



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 6 /2012

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 и ал.5, т.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на плановете и програми* (*Наредбата за ЕО*), чл. 31, ал. 8 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 5 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на плановете, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (*Наредбата за ОС*), представената документация от Министерство на регионалното развитие и благоустройството и получени становища от Министерство на здравеопазването и Басейнова дирекция «Черноморски район» с център Варна

РЕШИХ:

да се извърши екологична оценка на изменението на *Общия устройствен план (ОУП)* на *Община Приморско*, при прилагането на което има вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Характеристика на изменението на ОУП:

Изменението на ОУП на *Община Приморско* се изготвя на основание §4 от Преходните и Заключителни разпоредби на *Закона за устройството на Черноморското крайбрежие* (ЗУЧК). Изменението обхваща цялата територия на *Община Приморско* и частта от акваторията, определена по чл. 3, ал.2 от ЗУЧК, като се изготвя за прогнозен период 15-20 години. Целта на изменението на ОУП е да се отразят границите на охранителни зони „А” и „Б”, определени съгласно чл. 10 и чл. 11 от ЗУЧК, границите на защитените зони от екологичната мрежа „Натура 2000” и устройствените режими на имотите, попадащи в тях, да се приведат в съответствие с въведените изисквания и ограничения.

Мотиви:

1. С изменението на ОУП на *Община Приморско* ще се предвидят и/или изменят съответните устройствени режими на отделните територии, които определят рамката за развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, като възможностите за териториалното им разположение следва да бъдат проучени предвид техния характер, мащабност и кумулиране с други съществуващи обекти и дейности.

2. Наложително е да се оцени евентуалното въздействие от осъществяване на изменението на ОУП върху околната среда и допустимостта на предвидените конкретни промени, като се отчете и състоянието на околната среда, обхвата и кумулативния характер на предполагаемите въздействия.

3. В границите на общината изцяло или частично попадат елементи на Националната екологичната мрежа „Натура 2000”, както следва:

3.1. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Резерват „Ропотамо”, обявен с Постановление № 957/13.01.1940г. Със Заповед № 2080/1962г. (обн. в ДВ., бр.71 от 04.09.1962г.) на Главно управление на горите,

резервата е прекатегоризиран в „народен парк“ и е обявен резерват „Аркутино“. Със Заповед № 318 от 07.05.1992 г. на министъра на околната среда е възстановен резерват „Ропотамо“ и е увеличена площта му, както и част от буферната му зона е определена с последната заповед.

- **Поддържан резерват „Вельов вир“**, обявен със Заповед № 2080 от 24.07.1962 г. на Главно управление на горите и прекатегоризиран със Заповед № РД – 381 от 15.10.1999 г. на министъра на ОСВ.
- **Защитена местност „Блатото Стамopolу“**, обявена със Заповед № 332 от 16.05.1991 г. на министъра на околната среда.
- **Природна забележителност „Маслен нос“**, обявена със Заповед № 4051 от 29.12.1973 г. на МГОПС.
- **Природна забележителност „Пясъчни дюни ММЦ“**, обявена със Заповед № 2109 от 20.12.1984 г. на КОПС при МС.
- **Природна забележителност „Пясъчни дюни в м. Перла“**, обявена със Заповед № 2109 от 20.12.1984 г. на КОПС при МС.

3.2. *Защитени зони по смисъла на чл. 31 от ЗБР:*

- **BG0000208 “Босна”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/16.10.2007 г. на Министерския съвет (ДВ бр.85/2007 г.);
- **BG0001001 “Ропотамо”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (ДВ бр.21/2007 г.);
- **BG0000143 “Караагач”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (ДВ бр.21/2007 г.);
- **BG0001007 “Странджа”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (ДВ бр.21/2007 г.);
- **BG0002077 “Бакърлъка”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-530/26.05.2010 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.49/2010 г.);
- **BG0002041 “Комплекс Ропотамо”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-82/03.02.2009 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.14/2009 г.);
- **BG0002040 “Странджа”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-802/04.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.106/2008 г.).

Извършената проверка за допустимост на изменението на ОУП по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 4 и ал. 5 от *Наредбата за ОС*, установи следното:

- Проектът за изменение на ОУП на община Приморско е **допустим** за осъществяване при условие, че планирането на устройствените зони и предвижданията на проекта не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и плана за управление, за териториите, за които има приет такъв.
- Проектът за изменение на ОУП на община Приморско е **допустим**, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони BG0002077 “Бакърлъка”, BG0002041 “Комплекс Ропотамо” и BG0002040 “Странджа”.
- Съгласно становището на Басейнова дирекция за управление на водите в Черноморски район – Варна (изх. № 04-01-1164/2/13.03.2012 г.), изменението на ОУП е **допустимо** спрямо заложените в Плана за управление на речните басейни в Черноморски район цели и мерки, при изпълнение на някои условия, които следва да се съобразят при изготвяне на проекта.

4. Съгласно изискванията на чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че проектът за изменение на ОУП, респ. предвижданията му, на **има вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните **мотиви**:

- Предвиждания на ОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, хранителни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони поради очакваните:
 - пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия от сухоземните и/или аваториалните части на защитените зони;
 - фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на планираната нова инфраструктура;
 - бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;
 - трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;
 - различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;
 - промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;
 - трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони.
- Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната кохерентност, включително и до забавяне или възпрепятстване постигането на консервационните цели на зоните.
- Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП, спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

Във връзка с горното, следва да бъде изготвена и оценка на степента на въздействие на изменението на ОУП на община Приморско върху предмета и целите на посочените по-горе защитени зони.

5. Съгласно становище на Министерството на здравеопазването с изх.№ 04-05-20/28.02.2012г. предвидените изменения в ОУП на Община Приморско могат да имат пряко влияние върху качеството на природните фактори и жизнената среда (вкл. качеството на водите за къпане и рекреационния потенциал на курортните ресурси в общината) и следователно имат важно значение от здравно – хигиенна гледна точка. В тази връзка, за проекта за изменение на ОУП е необходимо да се изготви ЕО, в която да бъдат разгледани възможностите от неблагоприятно или благоприятно повлияване на здравето на хората, вследствие осъществяване на устройствените предвиждания.

I. На основание чл. 14, ал. 4 от *Наредбата за ЕО* поставям следните **изисквания към обхвата на екологичната оценка**:

1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на *ЗООС*, в съответствие със степента на детайлност на изменението на ОУП на Община Приморско.

2. Да се направи анализ и оценка на текущото състояние на аспектите на околната среда на територията на Община Приморско.

3. Да се разгледа евентуалното развитие на аспектите на околната среда без прилагането на изменението на плана.

4. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията по плана.

5. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда, като за планираните и съществуващи устройствени зони да бъдат предложени подходящи мерки и решения за предотвратяване на отделянето на вредности над допустимите норми и за ограничаване на неблагоприятно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

6. Да се предложат мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последици от прилагането на изменението на ОУП върху околната среда и за предотвратяване или редуциране на предполагаемите негативни здравни въздействия. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на изменението на плана;
- мерки за изпълнение при прилагане на изменението на плана.

7. Да се предложат конкретни мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда при прилагане на изменението на плана, в т.ч. срокове, отговорници, санкции. Мерките да бъдат по възможност част от общата система за наблюдение и контрол на плана.

8. Да се ползват указания и методики на Европейската комисия за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Комисията (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>), както и на Интернет-страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>).

II. На основание чл. 34, ал. 1 от *Наредбата за ОС*, оценката за степента на въздействие върху защитените зони да се представи под формата на доклад (ДОСВ), като отделно приложение към ЕО/екологичната част на изменението на плана.

Оценката за степента на въздействие върху защитените зони да бъде извършена от експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от *Наредбата ОС*.

Степента на въздействието да се определи по критериите на чл. 22 от *Наредбата за ОС*. ДОСВ да следва структурата, посочена в чл. 23, ал. 2 от същата *Наредба*, като се обърне внимание на следното:

- Да се направи подробна анотация на предвижданията на изменението на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти и пр.;
- При определянето на степента на въздействие на изменението на ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат

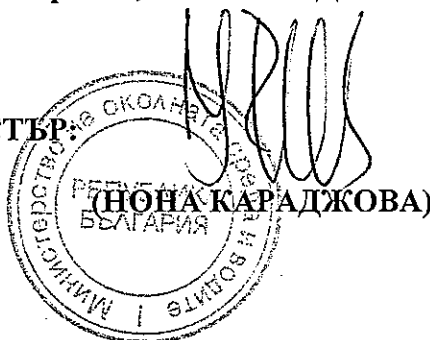
разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло;

- Да бъде извършена оценка на очакваните „кумулятивни въздействия“ по смисъла на § 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС* върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на изменението на ОУП, спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти. За защитените зони, които попадат в териториалния обхват на съседни общини, следва да бъдат оценявани сумарните въздействия върху зоните от реализираните и предвиждани планове, проекти и инвестиционни предложения в тях;
- Да се предложат и оценят „смекчаващи мерки“ по смисъла на § 3, т. 9 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяването на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на изменението на ОУП и да са съобразени с идентифицираните въздействия;
- Да се предложат и оценят „алтернативни решения“ по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*;
- Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период, времетраене, резултати);
- Да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител, който да визуализира конкретните предвиждания на изменението на ОУП спрямо защитените зони и техните „елементи“ по смисъла на §3, т. 1 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, както и опорния план, въз основа на който се разработва изменението на ОУП;

Изготвеният План за управление на речните басейни в Черноморски район с наличните информация и анализи е публикуван на интернет страницата на Басейнова дирекция <http://www.bsbd.org> и следва да се има предвид при изготвянето на проекта за изменение на ОУП, ЕО и ДОСВ.

На интернет страница http://www.natura2000bg.org/natura/bg/data_maps.php е публикувана актуалната информация за предмета и целите на опазване на съответните защитени зони, попълнените стандартни форми с данни и оценки, картен материал и координатен регистър - документацията по чл. 8, ал. 1 от ЗБР, която следва да бъде предоставена на възложителя съгласно чл. 36, ал. 6, т. 4, във връзка с чл. 37, ал. 6 от *Наредбата за ОС*, и която трябва да бъде използвана от експертите, изготвящи ДОСВ.

МИНИСТЪР:



Дата: 26.03.2012г.