

**ПРОТОКОЛ № 2**  
**ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА СЪВЕТА ПО РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА,**

**проведено на 24 юни 2015 г. от 14 часа,**  
**зала „Колегиум“, МРРБ**

На 24 юни 2015 г., в Министерството на регионалното развитие и благоустройството, се проведе второто заседание на Съвета по регионална политика (СРП).

На заседанието присъстваха ЧЛЕНОВЕ по чл.4, от Правилата за устройството, организацията на работа и дейността на СРП към министъра на регионалното развитие и благоустройството:

<b>№</b>	<b>Име и длъжност</b>	<b>Организация</b>
1.	<b>Иван Аспарухов</b> <i>Заместник-министър,</i> <i>Председател на Съвета по регионална политика(СРП)</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ)
2.	<b>Ирина Захариева</b> <i>Главен директор на Главна дирекция</i> <i>„Стратегическо планиране на</i> <i>регионалното развитие и</i> <i>административно-териториално</i> <i>устройство“ (ГД СПРРАТУ),</i> <i>Заместник-председател СРП</i>	МРРБ
3.	<b>Делян Дамяновски - член</b> <i>Председател ОбС Мездра</i>	Община Мездра
4.	<b>Дарин Ангелов - член</b> Председател ОбС Плевен	Община Плевен
5.	<b>Ася Христова - заместник</b> Държавен експерт, ГД УТС	МРРБ Програми по европейско и териториално сътрудничество
6.	<b>Димитър Сяров - член</b> Областен управител на област Сливен и председател на РСР на Югоизточен район	ОА Сливен
7.	<b>Добринка Кръстева - член</b> Директор на дирекция „Програмиране на средства от ЕС” ПСЕС	МС
8.	<b>Драгомир Николов - член</b> Кмет на община Трявна	Община Трявна

9.	<b>Елица Николова - член</b> Секретар по икономика, развитие на регионите и инфраструктура на Президента на РБ	Администрация на президента
10.	<b>Румен Радев - заместник</b> Заместник-председател на УС на АИКБ	АИКБ
11.	<b>Марияна Николова - заместник</b> НСОРБ	НСОРБ
12.	<b>Петър Петров - заместник</b> Заместник областен управител на област Монтана	ОА Монтана
13.	<b>Селвие Ахмед - заместник</b> Заместник областен управител на област Кърджали	ОА Кърджали
14.	<b>Валентин Димитров - заместник</b> Заместник областен управител на област Перник	ОА Перник
15.	<b>Пенчо Пенчев - член</b> Областен управител на област Велико Търново и председател на РСР на Северен централен район	ОА Велико Търново
16.	<b>Славей Христова - член</b> Заместник- председател на УС	Форум „Гражданско участие“
17.	<b>Дора Василева – заместник</b> Директор на дирекция „Административен контрол, регионално развитие и държавна собственост“	ОА Кърджали
18.	<b>Емил Христов – заместник</b> Председател на ОбС Стара Загора	Община Стара Загора
19.	<b>Йорданка Иванова – заместник</b> Старши експерт отдел „Административна и регионална координация“	МС
20.	<b>Илняна Филипова - заместник</b> Заместник- председател и изпълнителен директор на ТПП- Враца	Българска търговско- промишлена палата

На заседанието присъстваха и служители от Секретариата на СРП, както и други поканени лица:

1.	<b>Валери Найденов</b> <i>заместник главен директор ГД СПРРАТУ</i>	МРРБ
2.	<b>Мартина Тодорова</b> <i>началник отдел СПРРТК, ГД СПРРАТУ</i>	МРРБ
3.	<b>Илка Гълъбова</b> <i>държавен експерт, ГД СПРРАТУ</i>	МРРБ
4.	<b>Веселка Добрева</b> <i>старши експерт, отдел СПКРР в ЮЗР - София област, ГД СПРРАТУ</i>	МРРБ

6.	Мария Георгиева <i>държавен експерт, ГД СПРРАТУ</i>	МРРБ
7.	Десислава Дакова <i>държавен експерт, ГД СПРРАТУ</i>	МРРБ
8.	Елица Цолова <i>главен експерт, ГД СПРРАТУ</i>	МРРБ
9.	Пеньо Дяков <i>старши експерт, ГД СПРРАТУ</i>	МРРБ
10.	Веселина Троева	Национален център за териториално развитие ЕАД
11.	Стойчо Мотев	Национален център за териториално развитие ЕАД
12.	Светла Василева	Национален център за териториално развитие ЕАД

**Заседанието протече по следния дневен ред:**

1. Откриване на заседанието

г-н Иван Аспарухов, заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството и председател на Съвета по регионална политика

2. Представяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие – г-жа Ирина Захариева, заместник-председател на Съвета по регионална политика

3. Дискусия

4. Информация за напредъка по разработването на Целенасочена инвестиционна програма в подкрепа развитието на Северозападна България, Родопите, Странджа, планинските, полупланинските и граничните слабо развити райони – проф. д-р арх. Веселина Троева изпълнителен директор на НЦТР ЕАД

5. Дискусия

6. Други въпроси

7. Закриване на заседанието

**По първа точка от дневния ред:**

Заседанието откри заместник-министър Иван Аспарухов.

Г-н Аспарухов, заяви че е удовлетворен от активната работата на Областните съвети за развитие и на Регионалните съвети за развитие в периода след първото заседание на СРП и благодари за многобройните предложения за промяна на законодателната рамка на регионалното развитие и за получените проектни предложения за включване в Целенасочената инвестиционна програма (ЦИП). Той

изтъкна, че усилията на Областните и Регионалните съвети, както и на местните власти, ще доведат до положителен ефект, също така, че те са в правилната посока за реализирането на поставените цели, ако бъдат усетени от хората на съответната територия.

Председателят на СРП предложи дневен ред за протичане на заседанието, който беше приет без възражения.

**По втора точка от дневния ред:**

**Г-жа Ирина Захариева**, заместник-председател на СРП представи Проект на закон за изменение и допълнение на закона за регионалното развитие. Основните акценти в презентацията бяха:

Изготвеният Проект осигурява по-добро взаимодействие и приложимост на законодателството на ЕС в областта на кохезионната политика за периода 2014-2020 г. и националното законодателство;

Промените са базирани на изводи и препоръки от направената оценката на въздействието на действащата нормативна уредба в областта на регионалното развитие и на предложенията за нови регулации на заинтересованите страни и партньори, включително в рамките на регионалните съвети за развитие в районите от ниво 2, както и на основата на натрупания административен опит в процеса на прилагане на законодателната рамка.

Действащото законодателство е създадо добра основа за стратегическото планиране на регионалното развитие, за наблюдението и оценката на документите. Създадена е и подходяща институционална рамка за управление на регионалното развитие, която е базирана на принципа на партньорството, но промените в стратегическия фокус на кохезионната политика, както и новите регламенти за прилагането на помощта от ЕСИФ, определят необходимост от промени в националната законодателна рамка в областта на регионалното развитие.

Проектите предложенията са свързани с усъвършенстване, надграждане и хармонизиране на действащия закон за регионалното развитие в съвременните условия, без да налагат съществени промени във философията и механизмите за неговото прилагане. Промяната е насочена към: постигане на ефективно прилагане в пълнота разпоредбите на закона; нормативно регламентиране на взаимовръзките между стратегическото планиране на регионалното развитие и програмирането на помощта от ЕСИФ; промяна на подхода за определяне обхвата и подпомагане на районите за

целенасочена подкрепа, тъй като в тази си част ЗРР не намери ефективно приложение в периода от 2008г. до сега; регламентиране на връзките и йерархичната обвързаност на стратегическите документи за регионално развитие и концепцията и регионалните схеми за пространствено развитие; подобряване и допълване съдържанието на стратегическите документите, регламентирани със Закона за регионалното развитие и засилване на интегрирания подход за планиране на регионалното, местното и градското развитие; разширяване функциите на органите за управление на регионалното развитие, така че регионите да могат още по- активно да участват в определянето на политиката за регионално развитие; важна цел на промените е и подобряването на координацията на секторните политики на регионално ниво и отчитане на териториалната специфика, проблеми и потенциали при формирането на тези политики; някои от промените допринасят за намаляване на административната тежест на общините, тъй като ще отпадне изискването за разработване на концепция за пространствено развитие на община.

**По трета точка от дневния ред:**

**Г-н Аспарухов** информира, за постъпило становище по проекта на ЗИД на ЗРР от арх. Илко Николов – председател на Общински съвет Пловдив и представител на общините в ЮЦР, в което се акцентира на ролята на Концепцията за пространствено развитие на община.

**Г-н Дарин Ангелов** направи коментар за изясняване на необходимостта от предложението към Областните съвети за развитие да се включат представители на териториалните звена на централната изпълнителна власт.

**Г-н Аспарухов** мотивира предложената промяна с липсата на стиковане на отделните политики и разширената възможност предоставена на Областните съвети да развиват конкретната им територия.

**Г-жа Добринка Кръстева** допълни изказването на г-н Аспарухов с това, че Регионалната партньорска мрежа в 28-те области създадена по Иновационната стратегия за интелигентна специализация на Р.България 2014-2020, също може да бъде включена в състава на Областните съвети за развитие.

**Г-н Димитър Николов** отбеляза, че основен проблем е преодоляването на диспропорциите между регионите и представи модела използван в Република Чехия за постигането на устойчиво развитие и подкрепи философията и подхода за предложените изменения в законодателството за регионалното развитие.

**Г-жа Елица Николова** коментира публичността и прозрачността и включването им в предложенията за изменение на законодателството, както и дали критериите за определяне на териториалния обхват на районите за целенасочена подкрепа са стиковани с тези от Наредбата за определяне на критериите за необлагодетелстваните райони и териториалния им обхват на Министерство на земеделието и храните (МЗХ).

**Г-жа Ирина Захариева** отговори, че в момента се работи по дефинирането на териториалния обхват на планинските, полупланинските и пограничните райони, след което той ще бъде съгласуван с Министерство на земеделието и храните и ще се търси консенсус, но подчерта че целите на регионалната политика са различни от целите на МЗХ.

По въпроса за публичността и прозрачността отбеляза, че и досега е осигурявана пълна такава, като всички документи за стратегическо планиране са публикувани на официалния сайт на МРРБ, като това ще продължи и занапред и след предложените изменения на законодателството за регионалното развитие.

**Г-н Стойчо Мотев** направи коментар за обхвата на районите за целенасочена подкрепа и каква точно територия от националната биха заели те с новите критерии за дефиниране.

**Г-жа Славей Христова** изрази подкрепата си за иницираните законодателни промени и наблегна на разширяването на представителството на гражданското общество, както в Областните съвети за развитие, така и в Регионалните съвети за развитие.

#### **По четвърта точка от дневния ред:**

**Г-жа Веселина Троева** изпълнителен директор на Национален център за териториално развитие ЕАД представи информация за напредъка по разработването на Целенасочена инвестиционна програма в подкрепа развитието на Северозападна България, Родопите, Странджа, планинските, полупланинските и граничните слабо развити райони. Основните моменти от презентацията бяха:

Базата за разработване на Целенасочената инвестиционна програма - Програмата на Правителството за стабилно развитие на Р. България за периода 2014-2018, Приоритет 13.1. „Преодоляване на икономическата изостаналост на отделни райони в страната; Цел: „Повишаване на заетостта и привличане на инвестиции“.

Основна цел на програмата- Преодоляване на икономическата изостаналост на определени райони, привличане на инвестиции, повишаване заетостта на населението и намаляване на вътрешно регионалните различия.

Обхват на ЦИП - 3 географски обособени района, покриващи общо 34,2% от националната територия:

1. Северозападна България, включваща Северозападен район от ниво 2:

51 общини от 5 области, 17,2% от националната територия;

2. Родопи: 40 общини от 6 области, 13,4 % от националната територия;

3. Странджа – Сакар: 5 общини от 3 области, 3,6% от националната територия;

Други изостанали планински, полупланински и погранични райони.

Етапите на разработване на програмата:

Първият етап от изготвянето на Целенасочената инвестиционна програма, включващ Северозападна България, Родопи и Странджа, следва да завърши до 16 октомври 2015 г.

Вторият етап, включващ планинските, полупланинските и пограничните слаборазвити райони, следва да приключи до 30 ноември 2015 г.

Изводите от чуждестранния опит - Географската изолация е свързана със социална изолация и спад на икономическия растеж; Успешните примери са базирани на интегрирания подход – съчетаване на икономически, социални и административни инструменти и мерки; Основни съпътстващи мерки – в жилищната и образователната политика, в ИКТ сектора, в околната среда; Въвличането на частния сектор е критично важно; Капацитетът на публичната администрация за планиране, управление, координация и контрол на целенасочени мерки и интегрирани проекти е решаващ; Поставените цели имат средносрочен до дългосрочен характер, като се включват и краткосрочни мерки с по-бърз ефект.

Използвани са два типа инструменти за Целенасочената инвестиционна програма: Публични инвестиции в инфраструктури - пакети от проекти с регионално и национално значение, създаващи косвени предпоставки за съживяване на икономиката и осезателно увеличаване на заетостта. Финансиране – основно от фондовете на ЕС чрез оперативните програми; Стимули за частния бизнес - Подходящо е да се приложи подход за създаване на икономически привлекателно пространство чрез пакет от

преференции за бизнеса, които да гарантират траен и осезателен ефект поне за период от 10 години, например чрез: нулеви данъчни ставки за фирмите в района; субсидия от 50% върху лихвите по инвестиционни кредити; предоставяне на безплатни терени за строителство; целеви фонд за пряко подпомагане на МСП в конвенционални производства, ангажиращи много жив труд.

Състоянието на процеса на разработване на ЦИП към 24.06.2015 г. е следното:

1. Проучен и обобщен чуждестранен опит;
2. Делимитация на първите 3 района – Северозапад, Родопи, Странджа – Сакар;
3. Проведени комплексни анализи на 3-те района;
4. Създадени визии и стратегии за развитие на 3-те района;
5. Предварителна селекция на проекти за 3-те района.

Предложените проекти от Областните съвети за развитие, общо за географски обособените райони (Северозапад, Родопи, Странджа) са: Брой на предложените проекти от 3-те района – 949; Индикативна стойност на всички предложени проекти – 10,9 млрд.лв.; Брой на номинираните проекти от 3-те района – 365 бр. (38,5%); Индикативна стойност на номинираните проекти – 6,6 млрд. лв. (60,6%); Отпадат проектите за общински пътища, улични мрежи, градска среда, зелени системи, ВиК - селищни мрежи, третиране на отпадъци, социална инфраструктура - всичко, вкл. жилища и енергийна ефективност, други инвестиционни и меки мерки. Конкретните критериите по които са подбрани оставащите проекти са концентрация и пряк принос за реалната икономика.

**По пета точка от дневния ред:**

**Г-н Драгомир Николов** отбеляза, че за решаването на проблемите поставени в ЦИП е необходима устойчивост и воля, както и да бъдат подкрепяни и показвани и малките положителни стъпки в тази посока.

**Г-жа Добринка Кръстева** направи коментар, че е необходимо да бъде намерен правилният механизъм, така че да бъдат насочени ресурсите в зависимост от нуждите на конкретния регион, като бъде определен точно териториалния му обхват.

**По шеста точка от дневния ред:**

Не възникнаха други въпроси и коментари.



**По седма точка от дневния ред:**

**Заместник-министър Аспарухов** обобщи, че усилията са в правилната посока и ще доведат до положителни резултати за регионите. Той закри заседанието, като пожела ползотворна и успешна работа на екипа разработващ ЦИП и пое ангажимента при следващия етап на завършеност на програмата, отново да има обсъждане на национално и регионално ниво.

**Председател на СРП**

**и заместник-министър:.....**

**/Иван Аспарухов/**