

**ДОКЛАД**  
**Екологична оценка на проект**  
**„Морски пространствен план на**  
**Република България 2021–2035 г.“**

**ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ 31.08.2021**



Министерство на регионалното развитие  
и благоустройството

Национален център за териториално  
развитие ЕАД



# Основание за изготвяне на ДЕО

- ▶ Докладът за Екологична оценка (ДЕО) на Морски пространствен план на Република България 2021 – 2035 г. (МППРБ) се изготвя съгласно писмо № ЕО-6/10.04.2020 г. на МОСВ за провеждане на процедура по Задължителна екологична оценка.
- ▶ Съдържанието на ДЕО е в съответствие с изготвеното Задание за обхват и съдържание на ДЕО съобразено с получените становища от извършените консултации с МОСВ, МЗ, БДЧР, РИОСВ – Варна, РИОСВ – Бургас и с други заинтересовани страни по ЕО.
- ▶ Съгласно писмо № ЕО-6/05.11.2020 г. на МОСВ, неделима част от Доклада за екологична оценка е Доклад за оценка степента на въздействие на МППРБ върху защитените зони (ДОСВ).

# Цел на ЕО на МППРБ

---

Основна цел на Екологичната оценка (ЕО) е оценка на ролята на Морския пространствен план на Република България за постигане и опазване на добро състояние на морската околна среда, постигане на добро екологично състояние на морските води и запазване и/или възстановяване на доброто екологично състояние на морските екосистеми в съответствие с РДВ и РДМС.

# Цел на ЕО на МППРБ

Тази цел се постига чрез последователно изпълнение на формулиращите основната цел подцели, като се:

- ▶ Анализира степента на подробност, която се застъпва в МППРБ, с което се определя, а в някои случаи и ограничава степента на подробност в ЕО;
- ▶ Представи достатъчно подробно и критично наличната информация за изготвяне на ЕО – от МППРБ. Морската стратегия (МС) и актуализирането и разширението ѝ с резултатите от допълнително извършени проучвания след 2016 г., ПУРБ (2016 – 2021 г. и ПУРН (2016 – 2021 г.) на БДЧР, изпълнявани мониторингови програми, научни изследвания и разработки, съотносими планове и програми, структуроопределящи инвестиционни предложения (реализирани и предвидени), както на сушата, така и в морето;
- ▶ Определи връзката земя-море в рамките на взаимодействието на компонентите и факторите на околната среда на сушата с дейностите в морското пространство. Това взаимодействие се разглежда и във връзка с проблемите на населението от черноморските общини;
- ▶ Разгледа въздействието на прогнозите за развитие на секторните политики към 2035 г. върху състоянието на морската околна среда и доброто екологично състояние на морските води;
- ▶ Анализират екологичните проблеми в специфичните зони, които вероятно ще бъдат значително засегнати от прилагането на МППРБ;
- ▶ Оценят предлаганите сценарии и избора на най-приемливия сценарий в МППРБ за развитие и прилагане. Всеки сценарий от развитите в МППРБ се оценява и с оглед на реалните възможности за неговото осъществяване, т.е. доколко той спрямо разглеждания хоризонт е реален и практически изпълним.

# Цел на ЕО на МППРБ

Тази цел се постига чрез последователно изпълнение на формулиращите основната цел подцели, като се:

- ▶ Подкрепи в ЕО и предложи за прилагане сценария, в който максимално разумно се използват ресурсите на морето в различни сектори на икономиката, като се подпомогне и развие потенциалът за растеж в черноморските общини за устойчиво развитие на региона с осезаемо влияние върху икономиката на България при спазване на основната цел в ЕО – опазване на морската околна среда, доброто екологично състояние на морските води със запазване или възстановяване на доброто състояние на морските екосистеми;
- ▶ Разгледа и оцени състоянието на морските екосистеми при не съвсем ясните послания на държавата за развитие на секторните политики при специфичните особености на Черно море – затворено непреливно море, в което качеството на морските води не е в зависимост само от екологичните политики на черноморските държави, а и на голяма част от други страни от Европа чрез втока на р. Дунав, което определено налага равнопоставеност на предложените сценарии с „нулевия“ сценарий;
- ▶ Отчетат заложените принципи за сътрудничество на шестте черноморски държави и принадлежността само на две от тях към Европейския съюз, което налага всяка една от държавите да развива своите приоритети в Черно море така, че да не се създава възможност за възникване на екологични проблеми в останалите страни. Това определя необходимостта от оценка на трансграничното въздействие на МППРБ.

# Цел на ЕО на МППРБ

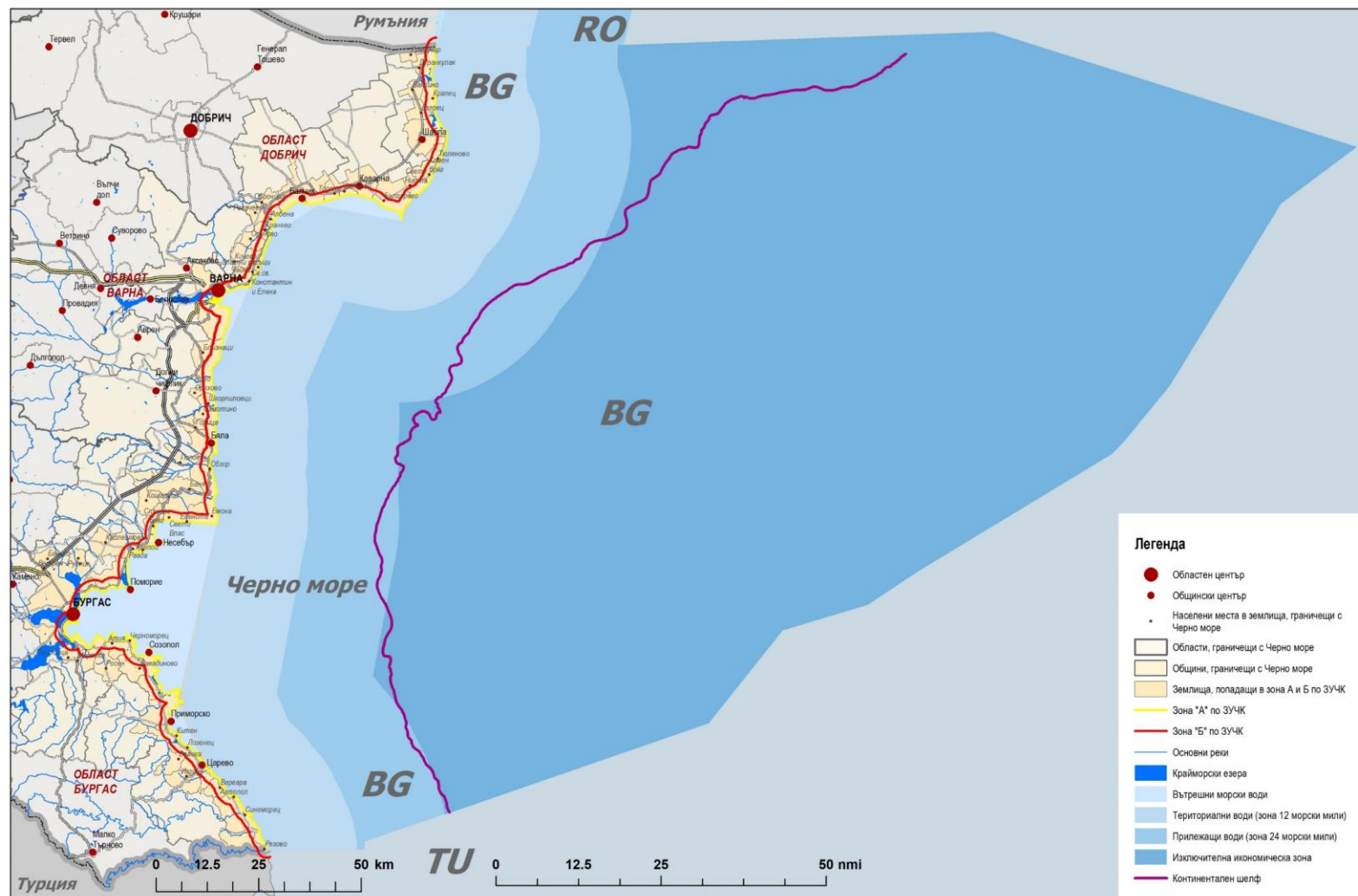
Тази цел се постига чрез последователно изпълнение на формулиращите основната цел подцели, като се:

- ▶ Оцени, че реалността на изпълнението на МППРБ и неговата роля и значимост за България в голяма степен се определя от препоръките, заложи в Плана за прилагането му, както и от продължаването и разширяването на мониторинговите програми за набиране на необходимата информация за морското пространство, която само при определена продължителност може да позволи реални оценки и прогнози.
- ▶ Оцени изпълнението на заложените цели в МППРБ за развитие на секторните политики, опазването на морската околна среда и постигането на добро екологично състояние на морските води, заложените политики в социалната сфера спрямо наличния капацитет в институциите, постепенното кадрово обезпечаване и развитие на кадрите, ангажирани за реализирането на Плана, финансовото обезпечаване на изследвания и мониторингови програми.

Основната цел и нейното изпълнение са неразривно свързани с благоприятните възможности, които предлага Черно море за просперитета на България (налице за всяка морска държава). Това е доказано във времето при различни политически, икономически и социални ситуации. Морската среда позволява единство на икономика и екология и едновременно отстояване на държавността и суверенитета на България.

# Състояние на компонентите и факторите на околната среда

Определено в: морското пространство – вътрешни морски води (включително Варненски и Бургаски залив), континентален шелф, териториални води, прилежаща зона, изключителна икономическа зона и крайбрежни територии – зона А и зона Б по ЗУЧК.



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г.  
Зониране на крайбрежната зона съгласно ЗУЧК и акваторията съгласно ЗМПВВПРБ

# Състояние на компонентите и факторите на околната среда

Анализирано е състоянието на:

- ▶ Атмосферен въздух – климат, качество на въздуха;
- ▶ Води – повърхностни, подземни води, минерални;
- ▶ Геоложка среда, земни недра, континентален шелф;
- ▶ Почви;
- ▶ Вредни физични фактори – шум, вибрации, йонизиращи и нейонизиращи лъчения;
- ▶ Отпадъци – крайбрежни източници, морски източници, морски отпадъци, опасни вещества;
- ▶ Биоразнообразие
  - крайбрежна зона: сухоземна флора, сухоземна фауна (свързана с морската среда);
  - морско пространство: фито- и зоопланктон, макрофитобентос и макрозообентос, морски местообитания, риби – сладководни (черноморски реки и крайморски езера/язовири), черноморски риби, бозайници – китоподобни, птици;
- ▶ Защитени територии, защитени зони – Директива 98/43/ЕО и Директива 2009/147/ЕО, морски защитени територии и защитени зони;
- ▶ Ландшафт, културно-историческо наследство – крайбрежна територия и подводна археология,
- ▶ Население и човешко здраве.

Оценката на състоянието на компонентите и факторите на околната среда (крайбрежна територия и морско пространство) при използване на наличната информация е надеждна основа за прогноза на възможните въздействия от дейностите, предвидени в МППРБ.



# Характеристика на околната среда за територии, които вероятно ще бъдат значително засегнати от насоките за развитие в МППРБ

Териториите, които вероятно ще бъдат значително засегнати и към които е необходимо специално внимание, са:

- ▶ Зони за защита на водите – чл. 119, ал. 1 на ЗВ:
  - Териториите на водосбора на повърхностните водни тела и земната повърхност над подземните водни тела по чл. 119а, ал. 1, т. 1 и 2;
  - Водните тела, определени като води за отдих и водни спортове включително определени зони с води за къпане;
  - Зони, в които водите са чувствителни към биогенни елементи включително а) уязвими зони, б) чувствителни зони;
  - Зони за опазване на стопански ценни видове риби и други водни организми.
  
- ▶ Специфични геоморфоложки формации, които формират брега и връзката земя-море (естествен и техногенен тип бряг – вълново въздействие, абразия, интрузия). Свлачища.

# Съществуващи екологични проблеми

- ▶ Необходимостта от извеждане и разглеждане на съществуващи екологични проблеми по компоненти и фактори на околната среда - крайбрежна зона и морско пространство се определя от вероятността за тяхното развитие и влошаване при прилагане на МППРБ, което определя предвиждането на специални мерки, наблюдение и контрол. Екологичните проблеми са резултат от естествени процеси на въздействие от природни фактори, но особено съществени са в резултат на антропогенния натиск както в крайбрежната зона, така и в открито море след втората половина на 20 век (индустриализация) и от нарушаване синхронизацията и контрола в управлението и развитието на различните сектори на икономиката в бреговата част и морското пространство след 90-те години на 20 век.
- ▶ За всички компоненти и фактори на околната среда – крайбрежна зона и морско пространство, са посочени приоритетните екологични проблеми – промени на климата; замърсяване на въздух и води (точкови и дифузни източници); отнемане на площи от територията на страната от абразия, свлачища; увреждане и замърсяване на почви; подводен шум (Д11); отпадъци – крайбрежна ивица, утайки, драгиране, корабоплаване; биоразнообразие – флора, фауна (еутрофикация, оценка по БЕК по критериите на РДВ, състояние по РДМС (Д1, Д5, Д1,6); риби – негативно влияние върху рибните запаси от антропогенен характер – климат, неместни инвазивни видове; морски бозайници – отпадъци, морски трафик, китоловни методи, шум (Д11), използвани мрежи и технологии, инвазивни видове (Д2); птици – двата целеви вида птици (средиземноморски буревестник и среден корморан); защитени територии и защитени зони – антропогенни въздействия в широка гама и неспазване заповедите за ЗТ и ЗЗ; ландшафт – човешка дейност; КИН – крайбрежие (реставрация, консервация); подводно културно наследство (пристанищата, брегоукрепване, сондиране, иманярство, депониране и др.).
- ▶ Проблеми на населението и човешко здраве – независимо от по-добрата среда се появяват демографски и структурни проблеми, бедност, здравословни проблеми.

Проблемите на населението и социалната среда в много случаи са определящи за решаване на екологичните проблеми.

# Цели на опазване на околната среда

Оценката на средата, в която човек се ражда, живее и работи с едновременно оценяване на действията, чрез които осигурява жизнени потребности и последствията от тях при използване на природните ресурси, както и вътрешният стремеж да търси най-доброто място и начин на живот, е заложено изконно. Това е същността, която определя развитието на света и от която постепенно се формират условията, възможностите и ограниченията, които определят как и доколко желанията и стремежите на човечеството могат да бъдат удовлетворени, като заедно с това се определят и начините и средствата за съхраняване на средата на живот, а това е подходът към главната цел за опазване на екосистемата Земя.

Разгледани са:

- ▶ Цели на опазване на околната среда на международно ниво – международни документи (програми, конвенции, стратегии, директиви, решения);
- ▶ Цели на опазване на околната среда на национално ниво (национални програми, стратегии, закони, Морска стратегия на Р. България, ПУРБ (2016 – 2021) и ПУРН (2016 – 2021) на Черноморски район).
- ▶ Цели на опазване на околната среда на регионално ниво с отношение към МППРБ (стратегия за Черно море, конвенции).

# Цели на опазване на околната среда

- ▶ Приложение на целите за опазване на околната среда в морското пространство.
  - Крайбрежна зона – представители на сухоземната фауна като индикатори за състоянието на екотона суша-море, Д11, Д10, Д8, Д9.
  - Морско пространство – макроводорасли (индикатори по БЕК на РДВ, индикатори за ДСМОС (Д16, Д5)) макрзообентос по БЕК на РДВ, индикатор за ДСМОС (Д16 на РДМС).
    - Риби – Д2 (неместни видове) Д6 (Дънни местообитания) Д8 (замърсители в морската околна среда) Д9 (замърсители в риби и други морски храни) Д10 (морски отпадъци) Д11 (подводен шум), като фактори за постигане на добро състояние на риби.
    - Морски бозайници – екологични цели Д8, Д10, Д11.
    - Птици – екологични цели Д1,4.
    - Защитени територии.
- ▶ Цели и екологични съображения, взети под внимание в МППРБ – визия на МППРБ „Черно море – отворена врата към света – наша отговорност и наследство“; Главна цел – „Устойчиво ползване за устойчиво развитие“; Зониране на морското пространство и подчертан приоритет на екологичните съображения.

# Въздействие върху околната среда

Въздействието върху околната среда по компоненти и фактори и общата оценка от последиците при прилагане на МППРБ 2021 – 2035 г. се базира на заложеното в Плана развитие на „синята икономика“ към хоризонт 2035 г.

Прогнозите за въздействието отчитат:

- ▶ Състоянието към момента на отделните сектори на икономиката;
- ▶ Развитието в различните области на Черноморските държави;
- ▶ Промяна на търговската политика по отношение на превозите на товари от Азия;

**Прогнозите са направени на база на оценка на необходимостта и на реалните възможности за развитие към хоризонт 2035 г.**

# Въздействие върху околната среда

Главна цел на МППРБ, която определя прогнозните оценки – устойчив растеж, ефективно ресурсоползване, интегрирано опазване на морската околна среда, социално равновесие. Регулиране и координация в управлението на ползванията и дейностите в морето.

Определящо за прогнозните оценки за въздействие по компоненти и фактори е:

- ▶ Специфичността на оценката за въздействие при всеки компонент и фактор;
- ▶ Стратегически цели – четири стратегически цели;
- ▶ Отрасли на икономиката – за различните компоненти и фактори в крайбрежната зона и морското пространство;
- ▶ Ограниченията, заложиени чрез зонирането – четири зони.
- ▶ За въздействие оценките са: положителни, отрицателни, преки, косвени, кратко-, средно-, дълготрайни, временни, постоянни, кумулативен ефект.
- ▶ Трансгранични въздействия.

# Мерки за предотвратяване, намаляване, прекратяване и възможно най-пълно компенсирание на неблагоприятните последици от прилагане на МППРБ 2021 – 2035 г.

- ▶ Мерките, разработени до момента в Морска стратегия – Програма от мерки (МСПоМ – 2016 – 2021 г.), ПУРБ (2016 – 2021 г.), ПУРН (2016 – 2021 г.) на БДРЧ, предвидения контрол и наблюдение от провеждания мониторинг и от други институции са създали условия за провеждане на целенасочена политика за ползвания и дейности в морското пространство за постигане на ДСМОС и добро екологично състояние на морските води.
- ▶ Проблеми при изпълнение на мерките.
- ▶ В ДЕО се предлагат:
  - Мерки за включване в окончателния вариант на МППРБ (2021 – 2035 г.).
  - Мерки за изпълнение при прилагане на МППРБ (2021 – 2035 г.).
- ▶ Значимост на мониторинга, който се провежда в морското пространство по единадесетте дескриптора за контрола на въздействието на МППРБ 2021 – 2035 г. върху морската околна среда, екосистемите и състоянието на морските води.
- ▶ Отчетност по изпълнение на МППРБ – разработване и предаване от страна на МРРБ на МОСВ на всеки две години на Доклад за изпълнение на МППРБ с настъпилите промени.

# Сценарии

На база на дефинирани насоки за развитие на ползвания и дейности в морското пространство са предложени и анализирани прогнозни сценарии за развитие. Сценариите отговарят на заложения принцип за устойчиво развитие (икономически, екологичен и социален).

- ▶ Сценарий „А“ – приоритет е икономическият растеж – „Ускорено икономическо развитие“ „България 2030“;
- ▶ Сценарий „В“ – приоритет са екологичните изисквания в опазване на морските екосистеми „Зелена и устойчива България“ – България 2030“;
- ▶ Сценарий „С“ – приоритет е социалното равновесие – „Намаляване на неравенството“ „България 2030“;
- ▶ Сценарий „Д“ – интегрирани местни, национални, регионални и общоевропейски интереси.
- ▶ „Нулев сценарий“



# Сценарии

## Обосновка на сценариите

- ▶ Движещи сили;
- ▶ Вероятни въздействия върху околната среда от прилагането на всеки сценарий;
- ▶ Избор на най-приемлив сценарий:
  - матрица за оценка (рейтинг матрица) на значимостта на въздействията по компоненти и фактори на околната среда за всеки от сценариите.
  - комплексна оценка на сценариите.
- ▶ Съществуващи проблеми при всеки един от сценариите „А“, „В“, „С“.

Въз основа на комплексната оценка с отчитане на проблемите, които възникват при прилагане на сценарии „А“, „В“, „С“ за най-приемлив сценарий в ДЕО при прилагане на МППРБ се препоръчва сценарий „Д“.

# Мониторинг върху състоянието на околната среда при прилагане на плана

- ▶ Роля на мониторинга за оценка на въздействието върху морската среда на МППРБ.

**Мерки за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда и човешкото здраве при прилагането на МППРБ 2021 – 2035 г.**

# Заклучение

Екипът от експерти е разработил ДЕО на МППРБ използвайки:

- ▶ Налична информация;
- ▶ План за съвместяване на процесите на планиране с процедурите на ЕО;
- ▶ Консултации;
- ▶ Отчитане и отразяване на становищата от консултациите;
- ▶ Експертно становище на експертите.

Получени изводи въз основа на които се формира заключението в ДЕО:

- ▶ МППРБ представя реална оценка на състоянието на секторите от „синята икономика“;
- ▶ Приети насоки за развитие на секторните политики;
- ▶ Отчитане на „необходимост“ и реални „възможности“;
- ▶ Сценарий „Д“ позволява изпълнение на заложените ползвания и дейности в МППРБ към 2035 г. с постигане на основната цел ДСМОС.

# Заклучение

Предимства на МППРБ – стратегически документ, който позволява:

- ▶ Изпълнение на главната цел – икономика, екология, социално развитие;
- ▶ Обновление, модернизация, иновативни технологии и биотехнологии, образование, наука, кадрово обезпечаване;
- ▶ Регулиране, координиране и развитие на нова система за управление в морското пространство за ползвания и дейности и опазване на биоразнообразието и екосистемите;
- ▶ Сътрудничество с държавите от Черноморския регион;
- ▶ Възможност за адаптиране на МППРБ 2021 – 2035 г. във времето;
- ▶ Постигане и запазване на ДСМОС.

**В заключение екипът от експерти, разработил ДЕО на проект „Морски пространствен план на Република България 2021 -2035 г.“ въз основа на проведените анализи и направените изводи, препоръчва на Министъра на околната среда и водите да съгласува проекта на Морски пространствен план на Р. България 2021 – 2035 г., с който при изпълнение на предложените мерки в ЕО към 2035 г. ще се постигне устойчив растеж на морската икономика, ефективно използване на морските ресурси при ДСМОС и добро състояние на морските води, опазване на биоразнообразието и екосистемите на Черно море и здравословна и комфортна жизнена среда за населението на Черноморския регион.**

**ДОКЛАД**  
**Оценка на степента на въздействие на**  
**проект**  
**„Морски пространствен план на Република**  
**България 2021 – 2035 г.“**  
**върху защитените зони в обхвата на**  
**МППРБ**

**ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ 31.08.2021**



Министерство на регионалното развитие  
и благоустройството

Национален център за териториално  
развитие ЕАД

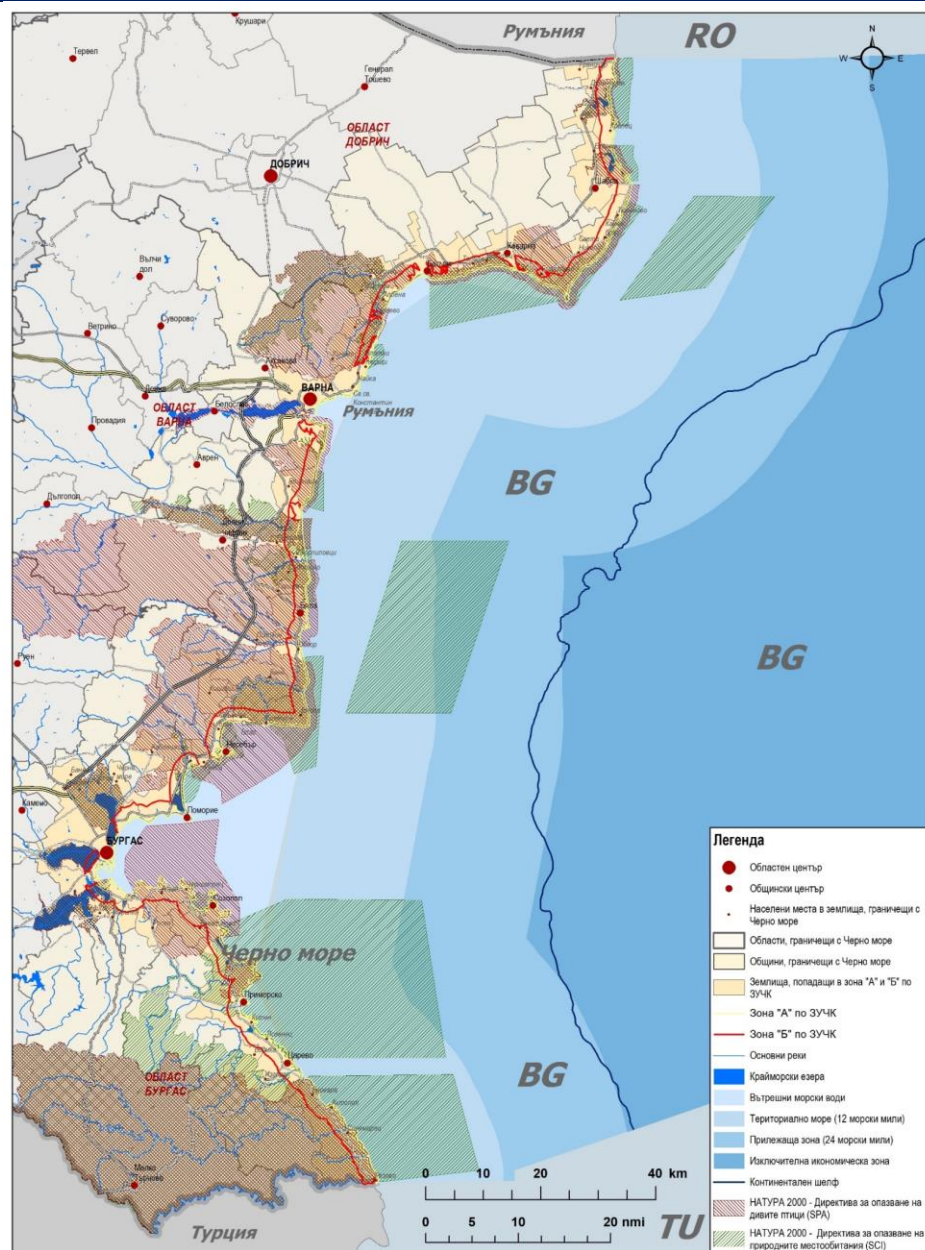


# Доклад за оценка на степента на въздействие

Структуриран в съответствие с изискванията на чл. 23, ал. 2 от Наредбата за ОС;

Обект на анализ в Доклада са:

- ▶ 23 защитени зони по Директива 92/43ЕО за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна. Разгледани са морските местообитания за зоните по Директива 92/43 ЕО, които имат и морска част, а три от зоните имат само морска част;
- ▶ 19 защитени зони по Директива 2009/147ЕО за опазване на дивите птици.
- ▶ Извършен е анализ на въздействието на МППРБ върху предмета и целите на опазване на защитените зони – типове природни местообитания и видовете предмет на опазване в защитените зони, целостта на защитените зони с оглед на тяхната структура, функции и природозащитни цели (загуба на местообитания, обезпокояване на видове, нарушаване на видовия състав, химически, хидроложки и геоложки промени и др.) при прилагане на МППРБ;
- ▶ Алтернативни решения (сценарии „А“, „В“, „С“ и „Д“). Извършена е оценка на тяхното въздействие върху защитените зони, включително „нулева алтернатива“. Оценката е изпълнена за природни местообитания, морски местообитания, бозайници (сухоземни и морски) и птици по приета рейтинг (оценъчна) матрица;



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г.  
Защитени зони от НАТУРА 2000, Зона "А" и Зона "Б"

# Доклад за оценка на степента на въздействие

Заклучението за вида и степента на отрицателно въздействие е въз основа и съобразно критериите по чл. 22 на Наредбата за ОС като са:

- Посочени зоните, в които биха се проявили отрицателни въздействия.

Въз основа на приложения анализ на предложените четири алтернативи се предлага алтернатива „Д“, при която въздействието от прилагането на МППРБ 2021 – 2035 г. се определя като незначително върху видовете и техните местообитания, предмет на опазване в зоните. Реализацията на МППРБ по алтернатива „Д“ ще окаже незначително въздействие върху целостта и структурата на защитените зони и е **съвместима** с предмета и целите на тяхното опазване.

**Не се налагат компенсирани мерки по смисъла на чл.34 на ЗБР.**