

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
от
АНДРЕЙ ЦЕКОВ,
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Методиката за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация, приета с Постановление № 290 на Министерския съвет от 2022 г., обн., ДВ, бр.78 от 2022 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Методиката за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация.

Методиката за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация е приета с Постановление № 290 от 2022 г. на Министерския съвет на основание чл. 117а, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП). Посочената разпоредба предвижда възможността за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация, при която съществено са увеличени цените на основни стоки и материали, които формират стойността на договора съгласно методика, одобрена с акт на Министерския съвет.

Мотивите за приемане на разпоредбата на чл. 117а, ал. 1 от ЗОП, както и на методиката за изменение на цената на договор за обществена поръчка за строителство и рамково споразумение за строителство в резултат на инфлация са свързани с

прогресиращото нарастване на цените в целия производствен сектор от началото на 2021 г. Ако за последните 20 г. (2001 – 2020 г.) средногодишната производствена инфлация в Република България по данни на Националния статистически институт е 3.99%, то към 31.12.2021 г. общият индекс на цените на производител в промишлеността (Евростат код В_ТО_E36) бележи ръст от 33.7 пункта спрямо стойностите към 31.12.2020 г. (от 109.4 на 143.1), което свидетелства за инфлация от 30.78 %. В средногодишен план инфлацията в промишлеността през 2021 г. спрямо 2020 г. е 16.36 %.

Нееднозначният подход при определяне размера на изменението на цената на основни стоки и материали, формиращи стойността на договор за обществена поръчка и рамково споразумение за строителство в резултат на инфлация, налага изменение на Постановление № 290 на Министерския съвет от 2022 г. Цели се постигане преодоляване на различията при прилагането на методиката във връзка с последиците от увеличение на разходите за основни стоки и материали, формиращи стойността на договор за обществена поръчка или рамково споразумение за строителство в резултат на инфлация. Настоящото изменение има за цел постигане на яснота при прилагане на методиката. Приемането на дейностите по съответния договор като критерии за определяне на приложимия индекс за тримесечието на индексация изкривява действителното положение на облигационните отношения предвид обстоятелството, че в сключените договори за обществени поръчки се съдържат различни клаузи, уреждащи приемането на извършената работа. Правната възможност извършената работа да бъде приемана през различни периоди от време води до изкривяване на обезщетителния характер на индексацията, както и до неоснователно обогатяване в някои случаи. Поради тази причина с настоящото изменение критерият се променя, като за нуждите на индексацията се прилага индексът към тримесечието, в което дейностите по съответния договор са фактически извършени.

На следващо място се предвижда и методиката да не бъде прилагана в хипотеза на забава на изпълнителя по договора, дължаща се на негово на виновно поведение. Това е обусловено отново от възможността да бъде изменян моментът на изпълнение на задълженията по договора по начин, който да облагодетелства една от страните по облигационната връзка.

С проекта на подзаконов нормативен акт ще се регламентират редът и условията

за индексирание на разходите за основни стоки и материали, формиращи стойността на договори за обществени поръчки или рамкови споразумения за строителство.

Проектът на постановление на Министерския съвет не предвижда допълнителни разходи/ трансфери/ други плащания, които да се предлагат за одобрение.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и 4, изр. второ от Закона за нормативните актове по проекта на акт е проведено обществено обсъждане, като проектът на постановление, докладът към него и частичната предварителна оценка са публикувани на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни. Направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената към доклада справка.

С проекта на постановление на Министерския съвет не се въвеждат разпоредби на европейско законодателство, поради което към проекта на акт не е изготвена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Преписката е оформена съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Методиката за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация, приета с Постановление № 290 на Министерския съвет от 2022 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
5. Справка за отразените становища по чл. 32 от УПМСНА;
6. Справка за отразяване на становищата, постъпили в процедурата по обществени консултации.
7. Съгласувателни писма;
8. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

МИНИСТЪР:

АНДРЕЙ ЦЕКОВ