

**Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието
Приложете към формуляра допълнителна информация/документи**

Институция: Агенция по геодезия, картография и кадастър	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 1 януари – 30 юни 2018 г.	Дата: 01.02.2018 г.
Контакт за въпроси: Веселина Виткова	Телефон: 02/8188399

1. Дефиниране на проблема:

Наличната структура и функционална организация не са оптимални, а числеността на административните звена в Агенцията по геодезия, картография и кадастър е недостатъчна за обезпечаване качествено изпълнение на дейността на Агенцията.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Агенцията по геодезия, картография и кадастър изпълнява кадастрални и геодезически дейности и извършва административно обслужване съгласно Закона за кадастъра и имотния регистър, Закона за устройството на Черноморското крайбрежие и Закона за геодезията и картографията. С непрекъснатото увеличаване на покритието на страната с кадастрална карта и кадастрални регистри, нарастват както кадастралните и геодезическите дейности на Агенцията, така и обема на извършваните от Агенцията услуги. В някои служби по геодезия, картография и кадастър, които обслужват големи територии с одобрена кадастрална карта и предоставят голям обем от кадастрални услуги, поради недостатъчния брой служители, които да ги изпълняват, се наблюдава неизпълнение в срок на услугите, спад в качеството на работата и като следствие от това - напрежение и неудовлетвореност от страна на потребителите. Необходимо е да бъде извършена структурна промяна на звената на Агенцията по геодезия, картография и кадастър и да бъде увеличена щатната численост на Агенцията по геодезия, картография и кадастър, с цел обезпечаване ефективното изпълнение на дейността ѝ.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Съгласно Дългосрочната програма за дейността по създаването на кадастъра и имотния регистър 2001 – 2015, още през 2015 г. Агенцията по геодезия, картография и кадастър следваше да има 593 щатни бройки. Съгласно ПМС № 242 от 2016 г. Агенцията осъществява дейността си с 397 щатни бройки, които са недостатъчни за нейното нормалното функциониране и за качествено и бързо административно обслужване на потребителите. Административното обслужване на потребителите с кадастрални и геодезически данни за територията на цялата страна (урбанизирана и неурбанизирана) се извършва от 295 служители в 28 - те регионални служби по геодезия, картография и кадастър.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на въздействието.

2. Цели:

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

Прецизиране и оптимизиране на структурата и функциите на административните звена в Агенцията по геодезия, картография и кадастър и кадрово обезпечаване на службите по геодезия, картография и кадастър с цел ефективно изпълнение на правомощията им, произтичащи от Закона за кадастъра и имотния регистър, Закона за устройството на Черноморското крайбрежие и Закона за геодезията и картографията, и правомощията им по административното обслужване. Качествено и в срок изпълнение на заявените от потребителите услуги за повишаване на тяхната удовлетвореност.

За период от една година - януари 2017 г. – декември 2017 г., броят на най-търсените услуги, които не са изпълнени в срок е 30% от общия брой изпълнени услуги.

При осигурени нови 26 щатни бройки за АГКК, услугите със забавено изпълнение ще намалееят до 25 %.

Броят на потребителите, които не са удовлетворени или не са достатъчно удовлетворени от просроченото изпълнение на услугите, е средно 21% от общия брой анкетирани за периода 2016 – 2017 г., видно от резултатите от „Анкета за удовлетвореността на потребителите“ към м. септември 2017 г.

Резултатите от проведената онлайн анкета към 28.11.2017 г., за периода октомври – ноември, 2017 г., показват завишен брой потребители, които не са удовлетворени от просроченото изпълнение на услугите – 64 %.

При изпълнение на услугите в срок се цели - потребителите, които не са удовлетворени да намалееят пропорционално на намалението на изпълнените в срок услуги.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Пряко заинтересовани страни:

1. Министерство на регионалното развитие и благоустройството;
2. Централна администрация на Агенцията по геодезия, картография и кадастър;
3. Служби по геодезия, картография и кадастър – 295 служители;
4. Дирекция за национален и строителен контрол – 20 служители;
5. Държавна агенция „Електронно управление“ – 6 служители.

С проекта на Постановление се предвижда увеличаване на числеността на Агенцията по геодезия, картография и кадастър с 26 щатни бройки, за сметка намаляване на щатната численост на Дирекцията за национален и строителен контрол с 20 бройки и намаляване на щатната численост на Държавната агенция „Електронно управление“ с 6 щатни бройки.

Косвено заинтересовани страни: потребителите на административни услуги, предоставяни от службите по геодезия, картография и кадастър.

4. Варианти на действие:

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие")

1. Вариант „Без действие“.

Структурата и щатната численост на Агенцията по геодезия, картография и кадастър ще се запази в сегашното си положение. Няма да бъде прецизирана и оптимизирана структурата и функциите на административните звена в Агенцията по геодезия, картография и кадастър и няма да се постигне ефективно изпълнение на правомощията на службите по геодезия, картография и кадастър, произтичащи от Закона за кадастъра и имотния регистър, Закона за устройството на Черноморското крайбрежие и Закона за геодезията и картографията, и правомощията им по административното обслужване. Неудовлетвореността на потребителите на кадастрални услуги ще се запази.

2. Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър“.

Ще бъде прецизирана и оптимизирана структурата и функциите на административните звена в Агенцията по геодезия, картография и кадастър; службите по геодезия, картография и кадастър ще бъдат обезпечени кадрово, с което ще се постигне ефективно изпълнение на правомощията им произтичащи от Закона за кадастъра и имотния регистър, Закона за устройството на Черноморското крайбрежие и Закона за геодезията и картографията, и правомощията по административното обслужване. Ще се подобри качеството на работа на служителите в службите по геодезия, картография и кадастър и ще се повиши удовлетвореността на потребителите на кадастрални услуги.

5. Негативни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за

идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни)

1. Вариант „Без действие“.

- Няма да бъде прецизирана структурата на Агенцията;
- Няма да бъдат оптимизирани функциите на административните звена в Агенцията;
- Службите по геодезия, картография и кадастър няма да бъдат обезпечени с необходимия кадрови ресурс;
- Това ще доведе до риск за нормалното и ефективно функциониране на звената в Агенцията по геодезия, картография и кадастър и ще създаде предпоставки за понижаване на ефективността при изпълнение на дейностите на службите по геодезия, картография и кадастър и понижаване качеството и бързината на административното обслужване. Ще се запази % от услугите, които не се изпълняват в срок. Броят на недовлетворените потребители няма да намалее.
- По отношение на Дирекцията за национален и строителен контрол – ще запази настоящата си численост и за дирекцията няма да настъпят негативни последици.
- По отношение на Държавна агенция „Електронно управление“ - ще запази настоящата си численост и за дирекцията няма да настъпят негативни последици.

2. Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър“.

За МРРБ, АГКК и службите по геодезия, картография и кадастър не се очакват негативни въздействия.

За ДНСК и ДАЕУ не се очакват негативни въздействия, тъй като броят на служителите, с които се намалява щатната им численост, е съобразен с възможността да изпълняват законовите си правомощия без затруднение и при оптимизиране на щатната им численост.

6. Положителни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели)

1. Вариант „Без действие“.

- Не се идентифицират положителни въздействия върху МРРБ, АГКК и СГКК. Няма да се увеличи щатната численост на СГКК и оттам на общата щатна численост на

АГКК и МРРБ, като по този начин ще се запази % от услугите, които не се изпълняват в срок. Броят на неудовлетворените потребители няма да намалее.

При вариант „без действие“ по отношение на ДНСК и ДАЕУ не се очаква никаква промяна, тъй като броят на служителите им се запазва.

2. Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър“.

- Ще бъде прецизирана структурата на Агенцията;
- Ще бъдат оптимизирани функциите на административните звена в Агенцията;
- Службите по геодезия, картография и кадастър ще бъдат обезпечени с необходимия кадрови ресурс.

Това е предпоставка за нормалното и ефективно функциониране на звената в Агенцията по геодезия, картография и кадастър и подобряване на административното обслужване, извършвано от службите по геодезия, картография и кадастър. Ще се повиши удовлетвореността на потребителите на кадастрални услуги.

- Ще се намали % от услугите, които не се изпълняват в срок. Броят на неудовлетворените потребители ще намалее.
- По отношение на Дирекцията за национален и строителен контрол и Държавна агенция „Електронно управление“ – щатната им численост ще се оптимизира, така че и след намаляване на броя на служителите на двете ведомства, те ще могат да продължат да изпълняват правомощията си без затруднение.

7. Потенциални рискове:

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове)

Не се идентифицират потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър“.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават или засягат режими и услуги

9. Създават ли се нови регистри?

(Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те)
Не се създават нови регистри

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

(Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.)

В съответствие с чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър ще бъде публикуван за срок от 30 дни на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, на интернет страницата на Агенцията по геодезия, картография и кадастър и на Портала за обществени консултации.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

(Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Веселина Виткова – директор на дирекция „Административно-правно обслужване“ в Агенцията по геодезия, картография и кадастър

Дата: 01.02.2018 г.

Подпис:

