



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – ...6.../2014

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 и ал.5, т.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 8 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 5 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената документация от Министерство на регионалното развитие и получени становища от Министерство на здравеопазването и Басейнова дирекция “Черноморски район” (БДЧР) с център Варна

РЕШИХ:

да се извърши екологична оценка на изменението на Общия устройствен план (ИОУП) на Община Царево, при прилагането на което има вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Министерство на регионалното развитие

Характеристика на ИОУП:

ИОУП на Община Царево се изготвя на основание Заповед № РД-02-15-17/07.02.2014 г. на министъра на регионалното развитие, с прогнозен период 15-20 г. Главната цел на изменението е създаване на оптимална пространствена и функционална планова основа за дългосрочно устойчиво устройствено развитие, при щадящо използване на природните ресурси и опазване на уникалността на териториите и прилежащата акватория на Черно море и на недвижимото културно наследство. Устройствовите задачи на ИОУП са:

- Регламентиране на процесите на по-нататъшна урбанизация на територията с оглед поддържане на екологичното равновесие и опазване на природната среда от неблагоприятни антропогенни въздействия;
- Прилагане на съвременни критерии и подходи при валоризацията на елементите на природното и културно наследство като фактор на развитието;
- Осигуряване на баланс между опазването на богатото природно наследство на територията на общината и реализацията на ресурсовия му потенциал;
- Регламентиране на допустимо натоварване на естествените рекреационни ресурси.

МОТИВИ:

1. С ИОУП на Община Царево ще се предвидят и/или изменят съответните устройствени режими на отделните територии, като с това се определя рамката за развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС.

2. Наложително е да се оцени евентуалното въздействие от осъществяване на предвижданията на ИОУП върху околната среда и човешкото здраве, както и по отношение на допустимостта на устройствовите предвиждания, като се отчете и текущото състояние на околната среда, обхвата и кумулативния характер на предполагаемите въздействия.

3. В границите на общината изцяло или частично попадат елементи на Националната екологичната мрежа, както следва:

3.1. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- **Природен парк „Странджа“** в землището на гр.Царево, с.Варвара, гр.Ахтопол, с. Синеморец, с.Резово, с.Бродилово, с.Българи, с.Кости, с.Кондолово, с.Велика, с.Изгрев – обявен за народен парк със Заповед № РД-30/24.01.1995 г. на МОС (ДВ, бр.15/1995 г.), прекатегоризиран в природен парк със Заповед № РД-350/14.07.2000 г. на МОСВ (ДВ, бр.66/2000 г.), Заповед № РД-28/18.01.2001 г. на МОСВ (ДВ, бр.11/2001 г.) за намаляване на площта;
- **Резерват „Силкосия“** в землището на с.Българи, с.Кости – обявен с Постановление 8485/29.06.1933 г. на МЗДИ (ДВ, бр.77/1933 г.), Постановление Ша-13188/20.09.1934 г. на МНС за намаляване на площта (ДВ, бр.160/1934 г.), Постановление 2278/11.02.1936 г. на МЗДИ за намаляване на площта;
- **Резерват „Тисовица“** в землището на с.Кондолово – обявен със Заповед № 169/16.02.1990 г. на КОПС (ДВ, бр.18/1990 г.);
- **Защитена местност (ЗМ) „Устие на р. Велека“** в землището на гр.Ахтопол, с.Синеморец, с.Бродилово – обявена със Заповед № 608/01.09.1992 г. на МОС (ДВ, бр.75/1992 г.), Заповед № РД-207/11.06.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр.61/1999 г.) за промяна в режима, Заповед № РД-560/12.07.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр.68/2007 г.) за промяна в режима;
- **ЗМ „Силистар“** в землището на с.Синеморец, с.Резово - обявена със Заповед № 608/01.09.1992 г. на МОС (ДВ, бр.75/1992 г.), Заповед № РД-207/11.06.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр.61/1999 г.) за промяна в режима, Заповед № РД-560/12.07.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр.68/2007 г.) за промяна в режима;
- **ЗМ „Кълката“** в землището на с.Кости – обявена със Заповед № 25/09.01.1989 г. на КОПС (ДВ, бр.7/1989 г.);
- **ЗМ „Естествено находище на пирен“** в землището на с.Кости – обявена за природна забележителност със Заповед № 4051/29.12.1973 г. на МГОПС (ДВ, бр.29/1974 г.), прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-147/20.03.2006 г. на МОСВ (ДВ, бр.33/2006 г.);
- **ЗМ „Странджанска зеленика“** (буферна зона на резерват „Узунбоджак“) в землището на с.Кости – обявена за буферна зона на резерват „Узунбоджак“ със Заповед № 424/18.05.1987 г. на КОПС (ДВ, бр.45/1987 г.), прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-413/18.06.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр.61/2007 г.);
- **ЗМ „Странджански дъбрави“** (буферна зона на резерват „Тисовица“) в землището на с.Кондолово - обявена за буферна зона на резерват „Тисовица“ със Заповед № 169/16.02.1990 г. на КОПС (ДВ бр.18/1990 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-414/18.06.2007 г. на МОСВ (ДВ бр.61/2007 г.);
- **ЗМ „Горна Еленица“** (буферна зона на резерват „Силкосия“) в землището на с.Българи, с.Кости - обявена за буферна зона на резерват „Силкосия“ със Заповед № 1028/06.11.1986 г. на КОПС (ДВ, бр.96/1986 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-419/18.06.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр.61/2007 г.);
- **ЗМ „Марина река“** в землището на с.Българи – обявена със Заповед № 333/16.05.1991 г. на МОС (ДВ, бр.43/1991 г.);
- **Природна забележителност (ПЗ) „Наково кладенче“** в землището на гр.Ахтопол – обявена със Заповед № 878/25.11.1980 г. на КОПС (ДВ, бр.101/1980 г.);
- **ПЗ „Попови скали“** в землището на с.Велика – обявена със Заповед № 4051/29.12.1973 г. на МГОПС (ДВ, бр.29/1974 г.);
- **ПЗ „Пещерата „Махарата“** в землището на с.Кости – обявена със Заповед № 4051/29.12.1973 г. на МГОПС (ДВ, бр.29/1974 г.);

3.2. Защитени зони по смисъла на чл. 31 от ЗБР:

- **BG0000208 “Босна”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/16.10.2007 г. на Министерския съвет (ДВ, бр.85/2007 г.);
- **BG0000143 “Караагач”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (ДВ, бр.21/2007 г.);
- **BG0001007 “Странджа”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (ДВ, бр. 21/2007 г.) и разширена с Решение № 660/01.11.2013 г. на Министерския съвет (ДВ, бр. 97/2013 г.) като площта на зоната е увеличена само в акваторията на Черно море;
- **BG0002040 “Странджа”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-802/04.11.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.106/2008 г.), изменена със Заповед № РД – 75/28.01.2013г. (ДВ, бр.10/2013г.).

Извършената **проверка за допустимост** на ИОУП на община Царево по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и 4 от *Наредбата за ОС*, установи следното:

- ИОУП е **допустимо** за осъществяване при **условие**, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със *ЗЗТ* и заповедите за обявяването им;
- ИОУП е **допустимо**, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за защитена зона BG0002040 “Странджа”.

Съгласно изискванията на чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена **преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие**, при която се установи, че ИОУП на Община Царево **има вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните **мотиви**:

- Предвижданията на ИОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, хранителни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони поради очакваните:
 - пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия от сухоземните и/или акваториалните части на защитените зони;
 - фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на планираната нова инфраструктура;
 - бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;
 - трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;
 - различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;
 - промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;
 - трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони;

- Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната свързаност, включително и до забавяне или възпрепятстване постигането на консервационните цели на зоните;
- Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на изменението на ОУП, спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

Във връзка с горното следва да бъде изготвена оценка за степента на въздействие на ИОУП на Община Царево върху предмета и целите на посочените по-горе защитени зони, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), отделно приложение към доклада за ЕО, съгласно чл. 34, ал.1 от *Наредбата за ОС*.

4. Съгласно становище на Министерството на здравеопазването ИОУП касае устройствени предвиждания, които могат да имат пряко влияние върху качеството на природните фактори и жизнената среда (вкл. качеството на водите за къпане и рекреационния потенциал на курортните ресурси на общината) и има важно значение от здравно-хигиенна гледна точка, във връзка с което е необходимо изготвяне на екологична оценка.

5. Съгласно становище на БДЧР (с изх.№ 04-01-73 (3)/24.03.2014 г.) е изискано изготвянето на доклад за ЕО.

I. На основание чл. 14, ал. 4 от Наредбата за ЕО поставям следните изисквания към обхвата на доклада за ЕО/екологичната част на ИОУП:

1. Докладът за ЕО трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на ИОУП на Община Царево.

2. Да се направи анализ и оценка на текущото състояние на аспектите на околната среда на територията на Община Царево.

3. Да се разгледа евентуалното развитие на аспектите на околната среда без прилагането на изменението на плана.

4. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията по плана.

5. По отношение на част „Води“:

- Описанието и анализът на компонентите на околната среда – част „Води“ следва да се изготвят съобразно информацията за водите и водните тела в Плана за управление на речните басейни в Черноморски район (ПУРБ). Планът е утвърден със Заповед №РД-294/22.03.2010 г. на министъра на околната среда и водите. Границата на община Царево попада в обхвата на водни тела:
 - *повърхностни*: BG2IU600R013 - р. Караагач, р. Трионска, р. Узунчаирска; BG2IU600L018 - Дяволско блато; BG2IU800R015 - р. Лисово дере /Черна река - от извор до вливане в Черно море; BG2VE109R001 – р. Велека; BG2RE400R002 – р. Резовска; BG2RE200R001 - р.Силистар - от извор до вливане в Черно море; водно тяло в крайбрежни морски води BG2BS000C010 – н. Коряка - устие на р. Ропотамо;
 - *подземни*: BG2G000000Q012 – Порови води в кватернера на р.Велека; BG2G000000N024 – Порови води в неоген - сармат Приморско BG2G000000K2035 – Пукнатинни води в K2t sn-st-Бургаска вулканична южно от Бургас; BG2G000000JT042 – Карстови води в юра-триас карстово-пукнатинна зона;
- Докладът за ЕО следва да обхваща всички възможни въздействия върху количеството и качеството на повърхностните и подземните води. Да се оцени и кумулативния ефект на планираните дейности;

- Необходимо е да бъдат оценени вероятните отрицателни въздействия върху водите, произтичащи от реализацията на всички дейности и намерения, заложиени в ИОУП;
- В доклада е необходимо да бъдат подробно разписани конкретни мерки за недопускане или намаляване на отрицателните въздействия върху водните тела - повърхностни и подземни, от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние на водите, заложиени в ПУРБ;
- При планиране на предназначението и начина на устройство на структурните части на териториите, обхванати от плана, да се имат предвид забраните и ограниченията, регламентирани в *Закона за водите*;
- Да се съобразят заложените забрани за разполагане на жилищни и вилни сгради и стопански постройки в заливаемите тераси на реките и сервитута на хидротехническите съоръжения;
- При изготвянето на доклада да се следват мерките за постигане на целите за опазване на водните тела, заложиени в ПУРБ;
- Да се ползват наличните информация и анализи към ПУРБ, публикувани на интернет страницата на Басейнова дирекция <http://www.bsbd.org>.

6. Да бъдат разгледани, анализирани и оценени въпросите, свързани с въздействието по отношение на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве, в т.ч.:

- Да се представи изчерпателна и добре онагледена чрез подходящ картен материал информация относно местоположението и взаимното разположение на различните видове устройствени зони;
- При анализиране състоянието на водите за къпане към настоящия момент да се използват данни от провеждания мониторинг на тяхното качество и изготвените профили на водите за къпане от регионалните здравни инспекции;
- Да се идентифицират и характеризират възможните рискови фактори, които могат доведат до неблагоприятно повлияване на човешкото здраве при реализиране на ИОУП;
- Да се определи потенциално засегнатото население и територии и зони със специфичен хигиенно-охранителен статут и/или подлежащи на здравна защита, в зависимост от териториалния обхват на евентуалното неблагоприятно въздействие от обекти и дейности, отделящи вредности в околната и жилищна среда - при необходимост за целта да се използват прогнозни изчислителни модели и анализи;
- Да се представят данни и анализи на здравно-демографския статус на населението в общината на базата на съвременни данни за демографското състояние (по показатели раждаемост, смъртност, естествен прираст, детска смъртност и др.) и заболяемостта по ниво и структура. Данните да се сравнят с тези за областта и страната като цяло. Да се направи прогнозна оценка за влиянието върху здравно-демографското състояние при прилагането на плана;
- Да се оцени съответствието на плана с изискванията на *Закона за устройството на Черноморското крайбрежие* и с оглед недопускане на възможността за презастрояване на същото;
- Да се направи и точна прогнозна оценка доколко предвижданите в плана територии за активен отдих и туризъм и очаквания брой на почиващи през летния сезон са съобразени с капацитетните възможности на морските плажове и другите рекреационни ресурси в общината;
- При анализиране на възможното влияние върху водите да се разгледат подробно и възможностите за неблагоприятно или положително повлияване на качеството на водите за къпане и питейните води при реализиране на плана. Във тази връзка е необходимо:
 - да се оцени направена ли е коректна и точна преценка на очакваните количества вода за питейно-битови цели, които ще бъдат необходими за задоволяване на

потребностите при изпълнение предвижданията на ИОУП, както и начините за тяхното осигуряване – нови водоизточници, подмяна на износени и амортизирани водопроводи и съоръжения и др.;

- да се направи оценка на качеството на подаваната питейна вода в община Царево (на базата на данни от провеждания от ВиК и Регионалната здравна инспекция, гр. Бургас мониторинг на питейната вода) при сегашното потребление, и дали са предвидени съответни мерки за осигуряване необходимото качество на питейната вода при очакваното потребление в бъдеще;
- да се анализира коректно ли са представени в ИОУП териториите на санитарно-охранителните зони (СОЗ) около водоизточниците и съобразен ли е предвиждания устройствен статут на териториите попадащи в тези зони с режима, забраните и ограниченията, които следва да се спазват в СОЗ съгласно нормативните изисквания;
- да се направи оценка на качеството на водите за къпане в определените зони за къпане (на базата на данни от провеждания мониторинг от Регионална здравна инспекция, гр. Бургас), да се анализира възможното неблагоприятно повлияване на качеството на водите за къпане вследствие реализирането на ОУП и очакваното увеличение на обемите на отпадъчните води от изградените нови обекти за отдих и почивка, пристанища и др., както и предложени ли са в плана адекватни и достатъчни мерки за недопускане влошаване качеството на водите за къпане, вкл. и за съществуващи към момента проблеми в това отношение;
- Да се предложат мерки за здравна защита и управление на риска, ако такива са необходими.

7. Да се предложат мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последици от прилагането на изменението на ОУП върху околната среда и за предотвратяване или редуциране на предполагаемите негативни здравни въздействия. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на изменението на плана;
- мерки за изпълнение при прилагане на изменението на плана.

8. Да се предложат конкретни мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда при прилагане на изменението на плана, в т.ч. срокове, отговорници, санкции. Мерките да бъдат по възможност част от общата система за наблюдение и контрол на плана.

9. Да се ползват указания и методики на Европейската комисия за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Комисията (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>), както и на Интернет-страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>).

Докладът за ЕО следва да бъде изготвен от експерти, които отговарят на изискванията на чл. 16 от *Наредбата за ЕО*.

II. По отношение на ДОСВ, степента на въздействието следва да се определи по критериите на чл. 22 от *Наредбата за ОС*. ДОСВ трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от същата *Наредба*, като се обърне внимание на следното:

1. Да се направи подробна анотация на предвижданията на ИОУП по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти и пр.

2. При определянето на степента на въздействие на ИОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените

зони. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло.

3. Да бъде извършена оценка на очакваните „кумулятивни въздействия“ по смисъла на § 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС* върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ИОУП, спрямо реализираните, одобрените нереализирани до момента и планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти. За защитените зони, които попадат в териториалния обхват и на съседни общини, следва да бъдат оценявани сумарните въздействия върху зоните от реализираните и предвиждани планове, проекти и инвестиционни предложения в тях.

4. Да се предложат и оценят „смекчаващи мерки“ по смисъла на § 3, т. 9 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяването на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на ИОУП и да са съобразени с идентифицираните въздействия.

5. Да се предложат и оценят „алтернативни решения“ по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*.

6. Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период, времетраене, резултати).

7. Да се приложи актуален картен материал на хартиен и електронен носител с конкретните предвиждания на ИОУП спрямо защитените зони и техните елементи по смисъла на §3, т. 1 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, който да включва опорния план (ТУП от 1998г.), ОУП от 2008г. и новите предвиждания на ИОУП в отделни цифрови модели (shp-файл в координатна система WGS84, проекция UTM35N). Ясно и конкретно да са обозначени всички нови устройствени зони с поредни номера и със съответните им атрибути.

Оценката за степента на въздействие върху защитените зони да бъде извършена от експерти, отговарящи на изискванията на чл.9, ал.1 от *Наредбата ОС*.

Подробна информация и публичен достъп до данните за защитените зони, процедурите за оценка на съвместимост и свързани с тях документи са налични на интернет страницата на Информационната система за защитените зони от екологична мрежа Natura 2000 <http://natura2000.moew.government.bg>, където са налични данни за видовете и местообитанията, предмет на опазване в зоните. Публичното приложение осигурява достъп до информация и за процедурите по оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, като предоставя възможности за търсене по компетентен орган, вид на процедурата и местоположение. **Тази информация трябва да бъде използвана от експертите, изготвящи ДОСВ.**

МИНИСТЪР:

(ИСКРА МИХАЙЛОВА)

Дата: 01.04.2014г.

