

ПРОТОКОЛ №19
ОТ ЗАСЕДАНИЕТО НА РЕГИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА РАЗВИТИЕ (РСР) НА
СЕВЕРОЗАПАДЕН РАЙОН (СЗР)

31 март 2014 г., гр. Видин

Днес 31.03.2014 г. в Конферентния център на Областна администрация Видин се проведе заседание на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район. Заседанието беше открито от областния управител на Област Видин г-н Кръстьо Спасов в качеството му на председател на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район.

На заседанието присъстваха:

Членове на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район по чл.44, ал.1 и ал.2 от Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие (ППЗРР):

1. Кирил Желев – заместник-министър на финансите
2. Кръстьо Спасов – областен управител на Област Видин
3. Венцислав Василев – областен управител на Област Враца
4. Милко Недялков – областен управител на Област Ловеч
5. Ваньо Костин – кмет на Община Чупрене
6. Владимир Владимиров – кмет на Община Кула
7. Иван Аспарухов – кмет на Община Мездра
8. Донка Михайлова – кмет на Община Троян
9. Стефан Кръстев – Конфедерация на труда „Подкрепа” – гр. Видин

Временно възпрепятствани да участват в работата на съвета са 22 члена от състава на РСР на Северозападен район:

1. Десислава Терзиева – министър на регионалното развитие
2. Дин Онбаши – заместник-министър на околната среда и водите
3. Бюрхан Абазов – заместник-министър на земеделието и храните
4. Йордан Грамов – заместник-министър на вътрешните работи
5. Бранимир Ботев – заместник-министър на икономиката и енергетиката
6. Росица Янкова – заместник-министър на труда и социалната политика

7. Георги Годоров – заместник-министър на транспорта, информационните технологии и съобщенията
8. Илиян Йончев – областен управител на Област Плевен
9. Николай Пенчев – областен управител на Област Монтана
10. Румен Маноев – кмет на Община Козлодуй
11. Иван Грънчаров – кмет на Община Луковит
12. Иван Лазаров – кмет на Община Вършец
13. Дилян Димитров – кмет на Община Георги Дамяново
14. Димитър Стойков – кмет на Община Плевен
15. Поля Цонова – кмет на Община Долна Митрополия
16. Емил Бебенов – кмет на Община Никопол
17. Момчил Спасов – кмет на Община Белене
18. Илиана Филипова – изпълнителен директор на Българска търговско-промишлена палата – Враца
19. Галя Божанова – Българска стопанска камара
20. Пламен Младенов – Асоциация на индустриалния капитал в България
21. Иво Иванов – Конфедерация на работодателите и индустриалците в България
22. Пламен Нанков – Конфедерация на независимите синдикати в България

На тяхно място по чл.44, ал.4 от ППЗРР предварително определени да ги заместват са:

1. Ирина Захариева – Министерство на регионалното развитие
2. Михаил Бъчваров – Министерство на труда и социалната политика
3. Милен Минчев – Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
4. Илиана Марковска – Министерство на земеделието и храните
5. Константин Джунински – Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи – Видин
6. Любомир Иванов – Регионална инспекция по околната среда и водите – Монтана
7. Милен Гечовски – Заместник областен управител на Област Монтана
8. Емил Димитров – Главен секретар на областна администрация Плевен

9. Алексей Зелов – заместник – кмет на Община Плевен
10. Мария Панайотова – Българска търговско-промишлена палата – Враца

Посочените заместници са изрично упълномощени да участват в конкретното заседание с право на глас.

На заседанието присъстваха:

1. Михаил Василев – Министерство на регионалното развитие
2. Иван Попов – Министерство на регионалното развитие
3. Юлия Цолова – Министерство на финансите
4. Гургана Митрева – Администрация на Министерски съвет
5. Георги Златев – Агенция „Пътна инфраструктура”
6. Надя Данкинова – Фонд за органите на местно самоуправление в България - ФЛАГ ЕАД
7. Мариела Савкова – Областен информационен център - Видин
8. Галя Донова – Областна администрация Монтана
9. Десислава Обретенова – Областна администрация Видин
10. Анелия Влаховска – Областна администрация Видин
11. Силвия Стрцова – Областна администрация Видин

На заседанието присъстваха и служители от **Секретариата** на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район:

1. Ирина Михайлова – началник на отдел „Стратегическо планиране и координация на регионалното развитие в Северозападен район - Видин”
2. Наталия Николова – младши експерт в отдел „Стратегическо планиране и координация на регионалното развитие в Северозападен район - Видин”
3. Свилен Стоянов – младши експерт в отдел „Стратегическо планиране и координация на регионалното развитие в Северозападен район - Видин”
4. Никола Никодимов – младши експерт в отдел „Стратегическо планиране и координация на регионалното развитие в Северозападен район - Видин”

Председателят на Съвета и областен управител на Област Видин г-н **Кръстьо Спасов** откри заседанието на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район. Той посочи основанието за свикване на заседанието - чл. 52, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие.

Г-н **Спасов** благодари на присъстващите членове на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район и пожела ползотворна работа.

На заседанието бе отчетен необходимият кворум, изискуем съгласно разпоредбите на Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие.

Председателят на РСР на СЗР представи Проекта на Дневен ред за настоящото заседание и даде възможност на членовете да отправят предложения за включване на нови точки. Не постъпиха предложения за допълнения и изменения.

Всички членове на Съвета приеха следния Дневен ред:

Дневен ред:

1. Откриване на заседанието на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район. Приемане на дневен ред;
2. Представяне на Интегрирана стратегия за развитие на Северозападен район;
3. Представяне на проект на Споразумението за партньорство на Република България във връзка с прилагането на европейските структурни и инвестиционни фондове за програмния период 2014-2020 г.;
4. Представяне и обсъждане на ключови приоритети и проекти за рехабилитация и модернизация на пътната инфраструктура на територията на Северозападен район за периода 2014-2020 г.;
5. Определяне на представители на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район в тематичната работна група за разработване на оперативна програма, финансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се;
6. Представяне на проект на Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.;
7. Възможности за предоставяне на финансиране на общините от фонд ФЛАГ;
8. Информация относно стартирането на третата процедура за присъждане на европейския Етикет за иновации и добро управление на местно ниво;
9. Представяне на инвестиционно намерение на община Чупрене относно изграждането на ски зона под връх Миджур;

10. Представяне на сроковете и реда за извършване на последващи оценки на Областните стратегии за развитие и Общинските планове за развитие за периода 2007-2013 г.;
11. Предложение за решение на РСР за осигуряване публичност на приетите решения, съгласно чл.55, ал.1 на Правилника за прилагане на ЗРР;
12. Закриване на заседанието.

По точка 2 от Дневния ред: „Представяне на Интегрирана стратегия за развитие на Северозападен район”

Председателят на Регионалния съвет за развити - г-н Кръстьо Спасов даде думата на г-жа Гергана Митрева – представител на Администрацията на Министерския съвет, Дирекция „Програмиране на средствата от ЕС” да представи Интегрирана стратегия за развитие на Северозападен район.

Г-жа Гергана Митрева представи накратко информация за инструмента на Европейската комисия – Интегрирани териториални инвестиции (ИТИ). Въвежда се в този период, като целта е да се постигне положителен ефект и въздействие върху развитието на определена територия, като същевременно се постигне ефективно използване на средствата от няколко инструмента на кохезионната политика. Г-жа Митрева разясни, че съгласно чл. 99 от Общия регламент трябва да са на лице няколко изисквания, за да може да се каже, че успешно се прилага този инструмент. Това е да има определена територия с разработена стратегия, върху която да бъдат прилагани интегрирани инвестиции от Европейския социален фонд, Европейски фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, които могат да бъдат и допълнени с финансовата подкрепа на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейски фонд за морско дело и рибарство. Освен това е необходим ангажимент на страната членка да бъдат използвани ресурси, средства от най-малко две различни приоритетни оси на една или няколко програми, в които ясно от друга страна да бъде разписан ангажимента към ИТИ. Друг важен момент е създаването на необходимата административна структура и механизъм за контрол на изпълнението на мерките заложи в стратегията и съчетанието, което е много важно на различните инструменти. Към момента все още няма яснота затова какво комисията очаква да види

като структура, която да управлява и да координира всички тези мерки по различните програми.

В началото на своята презентация, **г-жа Митрева** заяви, че Стратегията за прилагане на Интегрираните териториални инвестиции в Северозападния район от ниво 2 за периода 2014-2020 г. е все още в работен вариант. Тя представи в резюме съдържанието на Стратегията, като акцентира на сравнителните предимства, потенциали и основните проблеми на Северозападен район. **Г-жа Гергана Митрева** обърна внимание и на визията за развитие на района, вследствие прилагането на Интегрираните териториални инвестиции през периода 2014-2020 г. Тя представи стратегическите цели и приоритетни области за въздействие, както мерките и териториалните акценти. *(Презентацията е приложена към протокола)*

След представяне на презентацията, **г-н Кръстьо Спасов** постави въпроса за това, кои проекти са включени в Стратегията за прилагане на Интегрираните териториални инвестиции в Северозападния район, тъй като областните управители са представили предложения с проекти, които да се включат в Стратегията.

Г-жа Гергана Митрева заяви, че няма включени проекти, има предложения и списъци с проекти, предоставени в кабинета на г-жа Зинаида Златанова, но няма краен списък. **Г-жа Митрева** уточни, че тези проекти са събрани, за да бъдат остойностени типовете мерки, за да може да се проведат разговорите с управляващите органи, за това коя оперативна програма какъв ресурс ще заделни, защото това все още не е направено. Дори да има определени някои проекти като ключови, все още не е взето решение стратегията да бъде одобрена с проекти. Другият вариант е всички тези проекти да минават на допълнителен подбор, в зависимост от това какви са правилата на оперативните програми или какви специфични схеми ще се направят за региона, все още няма яснота.

Г-н Кръстьо Спасов предостави думата на членовете на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район за обсъждане, мнения и предложения.

Г-жа Донка Михайлова – кмет на община Троян изрази удовлетворение от това, че разговорите за Интегрираните териториални инвестиции продължават, но темпото с което се развива процеса е много бавно и неясно. Тя заяви, че е много важно да има активна намеса и на областните управители, и на членовете на Регионалния съвет за развитие. **Г-жа Михайлова** заяви, че ако част от финансирането стане пряко чрез оперативните програми, то се закъснява, защото проектите, при които ще има преки бенефициенти по отношение на оперативните програми в някаква степен вече се

позиционират по съответните програми. **Г-жа Михайлова** изрази своето очакване, че този инструмент ще акумулира средства от отделните оперативни програми, ще ги насочи към региона по отношение на най-важните значими проекти. Тя постави въпроса за структурата, която ще изпълнява функциите на координиращо звено и изрази мнение, че тази структура трябва да е позиционирана в региона, да познава неговите проблеми и да е първият опит за регионален подход на управление на евросредствата. Тогава биха се направили много сериозни крачки, регионален подход по отношение на управление на програмите, без това да е управляващ орган и инструмент за целево насочване на средствата. **Г-жа Донка Михайлова** заяви, че би било добре да се провокира разговор чрез областните управители или кметовете на най-високо ниво, за да се изрази позицията и проблемите на региона да се изкажат от региона.

Г-н Иван Аспарухов – кмет на община Мездра изрази мнение, че академичността е спомогнала да се изведат проблемите, предимствата и недостатъците на района. Въпросът е как тези изведени проблеми могат да се решат. След като интегрираните териториални инвестиции са колаборация от различни финансови ресурси от различни програми, въпросът е има ли на национално ниво този механизъм за колаборация. Да стане ясен механизма между програмите, които ще действат. Как ще е възможно отделянето на ресурс от една програма към друга, по какъв принцип ще стане координацията между самите програми. **Г-н Аспарухов** призова областните управители да продължат своята работа в тази насока, в лицето на областния управител на област Видин от гледна точка на административния му опит и до два месеца да се направи примерна структура как изглежда една интегрирана териториална инвестиция за регион, за област, за община.

Г-жа Гургана Митрева заяви, че се разчита на активността на областните управители и кметовете в района. Регионалният съвет е форум, който най-добре знае кои са най-големите проекти, които биха могли да се реализират.

Г-н Венцислав Василев – областен управител на област Враца посочи, че във връзка с предложение от предишното заседание на Регионалния съвет за развитие, проведено се в град Плевен, се е състояла среща с областните управители на областите в района, на която са обсъдени конкретни въпроси. **Г-н Василев** заяви, че така както е представен материала, означава, че общините ще се съревновават на конкурентен принцип по различните програми. Целта е в Северозападен район да има един орган, който да управлява цялата стратегия. Направено е предложение за това и със

съответните предложения от общините и респективно от областите. Г-н Василев призова за по-голяма експедитивност, да се поставят задачи с конкретни срокове и отговорници, за да има и резултат.

Г-н Кръстьо Спасов предложи да се сформира работна група, в която освен областните управители, да се включат и представители на местната власт. Тази работна група да обсъди и разисква по-детайлно проблемите и въпросите по тази тема. Той предложи г-жа Донка Михайлова и г-н Иван Аспарухов да са част от тази работна група.

Г-н Милко Недялков – областен управител на област Ловеч продължи темата и заяви, че все още не е решено това звено, което ще координира работата, какви правомощия ще има, и че това е една от основните слабости в работата до сега. Следващият етап, в който трябва да се направи съвместно, в кръга, който г-н Спасов предлага и с представители на Министерски съвет е да се определят функциите, задачите на това звено и до каква степен то ще може да въздейства върху отделните оперативни програми. Засега има ясно разграничени субекти, общините като бенефициенти, управляващите органи като управляващи органи, но Интегрираната териториална инвестиция как се разполага в тази ситуация, все още няма яснота. Това трябва да е една от основните задачи в предстоящата работа.

Поради липса на други въпроси и коментари се премина към следваща точка от дневния ред.

По точка 3 от Дневния ред: „Представяне на проект на Споразумението за партньорство на Република България във връзка с прилагането на европейските структурни и инвестиционни фондове за програмния период 2014-2020 г.“

Председателят на РСР, г-н Кръстьо Спасов даде думата на г-жа Мариела Савкова – управител на Областен информационен център – Видин да представи проект на Споразумението за партньорство на Република България във връзка с прилагането на европейските структурни и инвестиционни фондове за програмния период 2014-2020 г.

В началото на своята презентация г-жа **Савкова** запозна членовете на Съвета с ролята на Споразумението за партньорство, която е да очертае общата стратегия на национално ниво по отношение на всички политики, които ще се изпълняват със средства от петте фонда. Документът показва на обществото обосноваването на

стратегическите решения; осигурява ефективност при използването на Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ); допринася за намаляване административната тежест; осигурява прозрачност при управлението на фондовете.

Г-жа Савкова заяви, че Споразумението за партньорство предвижда инвестиции във всичките 11 тематични цели на Европейските структурни и инвестиционни фондове и е във връзка с новите регламенти на Европейския съюз от 17.12.2013 г. Тя представи седемте оперативни програми и тяхното финансиране, Програмата за развитие на селските райони; Програмата за морско дело и рибарство, както и трите програми за трансгранично сътрудничество.

Г-жа Мариела Савкова представи основните моменти на Споразумението за партньорство и посочи, че отчита насоките на Общата стратегическа рамка на Европейския съюз, специфичните препоръки на Съвета от юли 2013 г. и позицията на Европейската комисия. Основан е на анализите, изготвени при разработване на основните стратегически документи – Национална програма за развитие: „България 2020“, Национална програма за реформи, Конвергентната програма, Национална концепция за пространствено развитие, Национална стратегия за регионално развитие, оперативните програми и приложимите секторни документи и акцентира върху приноса към изпълнението на НПР България 2020, Националната програма за реформи и постигане на общоевропейските цели за растеж и заетост, формулирани в Стратегия Европа 2020. Представени бяха също стратегическите приоритети за финансиране: Образование, заетост, социално включване и здравеопазване за приобщаващ растеж; Научни изследвания, иновации и инвестиции за интелигентен растеж; Свързаност и зелена икономика за устойчив растеж; Добро управление и достъп до качествени административни услуги.

Другият раздел, за който информира г-жа Савкова са основните секторни нужди, интервенции и предизвикателства, като представи областите, които се предвижда да бъдат финансирани.

Г-жа Савкова представи интегриран подход за териториално развитие на Структурните и кохезионните фондове - Воденото от общността местно развитие (ВОМР), Интегрирани териториални инвестиции, Инвестиции за стимулиране на устойчивото градско развитие и Интегрирания подход, насочен към географски региони/групи със специфични нужди и демографски предизвикателства. Представен бе общият ресурс за следващите седем години, който е над 15 697 млн. евро и индикативното разпределение на бюджетите по седемте оперативни праграми.

В заключение, г-жа Савкова представи предстоящите стъпки по отношение на Споразумението за партньорство

Г-н Спасов благодари за представената информация и предостави думата на членовете за въпроси и коментари. Такива не постъпиха и се премина към следващата точка от дневния ред.

По точка 4 от Дневния ред: „Представяне и обсъждане на ключови приоритети и проекти за рехабилитация и модернизация на пътната инфраструктура на територията на Северозападен район за периода 2014-2020 г.“

Председателят на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район даде думата на г-н Георги Златев – представител на Агенция „Пътна инфраструктура“, да представи ключовите приоритети и проекти за рехабилитация и модернизация на пътната инфраструктура на територията на района за периода 2014-2020 г.

Г-н Георги Златев представи на вниманието на членовете на Регионалния съвет за развитие карта с приоритетните проекти за републиканската пътна мрежа на територията на Северозападен район. *(Картата е приложена към протокола)*

Г-н Златев обърна внимание на най-важните инфраструктурни проекти, подредени съгласно програмата, по която ще бъдат реализирани. Той информира, че започналите два обходни пътя на гр. Монтана и гр. Враца се реализират по Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г. Обходният път на гр. Враца се очаква да бъде завършен до началото на лятото на тази година. По Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013 г. предстои рехабилитация и реконструкция на път II-13, граница Монтана-Криводол-Девене-Борован. Този участък е в много тежко експлоатационно състояние. Г-н Златев заяви, че са малко пътищата в Северозападен район, които са в добро състояние и посочи някои от причините, като липса на координация, взаимодействие и планиране.

По транзитни пътища 5, участъкът II-13 е важен път, който осигурява връзката между Монтана през Кнежа до град Плевен. Път II-11 е панорамен път, около р. Дунав и е в лошо състояние поради свлачищни процеси, така че това се явява най-близката връзка изток-запад. Г-н Златев информира, че ремонтите на Петрохан са към своя край, ремонтирани са участъците до изкачването на самия проход. В периода 2014-2020 г. остават да бъдат реализирани и връзката между Монтана и началото на лота, който е

изпълнен. Планира се и ремонт на участъка от Костинброд до границата с област Монтана, така че наистина да има един работещ проход.

Г-н Златев уведоми, че през миналата година на територията на област София е имало проблеми със свлачища и други ограничения, възпрепятстващи преминаването на тежкотоварни автомобили над 10 тона, но всичко това е отстранено и с официалното приключване на зимния сезон, проходите ще е отворен за всички товарни автомобили без ограничения.

Другият важен път за област Враца е пътят през Искърското дефиле. Към момента почти 90% е изпълнена асфалтовата настилка биндер, която е преди износващия пласт. Очаква се тази година изцяло да бъде завършен ремонта и през следващия зимен сезон да няма затруднения от експлоатационен характер.

Г-н Златев информира, че път III-818 Долно церовене –Якимово е сериозен проблем за местното население и транспортната свързаност от път II-11 към град Монтана. Планиран е за реализация, предвидени са средства от бюджета и тази година ще бъде проведена процедурата. Очаква се да започне и самото строителство и през следващата година да бъде завършен. Става въпрос за участък с дължина около 20 км с прогнозна стойност от порядъка на около 8 млн лв. Проблем предстява изпълнението и осигуряването на средствата за тези проекти. При оперативните програми нещата са доста по-мощни и финансирането е съобразено с темповете на строителство. При бюджетните средства постоянно има разходи, които изникват в последния момент и затова са по-малко обектите, но изцяло да бъдат завършени. Г-н Златев информира, че в Кнежа проблематичното кръстовище на два второкласни пътя е един от малките обекти, но с голямо значение за града и намеренията са тази година да се реши този проблем с изграждането на едно кръгово кръстовище.

Г-н Златев отбеляза, че за пътя, който е от важно значение за региона – Видин-Монтана-София- Кулата е предвидено да бъдат реконструирани четири участъка, като частично движението се изнася по ново трасе. Първият участък е от Видин до Димово, следва участъка Димово-Бела-Ружинци, третият участък е от Ружинци до Монтана, четвъртият участък е от Монтана до Враца. Очаква се, че реализацията на този проект ще доведе до подобряване и на транспортното състояние, и на увеличаване на инвеститорския интерес, предвид възможността за добра транспортна връзка със столицата и Европейския съюз.

В Оперативна програма „Региони в растеж“ е предвидено да се ремонтира останалата част от Петроханския проход, което е от Костинброд до границата с

Монтана. В краткосрочен план се очаква обхода на Димово, който е основна пречка за използването на това трасе от тежкотоварните автомобили. Представен е техническият проект, той се разглежда от експерти и до началото на лятото би трябвало да стартира процедурата за избор на изпълнител.

Г-н Георги Златев информира, че през този период са изпълнени участъци от II-35 връзката, която е между Плевен и Ловеч. Планира се до края на тази година с Постановление на Министерския съвет №19 да се реализира част от участъка на Ловешка територия, който е останал в лошо състояние. Предвидени са 1 800 000 лв., осигурено е цялото финансиране и се очаква до няколко дни да започне изпълнението на проекта. Целият път II-35, останалите участъци, които са от Ловеч до I-4, през град Троян и до момента изпълнените рехабилитации на прохода Троян-Кърнаре са цялото транспортно направление да бъде осигурено.

Г-н Кръстьо Спасов постави няколко въпроса - за пътя Мездра – Ботевград, кога ще се реализира този проект, за който се говори от доста време; На какъв етап е проектирането на магистрала Хемус и на път Е-79 и за обхода на Димово. Г-н Спасов уведоми, че този участък Димово-Ружинци, при този трафик от над 1200 преминаващи превозни средства само през Дунав мост 2, от които над 800 тира, не търпи отлагане и призова към ускоряване на разрешаването на този въпрос. Някои проекти не търпят никакво отлагане повече.

В отговор **г-н Георги Златев** уведоми, че техническият проект за обхода на Димово е представен в Агенция „Пътна инфраструктура” и в Областно пътно управление Видин за разглеждане и отстраняване на забележки и конкретни пропуски от проектантите. Парцеларният план, който предшества отчуждителните процедури все още се завършва, отчуждителните процедури отнемат значителен период от време. В момента се правят изчисления въз основа на техническия проект колко точно е сумата за строителство, така че от гледна страна на техническа готовност, до края на годината може да започне строителството, но от гледна точка на отчуждителните процедури и издаване разрешения за строеж, не е сигурно, че до края на годината най-вече отчуждителните процедури ще приключат.

По отношение на пътя Мездра –Ботевград, **г-н Златев** поясни, че обектът е планиран в програмния период 2014-2020 г., същото е и със скоростният път по I-1, който минава по ново трасе и конкретно обхода на Димово, който се прави в момента. Той практически няма общо с новото трасе, което ще бъде реализирано. Г-н Златев

заяви, че от инфраструктурна гледна точка е направен опит да се осигури транспортна свързаност на този регион.

Г-н Златев информира, че за автомагистрала Хемус отговаря Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти” и оттам може да се получи повече информация.

Г-н Кръстьо Спасов благодари за представената информация и призова да се насочи вниманието към Северозападна България, защото състоянието на пътната мрежа е най-лошо.

Поради липса на други въпроси и коментари се премина към следваща точка от дневния ред.

По точка 5 от Дневния ред: „Определяне на представители на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район в тематичната работна група за разработване на оперативна програма, финансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се”

Г-н Кръстьо Спасов информира, че съгласно т.12 от Решение №792 от 17 декември 2013 г., Министерски съвет определи Министерство на труда и социалната политика за водещо ведомство за разработване на оперативна програма, финансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се. Във връзка с писмо от министъра на труда и социалната политика, с искане за определяне на представители в тематичната работна група за разработване на оперативна програма, финансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се и предвид краткия срок посочен в писмото за отговор, г-н Спасов като председател на РСР на СЗР е предложил за представители на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район:

титуляр - г-н Иван Аспарухов – кмет на община Мездра;

заместник - г-н Милен Гечовски – заместник областен управител на област Монтана.

Председателят на Съвета предостави думата на членовете за други предложения, такива не постъпиха и се премина към гласуване на направеното предложение.

След проведеното гласуване Съветът взе следното решение:

Решение №1

Регионалният съвет за развитие на Северозападен район определи за свои представители в тематичната работна група за разработване на оперативна програма, финансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се:

Титуляр: г-н Иван Аспарухов – кмет на община Мездра

Заместник: г-н Милен Гечовски – заместник областен управител на област Монтана.

По точка 6 от Дневния ред: „Представяне на проект на Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г”

Председателят на РСР г-н Спасов даде думата на г-жа Илиана Марковска – представител на Министерство на земеделието и храните да представи проект на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.

Г-жа Илиана Марковска обърна внимание на това, че Програмата за развитие на селските райони /ПРСР/ 2014-2020 г. е разработена въз основа на научените уроци и добрите практики от програмата 2007-2013 г. и представи приоритетите и мерките в оперативната програма, както и воденото от общностите местно развитие /ЛИДЕР/.

Г-жа Марковска информира, че в ПРСР 2014-2020 г. има изведени шест приоритета, на базата на които е разработена самата програма, които са: Стимулиране на трансфера на знания и иновациите в областта на селското и горското стопанство и селските райони; Повишаване на жизнеспособността на земеделските стопанства и конкурентоспособността на всички видове селскостопанска дейност във всички региони, и насърчаване на новаторските технологии в селското стопанство и устойчивото управление на горите; Насърчаване на организацията на хранителната верига, включително преработката и предлагането на пазара на селскостопански продукти, на хуманното отношение към животните и управлението на риска в селското стопанство; Възстановяване, опазване и укрепване на екосистемите, свързани със селското и горското стопанство; Насърчаване на ефективното използване на ресурсите и подпомагане на прехода към нисковъглеродна и устойчива на изменението на климата икономика в селското стопанство, сектора на храните и горското стопанство; Насърчаване на социалното приобщаване, намаляването на бедността и икономическо

развитие в селските райони. На базата на приоритетите са разработени деветнадесет мерки, като представи техните цели, обхвата на подпомагане и бенефициентите.

Г-жа Илиана Марковска посочи, че в ПРСР 2014-2020 г. е разработена и една тематична малка подпрограма за развитие на малките стопанства, с цел да се подпомогнат стопанства с размер на използваната земеделска площ до 10 хектара, тъй като почти 24% от всички стопанства в България се смятат за малки, тоест площта, която обработват е до 10 хектара. Посредством мерките включени в тематичната подпрограма е гарантиран бюджет в размер на 82 милиона евро и ще бъде предоставена възможност на малките земеделски стопани да получават консултации, обучения, изготвяне на проектни предложения, както и по-облекчени условия за кандидатстване за подпомагане по отделните мерки, включително в самата програма. Тя представи и мерките и подмерките в тематичната подпрограма за развитие на малките стопанства.

Г-жа Илиана Марковска информира накратко присъстващите за предходната мярка ЛИДЕР, която в новия програмен период се нарича Водено от общностите местно развитие. Целта е подхода ЛИДЕР отдолу-нагоре през новия програмен период да даде възможност за многофондово подпомагане и стратегията за местно развитие на местните инициативни групи да включват и мерки, и схеми за безвъзмездно подпомагане. Тя представи също и обхвата на подпомагане и подмерките по мярка Водено от общностите местно развитие.

Г-н Аспарухов отправи въпрос към г-жа Марковска дали е възможно една от бедните общини да бъде бенефициент по програмата с еднократните плащания и може ли тя да бъде да бъде пилотен проект в Северозапада.

Г-жа Илиана Марковска заяви, че ще представи в тематичната работна група това предложение и поясни, че в момента програмата е качена за обсъждане на интернет страницата, получават се първите коментари, включително и от Европейската комисия и допълни, че Северозападна България е приоритет за Програмата за развитие на селските райони.

Председателят на РСР благодари за представената информация и поради липса на други въпроси се премина към следващата точка от дневния ред.

По точка 7 от Дневния ред: „Възможности за предоставяне на финансиране на общините от фонд ФЛАГ”

Г-н Кръстьо Спасов даде думата на г-жа Надя Данкинова – изпълнителен директор на фонд за органите на местно самоуправление в България - ФЛАГ ЕАД, да представи информацията относно възможностите за предоставяне на финансиране на общините от фонд ФЛАГ.

В началото на своята презентация **г-жа Данкинова** информира присъстващите, че фондът е създаден с решение на Министерския съвет през 2007 г. с основна задача да подпомогне българските общини и общинските търговски дружества в процеса на тяхното изпълнение на финансираните им проекти по оперативните програми и по други съпътстващи програми, в които има елемент на европейско финансиране. Г-жа Данкинова отбеляза, че фонда финансира два типа проекти: за подготовка на проектни предложения и вече при одобрен на общината проект по някоя от оперативните програми. Г-жа Данкинова уточни, че фонда финансира само и единствено инфраструктурни проекти, в които основната дейност е свързана със създаване на дълготрайни активи, без значение дали са материални или нематериални. На този етап не се включват в подпомагането на така наречените меки проекти и свързани с програмата за развитие на човешките ресурси и други, в които няма създаване на дълготрайни дейности. Финансирани са проекти по всички действащи към момента оперативни програми и тези, които ще продължат да действат, в това число и програмите по трансгранично сътрудничество.

Г-жа Данкинова представи накратко схемата как да се стигне до кредит във фонд Флаг. Тя е същата като за всеки стандартен кредит по закона за общинския дълг, по закона за публичните финанси и с преференциите, че Флаг е изваден от лимитите, първо като обществени поръчки и второ от лимитите на дълговото финансиране по закона за публични финанси, нещо което става все по важно за българските общини. Фонд Флаг работи с управляваща банка, която към настоящия момент е Уникредит Булбанк. Тя се избира чрез тръжна процедура и през тази година отново предстои да се проведе търг за избор на банка за следващия тригодишен период.

Г-жа Данкинова заяви, че 633 кредита са одобрени до момента, като активната дейност на фонда е започнала в края на 2009 г. С тези средства са подкрепени проекти за милиард и осемстотин милиона лева и клиенти на фонда са вече 187 български общини.

Г-жа Надя Данкинова информира, че през миналата година с подкрепата на правителството и на Министерство на финансите са приключили успешно преговори с Европейската банка за възстановяване и развитие за нов заем от 70 млн. лв. – 35 млн.

евро, които вече са усвоени. Той е с два транша-единият транш е с кратък период, но към настоящия момент фонда разполага с ресурс от около 170 млн. лв. и по разчети би могъл да отговори на около 80% от заявените потребности. Търсят се възможности и начини да се осигури още допълнително финансиране, за да не остане община, без да получи подкрепа за изпълнение на своя проект.

В заключение **г-жа Данкинова** благодари на кметовете и областните управители за изключителното партньорство през годините.

Г-жа Донка Михайлова – изрази удовлетворението си от това, че фонд Флаг е един добре работещ инструмент, създаден навреме. Тя постави въпроса за методиката, по която се определят лихвените проценти и посочи, че няма кредитна институция, която да наказва с по-високи лихвени проценти клиентите си, които имат по-добри показатели. Този подход, който е наложен още в началото при създаването на фонда, трябва да бъде преоценен.

Г-жа Надя Данкинова уточни, че методиката е доста прозрачна. Тя включва оценка на общината като такава с няколко показателя, най-вече финансови показатели, кредитна задлъжнялост, административен капацитет и на второ място оценка на самия проект, до колко той е успешен към настоящия момент. Фондът обикновено влиза с финансиране след приключване на обществени поръчки, доколкото те са преминали без тежки процедури по обжалвания, доколкото към момента има или няма сигнали за нередности и евентуално нанесени финансови корекции. В никакъв случай по-добрите показатели на една община не се оценяват по по-лош начин. Всеки проект, който се разглежда на заседание, където има представители на поне три министерства, се съпровожда от голям анализ, от подробно приложена методика. *(Презентацията е приложена към протокола).*

Председателят на РСР благодари за представената информация и поради липса на други въпроси се премина към следващата точка от дневния ред.

По точка 8 от Дневния ред: „Информация относно стартирането на третата процедура за присъждане на европейския Етикет за иновации и добро управление на местно ниво”

Г-н Кръстьо Спасов даде думата на г-н Михаил Василев – представител на ГД СПРРАТУ, Министерство на регионалното развитие за представяне на информация

относно стартирането на третата процедура за присъждане на европейския Етикет за иновации и добро управление на местно ниво.

Г-н Василев запозна присъстващите с възможността българските общини и в частност общините от Северозападен район да кандидатстват за третата процедура по присъждането на приза Етикет за иновации и добро управление на местно ниво, като уточни, че присъждането на този Етикет е в изпълнение на една от инициативите на Съвета на Европа, а именно Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво.

Г-н Михаил Василев отбеляза, че Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво е приета на 15-тата сесия на Конференцията на европейските министри, отговорни за местното и регионално управление на Съвета на Европа през октомври 2007 г. в гр. Валенсия, Испания, като допълни, че същия месец българското правителство я одобрява и дава съгласието си за участие на страната ни в нейното пилотно изпълнение. Така България става една от първите държави-членки на Съвета на Европа, заедно с Белгия, Италия, Норвегия и Испания, които стартират прилагането на Стратегията. Има изискване, изпълнението на Стратегията да се провежда от представителна организация на местните власти, която в България се явява НСОРБ и централната власт, а именно: Министерство на регионалното развитие.

Г-н Василев поясни, че чрез този стратегически документ Съветът на Европа се стреми да поощри държавите-членки в лицето на техните централни и местни власти да поставят гражданите в центъра на всички демократични институции; да подобряват качеството на предлаганите местни публични услуги и да създават и утвърждават институционални предпоставки за по-добро местно самоуправление в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление и други стандарти на Съвета на Европа.

Г-н Михаил Василев представи и 12 принципа за добро демократично местно управление и отбеляза, че Стратегията предвижда да се връчва Етикет за иновации и добро управление на онези общини, които са доказали, че спазват тези 12 принципа за добро управление. През юли 2010 г. с Решение на Съвета по децентрализация на държавното управление се създава Комисия за присъждане на Етикета за иновации и добро управление, чийто председател е министърът на регионалното развитие и в състава ѝ влизат представители на централните и местни власти, неправителствени и бизнес организации, медии и академични среди.

Г-н Василев заяви, че в резултат на успешна подготвителна работа, на 7 декември 2010 г., на заседание на Европейската платформа на заинтересованите страни

към Съвета на Европа в Страсбург, България в лицето на новосъздадената Комисия става първата страна-членка, която получава акредитация за присъждане на Етикета, като се явява и първата страна, която успешно провежда цялата процедура в изпълнение на Стратегията.

Също така във връзка с успешно проведените две процедури за връчване на Етикета, страната ни получава покани да споделя опита си в рамките на международни мероприятия и българските представители участват в Норвегия и Франция.

Г-н Михаил Василев информира присъстващите, че съгласно приетия от Комисията План-график, срокът за кандидатстване на общините е от 10-ти април до 31-ви юли 2014 г., като уточни че на електронните страници на МРР, НСОРБ и Портала за децентрализация е публикувана обява за кандидатстване заедно с информация за необходимите документи, които общините трябва да подадат, също и документ регламентиращ всичко свързано с протичането на процедурата. Бяха изтъкнати и ползите за общините, които участват в процедурата по кандидатстване за Етикета.

Г-н Василев допълни, че интересът от страна на общините към възможността да кандидатстват за присъждане на Етикета нараства. Нараства и интересът в европейски мащаб – проведена е процедура за връчване на Етикета и в Норвегия. Има заявен интерес за започване на такава процедура и от редица други държави-членки на Съвета на Европа, изготвени са по-детайлни методически указания за общините и са направени корекции в някои от документите за кандидатстване, с оглед улеснение за общините.

В заключение, **г-н Василев** информира, че предстоящите задачи, които следва да бъдат изпълнени са създаване на устойчив механизъм за обмен на добри практики и партньорски посещения в общините, наградени с Етикет. Част от възможните бъдещите мерки са: създаване на база данни с добри практики, контакти и координати на отговорните лица, която да е публична, например да е достъпна по Интернет; организиране на периодични форуми и семинари с участието на представители на общините, независими експерти, Секретариата, НСОРБ, членове на Комисията и др. Партньорски посещения в общините, наградени с Етикет – този нов механизъм е все още в процес на разработка. *(Презентацията е приложена към протокола)*

По точка 9 от Дневния ред: „Представяне на инвестиционно намерение на община Чупрене относно изграждането на ски зона под връх Миджур”

По тази точка от дневния ред думата беше предоставена на г-н Ваньо Костин – Кмет на община Чупрене за представяне на инвестиционно намерение на общината относно изграждането на ски зона под връх Миджур”.

В началото на своята презентация г-н Костин запозна присъстващите с географското положение на общината, площта и граничните общини. Той представи социално-икономическото състояние, транспортната достъпност, както и мястото на туризма в икономиката на община Чупрене. Представено бе инвестиционното намерение на община Чупрене, относно изграждането на ски зона под връх Миджур, което ще е един цялостен туристически продукт за този край на Северозападна България.

Г-н Ваньо Костин информира, че концепцията включва – 13 писти с дължина около 25 км, 3 лифта и два ски-влека, два детски учебни центъра, атракциони на надморска височина от 900 до 2000 метра. Г-н Костин увери, че са спазени всички еко характеристики, не е засегнат биосферен резерват „Чупрене” и защитена местност „Миджур”. Горските зони, през които ще минават пистите са на 90% собственост на община Чупрене. Предвидено е изграждането на езеро, което да снабдява захранването на пистите с вода. Зоната предвижда около 2000 легла и около 700 души персонал.

Г-н Ваньо Костин заяви, че ще се работи за подобряване на инфраструктурата, което ще допринесе за нови възможности в развитието на всички сфери.

(Презентацията е приложена към протокола)

След представяне на инвестиционното намерение на община Чупрене, **Председателят на Съвета, г-н Спасов** направи предложение за решение. След последвало гласуване, РСР на СЗР взе следното решение:

Решение №2

Регионалният съвет за развитие на Северозападен район подкрепя инвестиционното намерение на община Чупрене, относно изграждането на ски зона под връх Миджур.

По точка 10 от Дневния ред: „Представяне на сроковете и реда за извършване на последващи оценки на Областните стратегии за развитие и Общинските планове за развитие за периода 2007-2013 г.”

Г-н Кръстьо Спасов даде думата на г-жа Ирина Михайлова – началник на отдел „Стратегическо планиране и координация на регионалното развитие в Северозападен район” към Министерство на регионалното развитие, да представи сроковете и реда за извършване на последващи оценки на Областните стратегии за развитие и Общинските планове за развитие за периода 2007-2013 г.

Г-жа Ирина Михайлова представи накратко информация относно сроковете за извършване на последващи оценки на Областните стратегии за развитие и Общинските планове за развитие 2007-2013 г. Тя отбеляза, че финансовите средства за изработване, актуализиране, отчитане изпълнението на Областните стратегии за развитие и Общинските планове за развитие се осигуряват в рамките на бюджета на съответните областни и общински администрации, съгласно ППЗРР. Г-жа Михайлова уточни, че изпълнението на Общинските планове за развитие се отчита чрез годишните доклади за наблюдение, които се изготвят по определен от кмета на общината ред и се внасят за обсъждане и одобряване от съответния Общински съвет до 31 март на всяка следваща година. Годишните доклади за 2013 г. следва да бъдат изготвени до 31 март 2014 г.

Председателят на РСР на СЗР даде думата за въпроси и коментари, но такива не постъпиха.

Г-н Кръстьо Спасов предостави думата на заместник-министъра на финансите – г-н Кирил Желев, който повдигна темата за Публичната инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите”.

Г-н Кирил Желев отбеляза, че от 2014 г. Правителството е инициирало идея, свързана с реална подкрепа за общините, която се осъществява със средства от Публичната инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите”. Г-н Желев посочи, че целите на програмата съвпадат до голяма степен с целите, които има и Северозападен район - растеж, устойчиво развитие на регионите, като приоритет конкурентоспособност, заетост, доходи.

Г-н Желев представи някои срокове и указания, които следва да бъдат спазени от областните управители и общините, и заяви, че намеренията са Публичната инвестиционна програма да продължи и за 2015 г. Областните управители следва да извършват текущи наблюдения на одобрените инвестиционни проекти, като се преценяват рисковете за реализиране на обектите. Във връзка с изпълнението на класираните към момента проекти, г-н Желев припомни, че след промяна на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет, предстои аванс от 30% да се зареди като лимит по СЕБРА. След сключване на договорите с

изпълнителите, общините бенефициенти иницират платежни нареждания за аванс в размер 30% от стойността на сключените договори. Документацията, която ще се изиска от общините е фотокопие от сключен договор, фотокопие от фактури при напреднала фаза на строителството и други документи при необходимост. Контрола и помощта, съвременната организация за провеждане на процедурите по закона за обществени поръчки от общините, бенефициентите, взаимодействието и координацията се осъществява от областния управител, като това предполага изискването периодично на информация за напредъка по процедурите. В срок до 7 май областните управители да предоставят на Междуведомствения съвет доклад за напредъка по процедурите за обществени поръчки. В срок до 2 юни областните управители изискват от общините бенефициенти информация за резултата от проведените и приключили процедури за обществените поръчки, както и за сключените договори с изпълнителите на проекта. В срок до 10 юни областните управители трябва да представят на Междуведомствения съвет информация за резултата от проведени и приключили процедури за обществени поръчки.

Г-н Желев отбеляза, че прекратяване на финансирането на проекти може да се извърши при три хипотези, ако до 10 юни не са започнали процедурите по Закона за обществени поръчки, ако до началото на септември няма сключени договори за изпълнение или съпроцедура на обжалване и при отказ невъзможност общината да изпълни проекта, за което тя своевременно уведомява Междуведомствения съвет. До средата на месец юни ще бъде определено освободен ли е ресурс в резултат на икономия, което ще бъде преразпределено в Междуведомствения съвет до края на юни. Достъп до икономията ще имат всички подадени за Публичната инвестиционна програма общински проекти, като не е необходимо ново кандидатстване. За проектите няма да има допълнителни изисквания, допустимо е приоритизиране на вече внесените проекти от страна на общините, което да става чрез областните управители. Съответно сроковете до 15 август и 10 ноември, областните управители изготвят и представят на Междуведомствения съвет доклади за изпълнението на проектите.

В заключение **г-н Кирил Желев** заяви, че Публичната инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“ ще подпомогне икономическия растеж, ще повиши конкурентоспособността на икономиката и ще създаде възможност за генериране на заетост и доходи.

Г-н Кръстьо Спасов благодари на г-н Желев за направеното изказване и сподели, че засега са стартирали успешно, текат процедури. След това вече ще се

премине към друга фаза, комисиите ще заседават, ще се изберат изпълнители и се надява, че през месец май може да стартира реалното изпълнение, ако няма никакви сериозни обжалвания.

По точка 11 от Дневния ред: „Предложение за решение на РСР за осигуряване публичност на приетите решения, съгласно чл.55, ал.1 на Правилника за прилагане на ЗРР”

Съгласно чл.55, ал.1 от Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие, приетите решения от Регионалния съвет за развитие на Северозападен район се свеждат до знанието на гражданите, чрез средствата за масово осведомяване или по друг подходящ начин по решение на РСР.

Във връзка с това, Председателят на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район г-н **Кръстьо Спасов** предложи за обсъждане и одобряване на Проект на съобщение до средствата за масово осведомяване относно заседанието на РСР на Северозападен район, приложен в папките с материалите.

Не бяха изразени мнения и предложения по тази точка.

След проведено гласуване, Съветът взе следното решение:

Решение №3

1. Регионалният съвет за развитие одобрява Проект на съобщение до средствата за масово осведомяване, относно проведено заседание на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район;
2. Приетите решения да се сведат до знанието на гражданите, чрез средствата за масово осведомяване или по друг подходящ начин със съдействието на председателя на Регионалния съвет за развитие, областните управители, представителите на общините и секретаря на РСР в Северозападен район, като се вземат предвид и предложенията направени на заседанието.

По точка 12 от Дневния ред: „Закриване на заседанието”

Председателят на РСР на СЗР - г-н Кръстьо Спасов благодари на всички присъстващи за участието и закри заседанието в 16:05 ч.

Опис на материалите, предоставени на заседанието:

1. Предварителен дневен ред;
2. Инвестиционно намерение на община Чупрене относно изграждането на ски зона под връх Миджур;
3. Проект на съобщение до средствата за масово осведомяване за проведено заседание на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район

Протоколисти на РСР на Северозападен район:


.....

(Наталия Николова)


.....

(Никола Никодимов)

Секретар на РСР на Северозападен район:


.....

(Ирина Михайлова)

Председател на РСР на Северозападен район


.....

(Инж. Кръстьо Спасов)

(Областен управител на област Видин)

