

ПРОТОКОЛ № 26	Съвместно заседание на Регионалния съвет за развитие и Регионалния координационен комитет към Регионалния съвет за развитие в Североизточен район
	23-24.09.2015 г., хотелски комплекс „Белият кон & Рай”, местност Парка, гр. Търговище
Участници: Членове на РСР СИР	1. Светлин Бонев - областен управител на Област Търговище и председател на РСР и РКК в СИР 2. Стоян Пасев - областен управител на Област Варна 3. Танер Али – кмет на община Антоново 4. Иван Кьосев – председател на Общински съвет Каварна 5. Милчо Близнаков – член на Националния съвет на АИКБ 6. Иван Табаков – председател на ВТИК, член на БТПП 7. Васил Василев – председател на РС-Варна към КТ „Подкрепа“
Упълномощени представители на членовете на РСР СИР, по чл. 44, ал. 4 от ППЗРР	1. Петко Шаренков – заместник областен управител на област Шумен, упълномощен да представлява Донка Иванова – областен управител на област Шумен, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 2. Валери Найденов - заместник главен директор на ГД „СПРРАТУ“, МРРБ, упълномощен да представлява Иван Аспарухов – заместник-министър, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 3. Милен Минчев – главен експерт Дирекция „НТП“, МТИТС, упълномощен да представлява Антон Гинев - заместник-министър, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 4. Мариана Мотева - държавен експерт Дирекция “ФО“, МФ, упълномощена да представлява Кирил Ананиев - заместник-министър, на заседание на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 5. Жени Павлова – младши експерт в отдел „ИП“ към Дирекция „МСПИ“, МИ, упълномощена да представлява Даниела Везиева - заместник-министър, на заседанието на РСР в СИР /пълномощно/ 6. Аксиния Триова – главен експерт в отдел „ЕП“, Дирекция „ЕСПУЕР“, МЕ, упълномощена да представлява Антон Павлов, заместник-министър, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 7. Венцислав Николов – директор на РИОСВ Варна, МОСВ, упълномощен да представлява Бойко Малинов, заместник-министър, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 8. Бейзат Яхя – председател на УС на Североизточно държавно предприятие – гр. Шумен, МЗХ, упълномощен да представлява Георги Костов - заместник-министър, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 9. Михаил Бъчваров – държавен експерт в МТСП, упълномощен да представлява Гълъб Донев - заместник-министър, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 10. Николай Ненков – директор на ОД на МВР - Търговище, упълномощен да представлява Цвятко Георгиев - заместник-министър, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР в СИР /пълномощно/ 11. Антоанета Чолакова – младши експерт в ГД „Туристическа

Членове на РКК към РСР в СИР Упълномощени представители на членовете на РКК към РСР СИР Присъстващи по чл. 46, ал. 1 и ал. 2 от ППЗРР	политика“, МТ, упълномощена да представлява Мария Иванова – директор на ГД „Туристическа политика“ в МТ, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 12. Ирина Угринска – главен експерт „МРА“ в община Варна, упълномощен да представлява Иван Портних - кмет, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 13. Димитринка Димитрова - заместник-кмет на Община Аксаково, упълномощена да представлява Атанас Стоилов – кмет, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 14. Иван Йонков – заместник-кмет на община Шумен, упълномощен да представлява Красимир Костов - кмет, на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 15. Гинка Василева – председател на РС на КНСБ-Добрич, упълномощена да представлява Пламен Димитров - Президент на КНСБ на заседанието на Регионалния съвет за развитие в СИР /пълномощно/ 1. Светлин Бонев - областен управител на Област Търговище, Председател на РСР и РКК СИР и представител на РСР СИР в КН на ОП “Иновации и конкурентоспособност” и в КН на ОП „Храни и/или основно материално подпомагане“ 2. Стоян Пасев – областен управител на Област Варна и представител на РСР СИР в КН на ОП “Региони в растеж” и в КН на ОП „Добро управление“ 3. Цветан Иванов – представител на УО ОПРЧР, МТСП 4. Иван Иванов - представител на УО на ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“, МОН 5. Емил Манов - представител на ГД „УТС“, МРРБ 6. Петко Шаренков – заместник областен управител на област Шумен, упълномощен да представлява Донка Иванова – областен управител и представител на РСР СИР в КН на ОП “Околна среда” и в КН на ОП “Наука и образование за интелигентен растеж“ /пълномощно/ 7. Иван Йонков – заместник-кмет на община Шумен, упълномощен да представлява Красимир Костов – кмет и представител на РСР СИР в КН на ОП “Развитие на селските райони“ /пълномощно/ 8. Ирина Угринска – главен експерт в община Варна, упълномощена да представлява Иван Портних – кмет и представител на РСР СИР в КН на ОП “Морско дело рибарство“ /пълномощно/ 9. Владимир Бобев – началник регионален сектор – Варна към Дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ в МИ, упълномощен да представлява Любен Петров – заместник-министър на икономиката и представител на УО ОП „Иновации и конкурентоспособност“ /пълномощно/ 10. Стоян Чакъров – старши експерт в РО „СИР“ към ГД „ПРР“, МРРБ, упълномощен да представлява Антонина Дончева – началник отдел и представител на УО ОП „Региони в растеж“, МРРБ /пълномощно/ 11. Милчо Тонев – управител на ОИЦ Търговище, упълномощен да представлява Милена Виденова, главен сътрудник по УЕПП в Дирекция „ПЕС“ в МС и представител на ЦКЗ към МС /пълномощно/ 1. Милена Божанова – заместник-кмет на община Попово 2. Александър Михайлов – експерт «Програми и проекти», ФРМС «Консулт»
---	---

Присъстващи по чл. 54, ал. 4 от ППЗРР	3. Жельо Душев – председател на Варненска туристическа камара 4. Димитър Дичев – председател на Сдружение „Култура и туризъм на българския Североизток“ 5. Димчо Димов – главен експерт в отдел «Програмиране, оценка, информация и публичност», ГД «ПРР», МРРБ 6. Тодор Янакиев – председател на „Местно туристическо сдружение Търговище“ 7. Неделчо Неделчев – експерт в ТК-Варна към БТПП 8. Ангел Конаклиев – археолог, Регионален исторически музей - Търговище 9. Стефан Иванов – археолог, Регионален исторически музей - Търговище 1. Галина Пашова - секретар на РСР СИР, началник отдел „СПКРРСИР-Варна“ към ГД „СПРРАТУ“, МРРБ 2. Пепа Пенчева, главен експерт в отдел „СПКРРСИР-Варна“ към ГД „СПРРАТУ“, МРРБ 3. Елена Петрова – изпълнител в ГД «СПРРАТУ», МРРБ 4. Зорница Милушева – главен експерт в Областна администрация - Търговище 5. Кремена Караджова – старши експерт в Областна администрация - Търговище 6. Михаил Василев – държавен експерт в отдел «АТУ», ГД СПРРАТУ», МРРБ 7. Мариела Червенякова – началник отдел „СПКРРЮИР“ към ГД „СПРРАТУ“, МРРБ и секретар на РСР ЮИР 8. Юзлям Камберова – началник отдел „СПКРРСЦР“, към ГД „СПРРАТУ“ МРРБ и секретар на РСР СЦР
Съвместното заседание на Регионалния съвет за развитие (РСР) и Регионалния координационен комитет (РКК) към Регионалния съвет за развитие в Североизточен район (СИР) се проведе в залата на хотелски комплекс «Белия кон & Рай», местност „Парка“, гр. Търговище, съгласно чл. 53 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (ППЗРР) и чл. 11 от Вътрешните правила за работа на РКК към РСР СИР. Организацията по подготовката и провеждането на заседанието бе осъществена от Секретариата на Регионалния съвет за развитие в СИР - отдел „Стратегическо планиране и координация на регионалното развитие в Североизточен район“ към ГД «СПРРАТУ», МРРБ и служители от Областна администрация Търговище, съгласно чл. 53, ал. 3 от ППЗРР. Посрещането и регистрирането на участниците започна в 14.30 часа. От направената проверка на кворума във връзка с разпоредбите на чл.54, ал.1 от ППЗРР, заседанията на Регионалния съвет за развитие да се считат за редовни, ако на тях присъстват най-малко 2/3 от членовете му или техните упълномощени заместници, както и на чл. 14 от Вътрешните правила за работа на РКК към РСР СИР, заседанията на Регионалния координационен комитет да са редовни, ако на тях присъстват повече от половината от членовете му или техните упълномощени заместници с право на глас, беше констатирано, че към 15.00 часа присъстват 22 от общия брой 33 членове на РСР СИР и 11 от общия брой 19 членове на РКК към РСР СИР и заседанието е редовно. Заседанието бе открито и ръководено от г-н Светлин Бонев - Областен управител на Област Търговище и Председател на РСР и РКК в СИР. Г-н Бонев обяви, че във връзка с подетата инициатива за споделяне на добри практики и реализиране на общи идеи между Регионалните съвети за развитие в районите от ниво 2, за участие в днешното заседание са поканени областните управители на област Бургас и на област Габрово, председателстващи през този мандат Регионалните съвети за развитие на съседните Югоизточен и Северен централен райони, както и секретарите на съответните Съвети. На	

заседанието присъстват секретарите на двата Регионални съвета. Във връзка с част от включените в дневния ред теми, гости на заседанието с право на съвещателен глас са и представители на централната и местна власт, на браншови и неправителствени организации в сферата на туризма, културно-историческото наследство и музейното дело.

По ПЪРВА ТОЧКА, г-н Светлин Бонев представи проекта на

ОБЩ ДНЕВЕН РЕД:

23 септември 2015 г.

14.30-15.00 Регистрация на участниците

15.00-15.10 1. Откриване на заседанието на Регионалния съвет за развитие в Североизточен район (РСР СИР) и на Регионалния координационен комитет (РКК) към РСР в СИР, приемане на дневния ред и избор на заместник председател на РСР СИР (*докладва Председателят на РСР СИР*)

15.10-15.20 2. Представяне на информация, съгласно чл. 50, т. 5 от ППЗРР и чл.16, ал. 3 от Вътрешните правила за работа на РКК към РСР СИР, за изпълнението на взетите решения от съвместното заседание на РСР и РКК в СИР, проведено на 25.06.2015 г. в гр. Варна (*докладва Председателят на РСР СИР*).

15.20-15.30 3. Представяне, обсъждане и одобряване на Годишната индикативна програма за дейността на РСР СИР през 2016 г. (*докладва Председателят на РСР СИР*)

15.30-16.00 4. Представяне и обсъждане на Концепцията за туристическо райониране на България (*докладва представител на Министерството на туризма*)

16.00-16.15 5. Представяне на проект „Обособяване на късноантичната крепост „Ковачевско кале” като атрактивен туристически комплекс”, община Попово, съфинансиран от ОПРР 2007-2013 г. (*докладва представител на проектния екип*)

16.15-16.30 6. Представяне на проект за реставрационни и консервационни дейности в историческия комплекс «Античен град Мисионис», община Търговище, финансиран от Публично-инвестиционна програма „Растеж и развитие на регионите" (*докладва представител на проектния екип*)

16.30-16.45 Кафе пауза

16.45 Посещение в историческия комплекс «Античен град Мисионис»

19.30 Вечеря

24 септември 2015 г.

10.00-10.15. 7. Представяне на обобщена информация за изпълнението в Североизточен район на Оперативните програми, съфинансирани от ЕФ, през първото шестмесечие на 2015 г., съгласно чл. 18, ал. 2, т. 8 от Вътрешните правила за работа на РКК към РСР СИР (*докладва Секретарят на РСР СИР*)

10.15-10.45 8. Представяне на информация, съгласно чл.19, ал. 4, т. 2 и т. 3 от ЗРР и чл 8, т. 2 от Вътрешните правила за работа на РКК към РСР СИР, относно приетата от ЕК Оперативна програма «Региони в растеж» 2014-2020 г. и предвидените приоритетни мерки за регионалното развитие в Североизточен район (*докладва представител на УО на ОПРР*)

10.45-11.15 9. Представяне и обсъждане на проект на Стратегия за децентрализация на държавното управление за периода 2016-2025 г. *(докладва представител на Фондация за реформа в местното самоуправление)*

11.15-11.30 10. Приемане проект на Съобщение до средствата за масово осведомяване за осигуряване публичност на приетите от РСР и РКК СИР решения, съгласно чл. 55, ал.1 от ППЗРР и чл.16, ал. 4 от ВПР на РКК към РСР СИР *(докладва Председателят на РСР СИР)*

11.30-11.45 11. Други

12. Закриване на заседанието.

Нови предложения за допълнение или изменение на дневния ред не бяха направени.

С 33 гласа „За“ беше прието следното решение:

1.1. Регионалният съвет за развитие в Североизточен район и Регионалният координационен комитет приемат предложението общ дневен ред на съвместното заседание.

Във връзка с разпоредбите на чл. 45, ал. 3 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, при изпълнението на своите функции председателят на Регионалния съвет за развитие се подпомага от заместник-председател, който е представител на общините от областта, която в момента председателства. **Г-н Светлин Бонев** предложи за заместник-председател на Съвета до края на настоящия председателски мандат да бъде избран г-н Танер Али- кмет на община Антоново.

Други предложения не бяха направени.

С 22 гласа „За“ членовете на РСР СИР приеха следното решение:

1.2. Регионалният съвет за развитие в Североизточен район избира за заместник-председател на Съвета с мандат до 31 декември 2015 г. г-н Танер Али- кмет на община Антоново.

По ВТОРА ТОЧКА от дневния ред, Председателят информира за изпълнението на взетите решения по дневния ред на предходното заседание, както и за извършените дейности през периода между двете заседания.

Изпълнение на решение 2.1: На 29.06.2015 г. е изпратено писмо до министъра на финансите с молба за компетентно становище, относно възможността за финансиране разработването на обща Стратегия за развитие на туризма за четирите области в района. В писмо от 10.07.2015 г. министърът на финансите не подкрепя предложението за разработване на такава стратегия, поради липса на възможност за осигуряване на допълнителни средства, извън одобрените от Министерския съвет разходни тавани. Той предлага при наличие на възможност, средствата да бъдат осигурени в рамките на приетите разходни тавани на Министерството на туризма. За предложението на министъра на финансите са уведомени останалите областни управители - съпредседатели на Регионалния съвет и на 16.07.2015 г. е изпратено писмо до министъра на туризма, с молба за становище, относно възможността Стратегията да бъде финансирана в рамките на определените разходни тавани на Министерството на туризма. В получения на 30.07.2015 г. отговор, министърът на туризма уведомява, че средствата от държавния бюджет се разпределят за финансиране на устойчивото развитие на туризма на национално ниво и според направените финансови разчети, Министерството не разполага с бюджетни средства, с които да подпомогне разработването на регионална стратегия за туризъм. За реализацията на подобен стратегически документ се препоръчва осигуряването на собствени средства на местни и регионални власти и мобилизирането на средства на социални партньори. Областните управители от района са уведомени за становището на министъра на туризма.

Изпълнение на решения 2.2 и 2.3: На 29.06.2015 г. е изпратено писмо до министъра на туризма, във връзка с подкрепеното от Съвета искане на община Търговище за преместване от Туристически район «Дунав» с административен център - гр. Русе в Туристически район

«Северно Черноморие» с административен център - гр. Варна, според Концепцията за туристическо райониране на България. С писмо от 14.08.2015 г. министърът на туризма уведомява, че районирането на страната е извършено по Закона за туризма и има за цел формиране на регионални туристически продукти и осъществяване на регионален маркетинг и реклама. Съгласно установените законови изисквания, обособените туристически райони не съвпадат с районите за стратегическо планиране, определени по Закона за регионалното развитие, което не би могло да бъде пречка за изпълнение на поставените в двата закона цели. В рамките на публичното обсъждане на Концепцията и определения 14-дневен срок за предложения и становища, община Търговище не е представила предложение за преместване в друг район. Концепцията е утвърдена със заповед на министъра на туризма от 11.03.2015 г., а заповедта за обявяване броя и териториалния обхват на туристическите райони и за определените седалища на организациите за тяхното управление, е обнародвана в Държавен вестник, брой 56 от 24.07.2015 г. Предвид изложените аргументи, министърът на туризма смята, че към настоящия момент промяна в териториалния обхват на определените туристически райони не може да се прави.

В изпълнение на решение 2.4, представянето на Концепцията за туристическо райониране на България е включено в точка 4 от дневния ред на днешното заседание.

Изпълнение на решения 2.5, 2.6 и 2.7: На 30.06.2015 г. са изпратени писма до Управляващите органи на ОПОС и ПРСР 2014-2020 г., относно определените допълнителни представители на Съвета в съответните Комитетите за наблюдение и до Управляващия орган на Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия“ 2014-2020 г., относно определените представители в тематичната работна група за разработване на програмата.

Изпълнение на решение 3.1: Одобреният Годишен доклад за 2014 г., относно наблюдението на изпълнението на Регионалния план за развитие на Североизточен район 2014-2020 г. е публикуван на сайта на Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

Изпълнение на решения 10.1 и 10.2: Съобщението относно проведеното на 25 юни 2015 г. съвместно заседание на РСР и РКК СИР и приетите решения, е разпространено на официалните сайтове на четирите Областни администрации и в регионалните електронни медии.

Изпълнение на решение 11.1: Разработеният от Секретариата проект на Годишна индикативна програма за дейността на Регионалния съвет за развитие за 2016 г., е предоставен на областните управители на област Добрич и област Шумен, председателстващи Съвета през следващата година, за съгласуване на приоритетните дейности и на необходимите средства за тяхното изпълнение. В проектобюджетите за 2016 г. на двете администрации, на основание чл.18, ал. 8 от ЗРР и чл. 57, ал. 1 от ППЗРР, са предвидени индикативни средства за дейността на Регионалния съвет за развитие. Проектът на Годишната индикативна програма ще бъде представен за одобряване по следващата точка от дневния ред.

Г-н Светлин Бонев информира и за останалите изпълнени дейности в периода между двете заседания.

Изпратени са писма до Управляващите органи на Оперативните програми „Добро управление“ и „Морско дело и рибарство“ 2014-2020 г. за определяне на актуални представители в Регионалния координационен комитет към Съвета, във връзка с настъпили структурни промени в тези две администрации. Определените представители на двата Управляващи органа за членове на Регионалния координационен комитет са съответно: г-жа Паолина Карапаунова, държавен експерт към Дирекция «Добро управление» в Министерски съвет и г-жа Доротея Крачолова, началник отдел «Програма за морско дело и рибарство» към дирекция «Морско дело и рибарство» в Министерство на земеделието и храните.

На 12 септември 2015 г. е получено становище на Политическия кабинет на Министър-председателя на Република България, във връзка с гласуваното от РСР СИР, предложение на областния управител на Варна, за създаване на Изпълнителна агенция за интегрирано управление на крайбрежните зони. Министерският съвет не подкрепя предложението, поради несъответствието му на този етап с целите на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014-2020 г., дублирането на част от предложените функции с

функциите на други държавни институции и необходимостта от съобразяване на националното ни законодателство с европейските правни актове и документи в сферата на интегрираната морска политика.

По ТРЕТА ТОЧКА от дневния ред , преди да предложи за обсъждане и приемане Годишната индикативна програма за дейността на Регионалния съвет за развитие през 2016 г., на основание чл. 49, т. 15 от Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие, **г-н Светлин Бонев** информира, че заложените приоритети и дейности в Годишната индикативна програма за 2015 г. се изпълняват. Към този момент, за финансовото осигуряване на Програмата няма постъпили средства в бюджетите на Областните администрации Варна и Търговище, председателстващи Съвета през настоящата година.

Изготвеният от Секретариата и съгласуван с областните управители на област Добрич и област Шумен, проект на Годишната индикативна програма за 2016 година е изпратен до всички членове на РСР СИР за предварително запознаване.

Предложения за допълнения или промени не постъпиха.

С 22 гласа «За» членовете на Регионалния съвет за развитие приеха следното решение:

3.1. Регионалният съвет за развитие в Североизточен район приема Годишната индикативна програма за дейността на Съвета през 2016 година.

Преди да премине към следващата точка, **Председателят** обяви, че темите по **точки 4, 5 и 6** от проекта на дневния ред са свързани с провеждането на държавната политика в сферата на туризма и с потенциала на област Търговище за развитието на културен туризъм. Те са продължение на инициативата за представяне в Регионалния съвет за развитие на успешно реализирани проекти в различни сектори и за осигуряване публичност на постигнатите резултати от тяхното изпълнение на територията на Североизточен район. Изборът на темите е подчинен и на Цел 4 от Плана за 2015 г. за дейността на Главна дирекция „Стратегическо планиране на регионалното развитие и административно-териториално устройство” в Министерството на регионалното развитие и благоустройството, отнасяща се до повишаване ефективността на работа на Регионалния съвет за развитие, в т.ч. чрез включване и обсъждане в дневния ред на заседанията на актуални въпроси, теми и проекти, свързани с устойчивото развитие на района, съвместно с представители на администрациите на централно и местно ниво, бизнеса, академичните институти и неправителствения сектор.

За обсъждането на темите, са поканени директорът и служители на Регионалния исторически музей – гр. Търговище, заместник-кметът на община Попово, председателят на местното туристическо сдружение в гр. Търговище, председателите на Варненска туристическа камара и на Сдружение „Култура и туризъм на българския Североизток”, както и представителите за СИР на Сдружение „Форум Гражданско участие” и на Националното сдружение на общините.

По ЧЕТВЪРТА ТОЧКА от дневния ред, думата беше дадена на г-жа **Антоанета Чолакова** - млади експерт в отдел «Продуктова политика в туризма» към Министерство на туризма, за представяне на Концепцията за туристическо райониране на България.

В началото на своята презентация, **г-жа Антоанета Чолакова** запозна присъстващите с целта на туристическото райониране в България. Управлението на обособените 9 туристически района, съгласно чл.1 от Закона за туризма, ще е свързано с извършването на дейности в три основни направления: създаване на регионални туристически продукти, осъществяване на регионален маркетинг и реклама, координация и управление на туризма на регионално ниво. Изтъкнати бяха конкретните ползи от въвеждането на туристическо райониране - създава се регионално ниво на управление на дестинациите, постига се обединение на ресурсите, съгласуваност на действията за развитие на комплексен, разнообразен и конкурентоспособен туристически продукт, регионализация на националния маркетинг и по-ефективно достигане до потенциалните туристически пазари, особено далечните. Посочени бяха основанията за предложената схема на туристическо райониране на страната, в това число и за формиране на

броя и териториалния обхват на районите, като подробно бяха представени специализацията на туристическите райони по видове туризъм и данни за основните показатели, определящи степента на туристическото им развитие: брой на леглата за нощуване, реализирани нощувки и приходи от тях. Тези показатели нареждат СИР на второ място в страната. Общините от СИР са разпределени в три туристически района – Северно Черноморие, Дунавски и Старопланински.

Г-жа Чолакова разясни начина на управление на туристическите райони. Съгласно чл.17, ал.1 от Закона за туризма, всеки туристически район се управлява от Организация за управление на туристическия район (ОУТР). Тя е доброволна, учредява се от туристически сдружения, вписани в Националния туристически регистър със седалище на територията на туристическия район и поне четири общини от територията на района и в нея могат да членуват туристически сдружения, общински и областни администрации, научни организации, институти, училища в областта на туризма, сдружения на потребителите и др. Представени бяха също органите на управление, основните дейности и начина за формиране на приходи в бюджета на ОУТР.

В края на презентацията г-жа Антоанета Чолакова представи най-новите инициативи на Министерството на туризма. В процес на разработване са Инвестиционна карта на България в областта на туризма, Национален регистър на туристическите атракции и Културно-исторически дестинации за промотиране на културно-историческото наследство на България.

Г-н Светлин Бонев благодари за представената Концепция за туристическо райониране на България и даде думата за въпроси и мнения.

Г-н Иван Табаков - **председател на ВТИК**, запита има ли изискване, при регистриране на организациите за управление да бъде посочено в чия полза да бъдат – частна или обществена?

Г-жа Чолакова обясни, че в Закона за туризма, по реда на който ОУТР се учредяват и регистрират като юридически лица, такова изискване не е посочено.

По ПЕТА ТОЧКА от дневния ред, за представяне на резултатите от изпълнението на Проект „Обособяване на късноантичната крепост „Ковачевско кале” като атрактивен туристически комплекс”, съфинансиран от Оперативна програма «Регионално развитие» 2007-2013 г., с бенефициент община Попово, думата бе предоставена на **г-жа Милена Божанова-заместник-кмет на община Попово**.

Г-жа Милена Божанова поясни, че проектът за обособяване на крепостта «Ковачевско кале», като туристически комплекс, намиращ се на 7 км западно от гр.Попово, е реализиран по схема за предоставяне на безвъзмездната финансова помощ в рамките на операция 3.1. «Подобряване на туристическите атракции и свързаната с тях инфраструктура», Приоритетна ос 3 „Устойчиво развитие на туризма” на ОПРР 2007-2013 г. Срокът на изпълнение на проекта е 24 месеца, общата му стойност е 3 937 871.95 лв., като 85% от тях са съфинансирани от ЕФРР и 15% от Община Попово. По проекта са извършени общо 13 дейности, по-значимите от които са: извършване на консервационни и реставрационни работи на Западната крепостна стена и трите кули на крепостта, изграждане на лапидариум (експозиция на открито), атракцион за демонстрация на антична военна техника, посетителски информационен център, амфитеатър, пешеходни алеи, детска площадка и екскурзионни пътеки, благоустрояване на входното пространство чрез реконструкция на пътя подход, рекламни дейности и обучение на екскурзовод и аниматор. Настоящият вид на крепостта, след изпълнението на проекта беше онагледен със снимков материал.

Г-жа Божанова посочи, че предвид съществуващите връзки и доброто партньорство на община Попово с общините Исперих и Разград, които са в състава на СЦР, има възможност комплексът да бъде достъпен туристически обект както за Варненски Черноморски туристически район, така и за туристически район «Дунав».

Г-н Светлин Бонев благодари на г-жа Божанова за презентацията, като отбеляза, че „Ковачевско кале” е изключително атрактивен туристически обект за област Търговище и се намира на достъпно място по главен път Попово–Бяла. Той запита има ли информация каква е посещаемостта на комплекса?

Г-жа Божанова отговори, че от гледна точка на реализираните приходи, посещаемостта на

този нов обект все още не е достатъчна и ще се наблегне на неговото популяризиране.

Г-н Михаил Бъчваров – Държавен експерт в МТСП, запита предвижда ли се връзка на историческия обект с трасето на бъдещата отсечка на АМ «Хемус, което безспорно ще увеличи посещаемостта му?

Г-н Светлин Бонев поясни, че отделна отбивка за Ковачевско кале няма да има, но от автомагистралата ще има връзка с гр. Попово на разстояние 1,5 км, а от града до крепостта са само 7 км.

Г-н Бъчваров отбеляза, че това разстояние си струва да бъде изминато, за да се разгледа уникалният туристически комплекс.

По ШЕСТА ТОЧКА от дневния ред, г-н Бонев даде думата на **г-н Ангел Конаклиев - археолог към Регионалния исторически музей – Търговище**, за представяне на резултатите от проекта за извършване на реставрационни и консервационни дейности в историческия комплекс «Античен град Мисионис», финансиран от Публично-инвестиционна програма „Растеж и развитие на регионите». Беше обявено, че след презентацията се предвижда и посещение на комплекса, организирано съвместно с Регионалния исторически музей -Търговище.

Г-н Ангел Конаклиев обясни, че първите предположения за местонахождението на основания от римляните през първите векове на новата ера, античен град Мисионис в местността „Крумово кале” край град Търговище са направени от чешкият археолог Карел Шкорпил. Първите разкопки на терена са проведени през 60-те години на миналия век от проф. Димитър Овчаров. Тогава са разкрити вътрешната крепост с две стражеви кули и порта, две раннохристиянски църкви от типа на базилики и няколко жилищни сгради. Проучванията са прекратени за няколко десетилетия. През 2004 г. г-н Ангел Конаклиев подновява разкопките, като успява да разкрие третата базилика, за която се смята, че е била епископска катедрала, голямо водохранилище, както и втора крепостна стена, обграждала разрасналите се квартали на античния град. Г-н Конаклиев безспорно установява, че Мисионис е много по-голям по площ, отколкото се е предполагало, като само градската му площ е била около 200 дка.

Според заложените в проекта реставрационни и консервационни дейности на територията на историческия комплекс «Античен град Мисионис», е извършено почистване на каменната зидария на базиликата, изпълнение на дренажна система, реставриране и обработване на настилката, консервиране на зидове по специална технология с естествени смоли. На следващия етап ще бъдат предприети мерки за консервация, реставрация и укрепване на Базилика №3, която е изложена на риск от бързо разрушаване. Предстои направата на постоянен метален навес с прозрачен покрив, който да предпазва останките от лоши атмосферни условия. Ще бъде монтирана и пасарела за посетители над подовата керамика във вътрешността на този обект.

Г-н Светлин Бонев благодари на г-н Конаклиев за интересната презентация, която беше аплодирана от всички присъстващи. Преди да обяви 20-минутна кафе-пауза, г-н Бонев поясни, че археолозите Ангел Конаклиев и Стефан Иванов ще бъдат екскурзоводи по време на организираното посещение на крепостта «Мисионис» и ще отговорят на зададените им въпроси.

Г-н Димитър Дичев, председател на Сдружение „Култура и туризъм на българския Североизток“ благодари за поканата за участие в заседанието и представените туристически обекти и отправи предложение към ръководството на СИР за организиране на срещи с туроператорски фирми, с цел презентирание на регионалните туристически продукти и включването им в пакета от дестинации на туроператорите.

Г-н Светлин Бонев отбеляза, че на своите заседания Регионалният съвет често представя културно-историческия потенциал на района с участието и на туристическия бранш. Предложението е уместно, но за разнообразяване на дестинациите първо трябва да има реставриран туристически обект с необходимата инфраструктура, осигуряваща нормален достъп до него и след това да се поканят туристите.

Заседанието на РСР и РКК СИР за 23.09.2015 г. приключи в 16.40 часа. От 17.00 до 19.30 часа членовете на РСР и РКК СИР и гостите, придружени от археолозите Ангел Конаклиев и Стефан Иванов, бяха на посещение в историческия комплекс «Мисионис», където се запознаха с резултатите от проведените по проекта реставрационни и консервационни дейности.

На 24.09.2015 г. в 10.00 ч. заседанието продължи, както е предвидено в дневния ред.

ПО СЕДМА ТОЧКА от дневния ред думата беше предоставена на **г-жа Галина Пашова - секретар на Съвета**, която представи обобщената информация за първото шестмесечие на 2015 г., относно изпълнението на територията на Североизточен район на Оперативните програми, съфинансирани от фондовете на ЕС. В края на шестмесечието, в процес на изпълнение в СИР са 811 проекта по всички ОП от програмния период 2007-2013 г., на обща стойност 1 511 752 324, 31 лв. Договорените средства по 7-те Оперативни програми са на обща стойност 1 204 750 337,66 лева, от които са изплатени 54,5 %, като спрямо края на 2014 г. е налице увеличение на техния дял с 5,8 %. Бяха отчетени и по-значимите сфери на социално-икономическо въздействие на Оперативните програми за изминалия период. Представени бяха и резултати от изпълнението на първите 13 договора на обща стойност 354 779,85 лв. в рамките на процедурата за предоставяне на топъл обяд по Оперативната програма за храни и/или основно материално подпомагане от Фонда за Европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица за програмния период 2014-2020 г.

Обобщената информацията е изготвена от Секретариата на РСР СИР въз основа на предоставените шестмесечни справки от представителите на Управляващите органи на съответните Оперативни програми, които са и членове на Регионалния координационен комитет. Г-жа Пашова благодари за своевременно изпратените актуални данни от всички Управляващите органи на Оперативните програми.

По ОСМА ТОЧКА от дневния ред, за представяне на приетата от Европейската комисия Оперативна програма «Региони в растеж» 2014-2020 г., думата беше дадена на **г-н Димчо Димов – главен експерт в Главна дирекция «Програмиране на регионалното развитие» в МРРБ - Управляващ орган на Програмата.**

Г-н Димов представи подробна информация относно предвидените финансови ресурси, мерки и конкретни бенефициенти по всяка от приоритетните оси на ОПРР 2014-2020 г. Представена беше и предвидената подкрепа за инвестиции в Североизточен район. По Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ за инвестиции в четирите областни центрове на района са предвидени средства на обща стойност 156 113 707, 13 лева, от които 84 107 330,04 лева за Варна, 28 199 162,81 лева за Добрич, 26 032 316,35 лева за Шумен и 17 774 897,93 лева за Търговище. По Приоритетна ос 2 „Подкрепа за енергийна ефективност в опорни центрове в периферните райони“, предвидените средства за СИР са в размер на 32 611 826,26 лева, разпределени в следните градове от 4-то йерархично ниво: Провадия - 7 964 704,99 лева, Генерал Тошево - 4 818 550,99 лева, Попово - 12 386 427,86 лева и Нови Пазар - 7 442 142,42 лева.

Към настоящия момент в рамките на ОПРР 2014-2020 г. вече са публикувани схеми за предоставяне на БФП по 2 процедури: „Изпълнение на ИПГВР“ на стойност 1,372 млрд. лева и „Енергийна ефективност в периферни райони“ на стойност 207 млн. лева. До края на 2015 г. предстои да бъдат публикувани схеми за предоставяне на БФП по още 4 процедури: „Култура и спорт в училище“, „Регионални пътища“, „Подкрепа за професионалните училища в България“ и „Подкрепа за висшите училища в България“.

В Индикативната годишна работна програма за 2016 г. е предвидено да стартират следните процедури по ОПРР: „Развитие на туристическите атракции“ - м. март 2016 г. с бюджет 98 530 688,35 млн.лв.; „Регионална социална инфраструктура“ – м. май 2016 г. с бюджет 99 468 980,19 млн.лв.; „Регионална здравна инфраструктура“ – м. септември 2016 г. с бюджет 163 502 132,68 млн.лв.

Г-н **Светлин Бонев** благодари за представената важна информация. Той възложи на Секретаря на РСР СИР да изпрати презентацията по електронна поща до всички общини в района, предвид отсъствието на по-голямата част от техните представители от днешното заседание, поради подготовката за предстоящите местни избори.

Във връзка с представената от г-н Димов информация относно изпълнените от УО на ОПРР мерки за повишаване капацитета на потенциалните бенефициенти, осигуряване на информация и

публичност в рамките на Приоритетна ос 8 „Техническа помощ” на ОПРР 2014-2020 г., **г-н Петко Шаренков**, заместник областен управител на област Шумен, поиска информация за проведените обучения в общините.

Г-н Димчо Димов поясни, че през месеците юли и август 2015 г. в МРРБ са проведени общо три обучения на служители от общини от цялата страна, в т.ч. и от СИР, с цел повишаване на информираността им относно възможностите за усвояване на средства по Програмата. Планира се провеждане на още информационни дни в общините.

По ТОЧКА ДЕВЕТА от дневния ред, за представяне на основните изводи и идеи, залегнали в проекта на Стратегията за децентрализация на държавното управление за периода 2016-2025 г. и в Програмата за нейното изпълнение за периода 2016-2019 г., думата беше предоставена на **г-н Александър Михайлов – експерт във Фондация за реформа в местното самоуправление „Консулт”**, на която е възложено разработването на Стратегията.

В началото на своята презентация **г-н Александър Михайлов** поясни, че в края на 2015 г. изтича времевият хоризонт на приетата през 2006 г. Стратегия за децентрализация на държавното управление за периода 2006-2015 г., както и срока на Програмата (Пътната карта) за нейното изпълнение за периода 2014-2015 г.

Първата стъпка във връзка с изготвянето на нов стратегически документ е цялостен анализ на резултатите от изпълнението на Стратегията за изминалия период, въз основа на който да се формулират съответните изводи и препоръки, необходими за разработването на новата Стратегия. Съобразно определената методология, работният екип е извършил анализ на документите и е изготвил експертна оценка и квантифициран SWOT анализ. В ход е провеждането на обществени консултации и тематични дискусии.

Резултатите от изпълнението на Стратегията за децентрализация за периода 2006-2015 г. са определени като неудовлетворителни. Изпълнени са само 39% от заложените мерки, като с най-ниска степен на изпълнение са мерките, насочени към оптимизиране функционалната компетентност на областния управител и на териториалните звена на централната изпълнителна власт за координация на секторните политики на регионално равнище (35,71%). Ниската степен на изпълнение на мерките е отчетена при преценката за реалистичността на заложените в новата стратегия цели и приоритети, в това число за подобряване на мониторинга и засилване капацитета на консултативния орган.

Въз основа на изводите от анализа са определени следните пет групи основни проблеми, определящи ниското равнище на децентрализация в България: неефективно управление на държавата на териториално ниво; разпределението на публичните средства между нивата на управление не съответства на изпълняваните функции; неразвита децентрализация на местно ниво; ограничен спектър от услуги, оказвани от местните власти; неравнопоставеност на местната администрация. В съответствие с посочените проблеми са дефинирани и петте групи стратегически цели в Стратегията за децентрализация за периода 2016-2025 г., а именно: подобрени координация и самоуправление на надобщинско ниво; добро финансово управление и оптимално разпределение на публичните средства; развита децентрализация на ниво местни власти; разширяване сферата на услугите, оказвани от местните власти; издигане ролята на местната администрация.

Г-н Александър Михайлов представи и конкретни предложения за преодоляване на констатираните проблеми по всяка група от стратегическите цели. В края на презентацията, той посочи уеб и електронен адреси, на които всички членове на РСР СИР могат да отправят своите писмени предложения по проекта на Стратегията за децентрализация за периода до 2025 г.

Г-н Светлин Бонев благодари за презентацията и даде думата за въпроси и мнения.

Във връзка с даден от **г-н Михайлов** пример за децентрализация при определяне на местните данъци и такси, **г-н Васил Василев, председател на РС на КТ „Подкрепа”**, изрази мнение, че е необходимо всяка община да има възможност сама да определя размера на данъците, като процентното съотношение при разпределението им, да не се определя само от централната власт.

Г-н Петко Шаренков, заместник областен управител на област Шумен, запита какво е

мнението на хората, пред които е представян проекта на Стратегията за децентрализация.

Г-н Александър Михайлов отговори, че това е шестият Регионален съвет за развитие, на който се представя проекта. Всички участници в обсъжданията се обединяват около необходимостта от директно прилагане на децентрализирания модел. Според работния екип двете най-важни стъпки за ускорено прехвърляне на правомощия са: въвеждане на самоуправление на регионално ниво със собствен бюджет и административен капацитет и задължителна финансова децентрализация на общините. Важно е да се разработи ефективен модел на децентрализация и е нужна политическа воля той да бъде реализиран. Никоя власт не отлага провеждането на реформи и прилагането на мерки за децентрализация на управлението, ако техните параметри са ясно формулирани.

По ДЕСЕТА ТОЧКА, Председателят поясни, че дневният ред на заседанието не налага промени в проекта на Прессъобщението, което е представено на членовете на РСР и РКК в СИР за предварително запознаване, и предложи да се премине към гласуване.

С 33 гласа „За“ бяха приети следните решения:

10.1. Регионалният съвет за развитие и Регионалният координационен комитет в Североизточен район одобряват съобщението до средствата за масово осведомяване относно приетите на заседанието решения.

10.2. Приетите решения да се доведат до знанието на гражданите чрез средствата за масово осведомяване със съдействието на председателя на Регионалния съвет за развитие, областните управители, представителите на общините и секретаря на съвета.

ЕДИНАДЕСЕТА ТОЧКА „Други“ С цел да се гарантира ефективната работа на Регионалния съвет за развитие след провеждането на предстоящите местни избори през м. октомври т.г., е необходимо Областните съвети за развитие своевременно да определят представителите на общините за членове на Регионалния съвет за развитие, на основание чл. 18, алинеи 4, 5 и 6 от ЗРР. В тази връзка **Председателят** направи следното предложение за решение:

11.1. След провеждането на местните избори, да се свикат своевременно заседания на Областните съвети за развитие, на които да бъдат определени представителите на общините от съответните области за членове на Регионалния съвет за развитие, на основание чл. 18, ал. 6 от Закона за регионалното развитие.

Информацията за определените представители и копия от протоколите от проведените заседания на Областните съвети за развитие да бъдат своевременно изпратени на хартиен носител в Секретариата на Регионалния съвет за развитие до г-жа Галина Пашова на адрес: гр. Варна, ул. «Бдин» 14 а, ет. 2, ап. 2, Отдел „Стратегическо планиране и координация на регионалното развитие в Североизточен район“, и по електронна поща на e-mail: GPashova@mrrrb.government.bg.

С 22 гласа „За“ решението беше прието от членовете на РСР СИР.

Г-н Стоян Пасев сподели, че има идея за учредяване на сдружение на областните управители от СИР, с оглед възможността за кандидатстване за европейско съфинансиране на проектни предложения, свързани с развитието на района, която ще обсъди със своите колеги и ще представи на следващото заседание на Съвета

Г-н Светлин Бонев благодари за участието в днешното заседание на членовете на двата органа и на поканените гости и информира, че всички презентации от заседанието ще бъдат налични на сайта на Областна администрация – Търговище. Той обяви дневния ред за изчерпан и заседанието за закрито в 11.45 часа.

РЕШЕНИЯ:

Решения по точка 1 от дневния ред:

1.1 Регионалният съвет за развитие в Североизточен район и Регионалният координационен комитет приемат предложението общ дневен ред на съвместното заседание.

1.2. Регионалният съвет за развитие в Североизточен район избира за заместник-председател на Съвета с мандат до 31 декември 2015 г. г-н Танер Али- кмет на община Антоново.

Решение по точка 3 от дневния ред:

3.1. Регионалният съвет за развитие в Североизточен район приема Годишната индикативна програма за дейността на Съвета през 2016 г.

Решения по точка 10 от дневния ред:

10.1. Регионалният съвет за развитие и Регионалния координационен комитет в Североизточен район одобряват съобщението до средствата за масово осведомяване относно приетите на заседанието решения.

10.2. Приетите решения да се доведат до знанието на гражданите чрез средствата за масово осведомяване със съдействието на Председателя на Регионалния съвет за развитие, областните управители, представителите на общините и Секретаря на Съвета.

Решение по точка 11 от дневния ред:

11.1. След провеждането на местните избори, да се свикат своевременно заседания на Областните съвети за развитие, на които да бъдат определени представителите на общините от съответните области за членове на Регионалния съвет за развитие, на основание чл. 18, ал. 6 от Закона за регионалното развитие.

Информацията за определените представители и копия от протоколите от проведените заседания на Областните съвети за развитие да бъдат своевременно изпратени на хартиен носител в Секретариата на Регионалния съвет за развитие до г-жа Галина Пашова на адрес: гр. Варна, ул. «Бдин» 14 а, ет.2, ап. 2, Отдел „Стратегическо планиране и координация на регионалното развитие в Североизточен район”, и по електронна поща на e-mail: GPashova@mrrb.government.bg.

Приложени материали към протокола за заседанието:

Приложение 1: Годишна индикативна програма за дейността на Регионалния съвет за развитие в Североизточен район през 2016 г., по т. 3 от дневния ред.

Приложение 2. Съобщение до средствата за масово осведомяване относно проведеното на 23 и 24.09.2015 г. съвместно заседание на РСР и РКК СИР в гр. Търговище, по т. 10 от дневния ред.

Председател на РСР и РКК към РСР СИР:

Светлин Бонев, областен управител на област с административен център Търговище

Секретар на РСР СИР:

Галина Пашова, началник отдел „СПКРПСИР-Варна”, ГД „СПРРАТУ, МРРБ

Протокол:

Пепа Пенчева, главен експерт в отдел „СПКРПСИР-Варна”, ГД „СПРРАТУ, МРРБ

Елена Петрова, изпълнител в отдел „СПКРПСИР-Варна”, ГД „СПРРАТУ, МРРБ

23-24.09.2015 г., гр. Търговище