидатстване и анексите към тях се предоставя информация за типа проекти, които ще бъдат разглеждани за финансиране, и за специфичните условия, които трябва да бъдат удовлетворени за всяка Покана за представяне на предложения. Само проекти, които са в пълно съответствие с критериите за подбор и възлагане, ще бъдат финансирани по решение на СКН.  **Стратегическите проекти** трябва да са насочени към възлови специфични цели, които могат да бъдат постигнати само с участие на големи сдружения и се основават на отпускането на повече финансови средства. Стратегическите проекти трябва да са ефективни и ефикасни, за да съответстват на потребностите на територията, така както те са предвидени в целите и резултатите на Програмата. Резултатите от стратегическите проекти трябва да бъдат значими и трайни промени или подобрения в цялата или в големи части от територията на Програмата. Основните принципи за допустимост на стратегически проект могат да бъдат следните: да е насочен към възлови специфични цели, които могат да бъдат постигнати само с участие на големи сдружения и/или важни заинтересовани страни от двете страни на границата; да се основава на по-голямо финансиране, съразмерно на значението на целите и резултатите; да има трайни последици и да е катализатор за последващи действия.  *Географска допустимост*  Съгласно член 39(2) на Регламента за изпълнение (ЕС) № 447/214 на Комисията от 2 май 2014 г., избраните дейности трябва да включват бенефициенти от двете участващи страни, най-малко един от които трябва да бъде от България като държава–членка. Бенефициентите и дейностите трябва да се намират най-малко в един от регионите на ниво NUTS III (или еквивалентен регион в страна-нечленка), включен в трансграничната програма и посочен по-горе. Важно изключение от това правило е допустимостта на бенефициенти, които се намират извън допустимите трансгранични региони, които гарантират, че дейностите облагодетелстват програмната област и са удовлетворени условията на член 44(2) на Регламента за изпълнение (ЕС) № 447/214 на Комисията от 2 май 2014 г. Общата сума, определена по програмата за дейности извън програмния район, не трябва да надхвърля 20% от помощта от Съюза на програмно равнище.  *Бенефициенти*  Съгласно член 40(2) на Регламента за изпълнение (ЕС) № 447/214 на Комисията от 2 май 2014 г., един от потенциалните бенефициенти трябва да бъде определен от партньорите като водещ бенефициент. Водещият бенефициент изпълнява задачите, посочени в член 40, а именно:   * да включи договореностите с другите бенефициенти в споразумение, предвиждащо разпоредби, които между другото гарантират доброто финансово управление на средствата, отпуснати за дейността, включително договорености за връщане на неправилно изплатени средства; * да носи отговорност за осигуряване изпълнението на цялата дейност; * да гарантира това разходите, представени от бенефициентите, да са направени в изпълнение на дейността и да съответстват на договорените дейности между всички бенефициенти, и да съответстват на документа, представен от УО; * да гарантира, че разходите представени от другите бенефициенти, са проверени от контрольор(и).   Водещият бенефициент и неговите партньори трябва да са юридически създадени организации (юридически лица) на територията на България или Турция и трябва да са организации с нестопанска цел. Организации, които работят за печалба, и политически партии не могат да бъдат допустими бенефициенти по Програмата за ТГС по ИПП България – Турция.  *Създаване/изготвяне на проекти*  Потенциалните бенефициенти се информират своевременно за целите и приоритетите на програмата, които ще бъдат подпомогнати, предпоставките за получаване на средства и отделните процедури. СС осигурява помощ за създаване и изготвяне на проекти, включително търсене на партньори.  *Допустимост и критерии за подбор*  Дейностите се оценяват съобразно критериите, одобрени предварително от СКН.  Критериите за допустимост и административно съответствие се формулират, за да се осигури административно и официално съответствие на проектите, които ще бъдат представени. Те включват: внасяне преди изтичане на срока, пълнота на представената документация, трансграничен характер на състава на партньорството, официално съответствие на кандидатите с критериите и др.  Критериите за подбор се прилагат спрямо тези проекти, които първо са удовлетворили критериите за допустимост и административно съответствие, и оценяват тяхното съответствие със стратегическите и оперативните принципи, от които се ръководи подбора на проектите.  Качеството на проектите, така както е отразено в съответствието им с критериите за подбора, е много важно, за да се гарантира, че програмата дава конкретни и видими резултати, които решават проблемите и нуждите на програмната област по трансграничен и интегриран начин. Проектите, които се концентрират само върху изследвания (без приложни резултати), включително само обмен на опит, или които не посочват конкретни или устойчиви дейности, следващи „меките“ дейности (проучвания, изследвания), няма да се подпомагат от програмата.  *Оценка*  Оценката на дейностите (предложенията за проекти) се извършва на следните три етапа:   * Отваряне на офертите * Проверка на административното съответствие и допустимостта * Техническа оценка / Оценка на качеството.   Проверката на административното съответствие и допустимостта се извършва от официално определена група представители на УО/НО/СС.  Оценката на качеството се извършва от външни оценители от България и Турция, назначени от УО/НО.  В процедурните правила/наръчника за външните оценители и другите съответни програмни документи се определят стандартни правила и процедури за възлагане и обхватът на задачите на външните оценители.  Критериите за назначаване на външни оценители се формулират, за да се осигури честно състезание, равни възможности и качествен подбор на кандидатите. Избраните външни оценители трябва да притежават минималните изисквани знания и опит по въпросите, включени в Трансгранична програма по ИПП България – Турция.  За всяка покана за представяне на предложения се определят равен брой оценители от двете страни за техническата оценка/оценката на качеството на получените предложения за проекти.  Процесът на оценка се организира и подпомага технически от СС, като съответната информация се записва в Информационната система за управление. Резултатите от всички етапи на оценяване се обобщават в доклад и се представят на СКН за вземане на решение.  *Подбор и одобрение на проектите*  СКН взема решения за одобряване на проекти и размера на отпуснатите по програмата финансови средства за всяка операция. В процедурните правила на Комитета за наблюдение се включват подробни правила за вземането на решения.  Не може да се подбират за подпомагане по ИПП ІІ дейности, които са били физически завършени или напълно изпълнени преди заявлението за финансиране по програмата за трансгранично сътрудничество да бъде представено от бенефициента пред УО, независимо дали бенефициентът е извършил всички съответни плащания.  По време на процедурата за подбор по дадена покана за представяне на предложения се вземат мерки за избягване на двойно финансиране на дейностите, предложени за финансиране, чрез:   * Членовете на СКН – представители на различни институции и организации, отговарящи за управление на финансирани на национално равнище програми/схеми в области, свързани с тези, финансирани по програмата, осигуряват липсата на припокриващи се дейности; * Документална проверка за припокриване на дейности, подпомагани от други финансови източници (на ЕС, национални, други); * Извършване на посещения на място на инвестиционни проекти, с цел да се провери дали: (1) обектът, предмет на предвидената инвестиция, действително съществува и се намира във физическото състояние, описано в проектното предложение (по време на етапа на оценка не са извършени други инвестиционни дейности); и (2) обектът, предмет на предвидената инвестиция, вече е бил изпълнен/частично изпълнен или се намира в процес на изпълнение.   *Сключване на договори*  На основата на решението на СКН УО пристъпва към провеждане на процедура за сключване на договори за субсидиране с водещите бенефициенти. Преди сключване на договорите УО, НО и СС извършват посещения на предложените за финансиране инвестиции и организират преговори по всички предложения, одобрени за финансиране.  Договорите с водещите бенефициенти се изготвят по одобрен формуляр-образец на стандартен договор за субсидиране с приложения. Изпълнението на дейностите по проекта може да започне само след подписването на договорите както от УО, така и от водещия бенефициент.  **Система за управление и контрол**  Системите за управление и контрол на програмата се създават в съответствие с член 47 на Регламента за изпълнение (ЕС) № 447/214 на Комисията от 2 май 2014 г. и съответно членове 72, 73 и 74, 122(1) и (3), 128 и 148 на Регламент (ЕС) № 1303/2013.  УО следва да гарантира, че системата за управление и контрол на програмата е създадена съобразно конкретните правила за ИПП и че тези системи функционират ефективно.  *Система за Първо ниво на контрол*  Съгласно член 23 (4) Регламент (ЕС) № 1299/2013 и член 125 (4) (a) на Регламент (ЕС) № 1303/2013, всяко участваща страна определя органа или лицето, отговорно за извършване на проверка на разходите за дейността по отношение на бенефициентите на своята територия („контрольор(и)“).  Контрольорът(ите) осигуряват контрол и проверка на:   * изпълнението на продуктите и услугите; * обосноваността на разходите, заявени за дейностите, извършени от съответния бенефициент; * съответствието на тези разходи, свързаните дейности, както и тръжните процедури с правилата на Общността и, когато това е уместно, с националните правила; * съответствието на тези разходи, свързаните дейности и част от дейностите с допустимите разходи, посочени в заявлението.   В **България** се създава децентрализирана система за Първо ниво на контрол. Министърът на регионалното развитие или лице, упълномощено от него/нея, възлага задачите за Първо ниво на контрол на контрольора(ите) съгласно действащото законодателство за обществените поръчки или съществуващия кодекс на труда.  В наръчника за Първо ниво на контрол и в другите съответни документи се определят стандартни правила за извършване на контролните дейности.  Разходите за проверките на Първо ниво на контрол се покриват от бюджета на програмата по ПО „Техническа помощ“.  **Турция** създава децентрализирана система за контрол. В националния наръчник за Първо ниво на контрол и в другите съответни документи се определят стандартни правила за извършване на контролните дейности. Разходите за проверките на Първо ниво на контрол се покриват от бюджета на програмата по ПО „Техническа помощ“.  **Финансово управление**  УО ще отговаря за управлението на оперативната програма в съответствие с принципа на доброто финансово управление.  УО извършва плащания на водещия бенефициент в съответствие с член 132 на Регламент (ЕС) No. 1303/2013 (след това водещият бенефициент отговаря за превеждане на финансирането по ИПП на своите партньори по проекта). НО (във връзка с Приоритетна ос „Техническа помощ“) извършва плащания на крайните бенефициенти на ИПП и съответното турско национално съфинансиране.  МА създава процедури за осигуряване на това всички документи, свързани с разходи и одити, необходими за осигуряване на подходяща одитна следа, да се съхраняват съобразно член 72 (g) на Регламент (ЕС) № 1303/2013.  УО осигурява обобщаването на информацията за плащанията и представя редовно на СО доклад за сертифициране и отчет за разходите.  **Наблюдение**  УО, НО и СКН осигуряват качеството на изпълнението на програмата в съответствие с принципа на доброто финансово управление. СКН наблюдава изпълнението на програмата и осигурява постигането на целите на програмата чрез рационално използване на отпуснатите средства. Наблюдението се извършва чрез съпоставяне на показателите, посочени тук.  Инструментите, използвани за наблюдението на програмата, са годишните доклади (и окончателния доклад) за изпълнението, както е посочено в член 14 на Регламент (ЕС) № 1299/2013. Годишните доклади (и окончателният доклад) се съставят от СС, проверяват се от УО и се одобряват от СКН преди да бъдат представени на Комисията. Задачите по отчитане, информация и комуникация се изпълняват съгласно член 42 на Регламент (ЕО) № 447/2014.  Наблюдението на програмата се извършва чрез Информационната система за управление, която предоставя техническа и финансова информация за всеки конкретен проект. Отчитането се извършва от водещия бенефициент от името на всички партньори чрез периодични и окончателен доклади до СС. СС проверява съответствието на докладите със заявлението по проекта. Данните от докладите се съхраняват в системата за управление, която от своя страна на тяхна основа създава годишни доклади за изпълнението, които се представят на Европейската комисия.  **Оценка на програмата**  Програмата е преминала предварителна (ex-ante) оценка от външни оценители, за да се подобри общото ѝ качество и да бъде оптимизирано разпределението на финансовите ресурси . Оценките се извършват от вътрешни или външни експерти, които са функционално независими от органите, отговарящи за изпълнението на програмата. Всички оценки се оповестяват публично. Разпоредбите на член 41 на Регламент (ЕО) № 447/2014 се прилагат изцяло.  Участващите страни съвместно са извършили *предварителна* оценка в съответствие с член 55 на Регламент (ЕС) № 1303/2013. Предварителната оценка е извършена от външни експерти, които са функционално независими от органите, отговарящи за изготвянето на програмата. Препоръките на екипа за предварителна проверка са взети под внимание в хода на процеса на разработване на програмата.  По време на програмния период УО осигурява оценка(и) за оценяване на ефективността, ефикасността и въздействието на изпълнението на програмата на основата на план за оценки и последващи действия. Най-малко веднъж по време на програмния период трябва да се направи оценка на това как помощта със средства по програмата е допринесла за постигане на целите по всяка приоритетна ос. Всички оценки трябва да бъдат разгледани от СКН и изпратени до Комисията. |

## 5.5 Разпределение на задълженията сред държавите–партньори в случай на финансови корекции, наложени от управляващия орган или Комисията

(Източник: буква(a)(vi) на чл. 8(4) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |
| --- |
| Всяка държава–партньор отговоря за разследване на нередности, допуснати от бенефициенти, намиращи се на нейна територия. В случай на системни нередности държавата–партньор разширява проверката си, за да обхване всички дейности, които са потенциално засегнати. Държавата–партньор извършва финансовите корекции във връзка с отделни или системни нередности, разкрити в дейностите или оперативната програма. Финансовите корекции представляват пълно или частично анулиране на публичното финансиране на дадена дейност или на оперативната програма. Финансовите корекции се отразяват в годишните отчети на УО за финансовата година, когато е взето решението за анулиране.  Управляващият орган трябва да осигури връщането от водещия бенефициент на всички суми, платени неправомерно. Бенефициентите трябва да възстановят на водещия бенефициент всички неправилно изплатени суми. Както в договора, който ще бъде подписан с водещия бенефициент, така и в споразумението за партньорство, което се подписва между партньорите, трябва да се включат специални разпоредби относно възстановяване на сумите, които са предмет на нередности. Програмата предоставя на бенефициентите образец на Споразумение за партньорство.  Ако водещият бенефициент не успее да осигури възстановяването от другите бенефициенти или УО не успее да осигури възстановяване от водещия бенефициент, държавата–партньор, на територията на която се намира въпросният бенефициент (НО в Турция), възстановява на Управляващия орган всички суми, изплатени неправилно на въпросния бенефициент. Тази задача на Националния орган трябва да бъде посочена в Договора за субсидия, който ще бъде сключен между водещия бенефициент и Управляващия орган. УО отговаря за връщането на въпросните суми в общия бюджет на Съюза в съответствие с разпределението на задълженията сред участващите държави членки, изложено в програмата за сътрудничество.  Съгласно член 85 на Регламент (ЕС) № 1303/2013 (РОР), Комисията прави финансови корекции, като отменя целия или част от приноса на Съюза в дадена програма и извършва събиране от държавата–членка, с цел изключване от финансиране от Съюза на разходи, които са направени в нарушение на прило­жимото право на Съюза или националното право, включително по отношение на недостатъци в системите за управление и контрол, които са разкрити от Комисията или Европейската сметна палата.  В случай на финансови корекции от Комисията поради системни нередности двете държави–партньори се задължават да разделят сумата помежду си пропорционално на одобрените бюджети за проектите и извършваните дейности от бенефициентите от България и Турция, засегнати от финансовите корекции. В случай на финансови корекции от Комисията поради случайни или необясними нередности двете държави–партньори се задължават да разследват всеки отделен случай. Финансовите корекции от страна на Комисията не засягат задължението на държавите–партньори да търсят възстановяване съгласно разпоредбите на действащите европейски регламенти. |

5.6 Използване на еврото (където е приложимо)

(Източник: чл. 28 от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

Метод, избран за преизчисляване на разходи, направени във валута различна от евро

|  |
| --- |
| Съгласно член 28 на Регламента за ЕТС разходите, извършени от партньори по проекти, намиращи се в страни, които са извън еврозоната, се превръщат в евро. Превръщането се прави от бенефициентите, като се използва месечния счетоводен обменен курс на Комисията за месеца, през който разходът е бил представен за проверка пред Управляващия орган или контрольора в съответствие с член 23 на този Регламент. |

## 5.7 Участие на партньорите

(Източник: буква(c) на чл. 8(4) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

|  |
| --- |
| Действия, предприети за включване на посочените в член 5 на Регламент (ЕС) № 1303/2013 партньори в изготвянето на програмата за сътрудничество, и роля на тези партньори в изготвянето и изпълнението на програмата за сътрудничество, включително тяхното участие в Съвместния комитет за наблюдение  *Участие на партньорите в изготвянето на Програмата*  Целият цикъл на програмата, обхващащ нейното изготвяне, изпълнение, наблюдение и оценяване, е структуриран така, че да осигури активното участие на съответните партньори. Както беше описано по-горе, партньорите участваха в процеса на програмиране, главно чрез:   * заседания на органите на Програмата (УО и НО) и Съвместната работна група; * консултации с партньорите; * консултации със заинтересованите страни – местни и регионални органи, централни и регионални поделения на национални институции, търговско-промишлени палати, НПО и др.; * консултации по интернет.   Цялата програма за ТГС по ИПП насърчава концепцията за специална форма на партньорство – трансграничното партньорство. Могат да бъдат подкрепяни само съвместни проекти на български и турски партньори. Прилагането на принципа за водещия партньор също засилва партньорството. В допълнение, процедурите за изпълнение и структурата и съставът на различните институции и органи са структурирани така, че да осигурят балансирано партньорство на всека съответен партньор, от двете държави, в целия процес по управление на програмния цикъл.  *Консултации във връзка с Анализа на положението и Анализа на силните и слабите страни, възможностите и опасностите*  Участието във всички етапи на консултациите беше активно. Партньорите по програмата и заинтересованите страни бяха помолени да дадат своя принос за областите на сътрудничество, като представят своята визия, чрез онлайн проучване въз основа на въпросници. Проучването беше проведено през февруари 2014 г. Анкетираните изразиха своите възгледи и становища, като отговориха на предоставения въпросник и предложиха количествено класиране за своето мнение. Участниците в проучването бяха партньори по проекти, финансирани по настоящата програма, и включваха представители на НПО, образователни институции и университети, местни администрации и други. Точно 123 анкетирани лица от публични местни органи, публични национални органи, гражданското общество (сдружения, фондации и др.) и частния сектор предоставиха своето мнение по време на проучването.  Заинтересованите страни и потенциалните бенефициенти дадоха своя принос за Анализа на положението и Анализа на силните и слабите страни, възможностите и опасностите по време на Първия кръг на регионалните консултации, проведен в Хасково (България) и Одрин (Турция) на 19 и 20 март 2014 г.  Анализът на положението и Анализът на силните и слабите страни, възможностите и опасностите бяха съгласувани и с УО, МА и членовете на Съвместната работна група. Анализът на положението и Анализът на силните и слабите страни, възможностите и опасностите бяха приети от членовете на Съвместната работна група на съвместното заседание, проведено в Анкара на 13 май 2014 г. По време на същото заседание бяха приети двата Тематични приоритета съгласно Регламента за ИПП II, които да служат за основа на Приоритетните оси на ОП за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г.: околна среда и устойчив туризъм.  *Втори кръг на консултациите*  През периода 18–19 юни 2014 г. в Одрин (Турция) и Хасково (България) беше проведен втори кръг на консултациите за представяне на първия проект на Логиката на интервенциите по ОП за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. Заинтересованите страни дадоха своя принос от гледна точка на специфичните цели, резултатите, целевите групи, бенефициентите и примерните дейности.  *Консултации във връзка с вариантите на ОП за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г.*  През периода 20–30 юни 2014 г. първият вариант на ОП за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. беше съгласуван с органите на Програмата и с членовете на Съвместната работна група. Обратната информация, предоставена в хода на този процес, беше взета предвид при изготвянето на втория вариант на ОП за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. Той беше представен на Управляващия орган и Националния орган на 7 юли 2014 г. за пристъпване към консултации със службите на ЕС.  Окончателният вариант на Програмата за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. беше представен на Управляващия орган и Националния орган на 31 юли за приключване на процедурите за приемане между партньорите по програмата и за последващо одобрение от съответните служби на ЕС.  Окончателният вариант на Програмата за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. беше приет от Съвместната работна група на 20 август 2014 г. на последното ѝ заседание, проведено в София. През периода 21 август – 21 септември 2014 г. Окончателният вариант на Програмата за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. беше одобрен от Министерските съвети на двете държави–партньори и изпратен на Европейската комисия за окончателно одобрение. В момента, в който Окончателният вариант на Програмата за ТГС по ИПП България – Турция 2014–2020 г. бъде одобрен от ЕС, ще се учреди Съвместния комитет за наблюдение (СКН). Членовете на СКН ще бъдат номинирани от Съвместната работна група. По време на изпълнението на програмата, органите по програмата ще насърчават активното участие на заинтересованите страни, както чрез онлайн инструменти, така и чрез периодични събития с цел споделяне постигнатия напредък. |

# РАЗДЕЛ 6 Хоризонтални принципи

(Източник: чл. 8(7) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)

## 6.1 Устойчиво развитие

Описание на конкретните действия, които да вземат предвид изискванията за опазване на околната среда, ефективно използване на ресурсите, смекчаване на и приспособяване към изменението на климата, устойчивост на бедствия и превенция и управление на рискове при подбора на дейности.

|  |
| --- |
| Органите на Програмата за ТГС по ИПП България – Турция трябва да направят така, че при подготовката и изпълнението на програмите да бъдат отразени изискванията за опазване на околната среда, смекчаване и приспособяване към изменението на климата, опазване на биологичното разнообразие и екосистемите, устойчивост на бедствия и превенция и управление на рисковете. В случая с Програмата за ТГС по ИПП България – Турция най-големите предизвикателства са свързани с опазването на околната среда и биологичното разнообразие, устойчивото използване на природните ресурси, мерките във връзка с изменението на климата, управлението на рисковете за околната среда и подготовката за извънредни ситуации. Тези предизвикателства са свързани с опазването на околната среда като устойчива ценност на региона и като предпоставка за устойчив туризъм.  Общо казано и трите измерения на устойчивостта, а именно екологичното, икономическото и социалното, ще бъдат взети под внимание в рамките на Програма по ИПП България – Турция; поради това програмата допринася пряко за компонентите на стратегия „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.  По всички оси от стратегията на програмата на устойчивия растеж се гледа като на междудисциплинарна тема, обща за всичките три стълба (икономически, социален и екологичен), която е еднакво застъпена в двете приоритетни оси на Програмата. По-специално Приоритетна ос 1 на Програмата, която е насочена към сътрудничество в областта на природните и културните ресурси за устойчив растеж, взема под внимание опазването на околната среда, ресурсната ефективност, изменението на климата (което включва смекчаване и приспособяване), както и природните опасности, устойчивостта, превенцията и управлението на бедствия и рискове. В тези области Програмата допринася най-вече за придобиване и разпространяване на знания и капацитет за опазване и устойчиво използване на природните ресурси и разглежда въпроси, свързани с управление на ресурсите. Приоритетна ос 2, чийто предмет е устойчивият туризъм, е насочена към създаване на устойчиви туристически услуги, като за привлекателността на туризма ще допринесат наличните природни и културни ресурси, които ще се управляват и опазват по устойчив начин.  Освен действията в рамките на приоритетите на Програмата, които могат да подпомогнат устойчивото развитие, са определени и редица дейности, които могат да бъдат приложени в проекти, предоставени по всяка избрана Приоритетна ос.  Всички проекти и действия на Програмата по ИПП България – Турция могат да възприемат мерки за намаляване на емисиите от техните действия, например чрез:   * активна работа върху по-широки екологични проблеми * активна работа по конкретни екологични проблеми, в т.ч. изменението на климата, както и поддържането на биологичното разнообразие и екосистемите * извършване на екологично управление (структуриран обмен на опит, развитие на капацитет и др.) * активна работа по въпроси на устойчивостта, в т.ч. екологични, икономически и социални аспекти * приемане на мерки за организиране и провеждане на конференции и мероприятия по устойчив начин   Освен това всички проекти, финансирани от Програмата, следва:   * да допринасят за прилагането на преработената Стратегия на ЕС за устойчиво развитие (2009 г.), което се доказва от всеки заявител по проект по убедителен и прозрачен начин и ще се оценява като критерий в избора на проекти * да отчитат принципите на политиката на Общността относно опазването и подобряването на природното наследство и биологичното разнообразие, както и свързаните с това изменения, като Директивата по флората–фауната–местообитанията и Директивата за птиците, които са „крайъгълният камък на политиката на Европа по опазване на природата“ (Европейска комисия, 2013 г., онлайн*).*[[17]](#footnote-17) * да се стремят към по-широко използване на възобновяеми видове енергия   Чрез подходяща организация на управлението Програмата по ИПП България – Турция ще подпомага екосъобразното развитие на района на трансгранично сътрудничество. Освен спазването на изискваните по закон стандарти програмата се стреми да не допусне последици, които не са устойчиви или са неблагоприятни за околната среда на всички равнища от цикъла за изпълнение на програмата. Отрицателните въздействия следва да се избягват във възможно най-голяма степен.  Положителните последици и потенциалът за взаимно допълване на Програмата по ИПП България – Турция за оптимизиране на приноса ѝ към екологично устойчиво развитие ще бъде проучен задълбочено и, когато е възможно, ще бъде развит. Когато е осъществимо ще се отдава предпочитание на планирането и осъществяването на екосъобразни решения и проекти.  Програмата се изпълнява чрез редица проекти. Оценката на качеството на допустимите предложения за проекти следва да се основава на набор от критерии за качество, които са общи за всички Приоритетни оси. Приносът на всеки проект за тези принципи ще бъде разгледан от качествена гледна точка в рамките на избора на проекти и наблюдението и оценката на програмата. Политиката, насочена към устойчиво развитие, ще бъде проверявана на всички етапи от изпълнението на програмата – на равнище програма и на равнище проект. |

## 6.2 Равни възможности и недопускане на дискриминация

Описание на конкретните действия за насърчаване на равните възможности и предотвратяване на всякаква дискриминация, основана на пол, расов или етнически произход, религия или убеждения, увреждания, възраст или сексуална ориентация при изготвянето, разработването и изпълнението на програмата за сътрудничество, и по-специално по отношение на достъпа до финансиране, като се вземат предвид потребностите на различните целеви групи, изложени на риск от подобна дискриминация, и по-специално изискванията за осигуряване на достъп за хората с увреждания.

|  |
| --- |
| Като цяло, целта на Европейския съюз е борба с „*дискриминацията, основана на пол, расов или етнически произход, религия или вярвания, увреждания, възраст или сексуална ориентация*“ (EU COM, общи разпоредби). Със Зелената книга за недопускането на дискриминация и за равните възможности за всички Европейската комисия публикува съвместна стратегия за „*положително и активно насърчаване на недискриминацията и равните възможности за всички*“ (EU COM, 2014: онлайн).[[18]](#footnote-18) Тя е в унисон с Всеобщата декларация за правата на човека на ООН.  Стратегическа цел на Програмата по ИПП България – Турция е да осигури защита срещу дискриминация чрез транспониране от държавите–членки, да съдейства за приобщаващо трансгранично развитие и превръщане на граничните райони в по-добро място за живот и работа. Недискриминацията надхвърля проблемите на пола и придобива по широк фокус. Макар и антидискриминационното законодателство да е утвърден аспект на правните системи в ЕС, практическото прилагане на недискриминационни практики изостава. Проблем е също равният достъп до информация и контролът дали се изпълняват изискванията за недискриминация. В хода на изготвянето на програмата са спазени принципите на недскриминация и в анализа на силните и слабите страни, възможностите и опасноститеи са разгледани съответните проблеми, свързани с етническия и религиозен състав на региона, възрастовата структура и произтичащото социално-демографско развитие в програмния регион (свързано главно с миграцията и застаряването). Стратегията на програмата поставя ударение върху ползите за всички от програмата.  Основните нужди се проявяват в редица проблеми, които се основават на различното развитие в двете страни по програмата през последните години, от неравенствата в областта на достъпността до различното икономическо развитие и социалната сфера. Очевиден е моделът център–периферия. През последните десетилетия икономическото развитие е поело различни пътища, съществуват икономически различия между градските, селските, централните и периферните региони. Неравенствата се наблюдават и в социалната област: особено селските райони се сблъскват с отрицателни демографски тенденции и случаи на изтичане на мозъци поради миграцията на млади и добре образовани работници.  Принципите на равните възможности и недискриминацията се осигуряват чрез действия за подпомагане в области като повишаване на осведомеността, обмен на опит, обучение, разпространяване на информация и др., които също са посочени в Зелената книга на ЕС за равенството и недискриминацията (вж. COM(2004)379 окончателен).  За програмния период 2014–2020 г. основният акцент на програмата е насочен към подобряване на условията за живот в граничните райони. Приоритетна ос 1 е насочена към сътрудничество в областта на природните и културни ресурси за устойчив растеж и има за цел повишаване на качеството на живот във функционалните градски зони и намаляване на различията в рамките на програмната област чрез засилване на капацитета и изготвяне и прилагане на интегрирани стратегии и инструменти. Една от основните цели на Приоритетна ос 2 е да намали съществуващите различия в икономическото развитие, особено в периферните райони, които са изправени пред ниско качество на обществената инфраструктура, и оттам да допринесе за създаването на равенството между периферните и централните райони.  Освен действията в рамките на приоритетите, които са насочени изрично към намаляването на различията, са определени и редица дейности, които могат да бъдат приложени в проекти, предоставени по всяка избрана Приоритетна ос.  Всички дейности, които се осъществяват по Програмата за ТГС по ИПП България – Турция, включват мерки за спазване на принципа за равните възможности и недскриминацията, например чрез:   * активна работа по проблема за демографските промени * активна работа по проблема за периферните райони   Освен това всички проекти, финансирани от Програмата, следва за допринасят за/да вземат предвид:   * гарантирането на това осъществяваните дейностите да не генерират дискриминация от какъвто и да било вид.   Спазването на принципа за равни възможности и недскриминация ще бъде осигурено на всички етапи на изпълнението на програмата. Освен това той ще бъде гарантиран по време на извършването на финансовото подпомагане и оценката на неговото въздействие. В разработването на тази програма недопускането на дискриминация ще бъде разглеждано като хоризонтален въпрос. |

## 6.3 Равенство между мъжете и жените

Описание на приноса на програмата за сътрудничество за насърчаване на равенството между мъжете и жените и, когато е уместно, мерките за осигуряване на интегрирането на принципа за равенство между половете в програмата за сътрудничество и на ниво дейности.

|  |
| --- |
| Както и с устойчивото развитие, насърчаването на равенството между мъжете и жените е един от общите принципи на фондовете по ОСР (вж. EU COM, общи разпоредби) и един от основополагащите принципи на ЕС. В договора за Съюза е посочено, че Съюзът „*се бори срещу социалното изключване и дискриминациите и насърчава социалната справедливост и закрила, равенството между жените и мъжете, солидарността между поколенията и защитата на правата на детето*.“ (EU COM: Договор от Лисабон, чл. 3).  Поради това Съюзът следва „*Стратегията за равенство между жените и мъжете*“ през периода 2010–2015, като следва тематичните приоритети, включително равна икономическа независимост, равно заплащане за работа с еднаква стойност, равенство при вземането на решения, достойнство, почтеност и премахване на насилието на основата на пол, насърчаване на равенството между половете извън Съюза и хоризонталните проблеми (роля на половете, законодателство и др.) (вж. Европейски съюз, 2010: 4-10[[19]](#footnote-19)).  И все пак програмната област е изправена през предизвикателства в областта на изтичането на мозъци, особено в селските, най-вече периферни райони. Поради липса на възможности за работа главно добре образовани млади жени и мъже напускат селските си домове и мигрират в по-градските райони. Освен това рискът от бедност за различни групи, като жените, е определен като основна слабост в района на централна Европа; всички тези проблеми са свързани с неравенството между половете в програмния регион.  Програмата за ТГС по ИПП България – Турция допринася за целите на Европа 2020 за приобщаваща икономика и поради това за по-високо равнище на равенството между мъжете и жените. Следователно Програмата допринася за идентифицираните слабости в граничните райони, като високия процент на миграция навън, случаите на изтичане на мозъци и риска от бедност за различни групи (напр. жените, уязвимите групи). За програмния период 2014–2020 г. основният акцент на програмата е насочен към подобряването на условията на живот в региона.  За периода 2014–2020 г. основното ударение на програмата е насочено към подобряване на условията за живот в граничните райони. По-конкретно Приоритетна ос 2 на програмата е насочена към устойчивия туризъм и социално-икономическото развитие. Чрез икономическото развитие ще се появят възможности за равенството между мъжете и жените, тъй като устойчивите туристически дейности насърчават равните шансове за заетост на мъжете и жените.  Освен конкретните действията в рамките на приоритета на Програмата, са определени и редица дейности, които могат да бъдат приложени в проекти, предоставени по всяка избрана Приоритетна ос.  Всички проекти и дейности по програмата могат да включат мерки като:   * Активна работа по проблема за по голямо равенство * Включване и наблюдаване на равното участие на жените и мъжете * Съдействие за по-добър и по-диверсифициран пазар на труда за жените   Освен това всички проекти, финансирани от Програмата, следва за допринасят за/да вземат предвид:   * приноса към принципите на „*Стратегията за равенство между жените и мъжете“.*   Прилагането на мерките съобразно конкретните нужди на жените и мъжете ще се основава също така на националните разпоредби, насочени към равните възможности. В рамките на програмата за ТГС ще се спазва равния статут на мъжете и жените и няма да се толерира дискриминация на лица на основание пол, раса и произход. Спазването на принципа за равенство между мъжете и жените ще се осигури по време на изпълнението на всички етапи на програмата, както и при отпускането на финансовата помощ от фондовете. Принципът ще се спазва също и на етапа на определяне на критериите за подбор на проектите. Политиката, насочена към насърчаване на равенството между половете и предотвратяването на дискриминацията, ще бъде проверявана на всички етапи от изпълнението на програмата – на равнище програма и на равнище проект. |

**ПРИЛОЖЕНИЯ (качени на електронните системи за обмен на данни като отделни файлове):**

* Проект на доклад от предварителната оценка (включително резюме на доклада)
* Писмено потвърждение на съгласие със съдържанието на програмата за сътрудничество (Източник: чл. 8(9) от Регламент (ЕС) № 1299/2013)
* Карта на региона, включен в програмата за сътрудничество
* „Резюме за гражданите“ на програмата за сътрудничество
* Стратегическа екологична оценка
* Сравнителна таблица – предварителни коментари
* Базов анализ и анализ на силните и слабите страни, възможностите и опасностите на региона на ТГС България – Турция
* Сравнителна таблица за Черно море
* Участие на заинтересованите лица в процеса на програмиране

1. <http://ec.europa.eu/enlargement/instruments/funding-by-country/turkey/index_en.htm> [↑](#footnote-ref-1)
2. Всички справочни документи както на българския Национален статистически институт така и на Турския статистически институт са изброени в приложение към Оперативната програма [↑](#footnote-ref-2)
3. В някои текстове на раздела статистическите и/или аналитичните данни за България и Турция са в различни единици поради липсата на съпоставими подходящи данни за държавите – партньори на ниво NUTS III в територията на ТГС. [↑](#footnote-ref-3)
4. В някои текстове на раздела статистическите и/или аналитичните данни за България и Турция са в различни единици поради липсата на съпоставими подходящи данни за държавите – партньори на ниво NUTS III в територията на ТГС. [↑](#footnote-ref-4)
5. EU COM (2014b): Пътна карта за постигане през 2050 година на икономика с ниска въглеродна интензивност Достъпна на: http://ec.europa.eu/clima/policies/roadmap/index\_en.htm (May, 2014) [↑](#footnote-ref-5)
6. Съгласно член 39(1), Подбор на операции, от Регламент за изпълнение (ЕС) № 447/214 на Комисията от 2 май 2014 година относно специфичните правила за изпълнение на Регламент (ЕС) № 231/2014 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП II), [↑](#footnote-ref-6)
7. Целевите стойности може да бъдат качествени или количествени. [↑](#footnote-ref-7)
8. Съгласно член 39(1), Подбор на операции, от Регламент за изпълнение (ЕС) № 447/214 на Комисията от 2 май 2014 година относно специфичните правила за изпълнение на Регламент (ЕС) № 231/2014 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП II), [↑](#footnote-ref-8)
9. Целевите стойности може да бъдат качествени или количествени. [↑](#footnote-ref-9)
10. Изисква се когато помощта на Съюза за техническа помощ в програмата за сътрудничество надхвърля 15 млн. евро. [↑](#footnote-ref-10)
11. Изисква се когато това е обективно обосновано, като се има предвид съдържанието на дейностите, и когато помощта на Съюза за техническа помощ в програмата за сътрудничество надхвърля 15 млн. евро. [↑](#footnote-ref-11)
12. Целевите стойности може да бъдат качествени или количествени. [↑](#footnote-ref-12)
13. Европейска инвестиционна банка [↑](#footnote-ref-13)
14. <http://www.blacksea-commission.org/_bssap2009.asp> [↑](#footnote-ref-14)
15. <http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/blue_growth/index_en.htm> [↑](#footnote-ref-15)
16. <http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/coastal_tourism/index_en.htm> [↑](#footnote-ref-16)
17. Вж. EU COM(2013): Директива за местообитанията URL: <http://ec.europa.eu/environment/nature/legislation/habitatsdirective/>(юни 2014 г.) [↑](#footnote-ref-17)
18. Вж. EU COM (2014): Рамкова стратегия за недопускане на дискриминация и за равни възможности за всички. URL: <http://europa.eu/legislation_summaries/human_rights/fundamental_rights_within_european_union/c10313_en.htm> (юни 2014 г.). [↑](#footnote-ref-18)
19. Вж. EU COM (2010): Условията за гъвкаво работно време и равенството между половете – сравнителен анализ на 30 европейски страни. URL: <http://ec.europa.eu/social/home.jsplangId=en> (юни 2014 г.) [↑](#footnote-ref-19)