



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-10/10.03...2021 г.

ДО
Г-ЖА ПЕТЯ АВРАМОВА
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

КОПИЕ:
АДМИНИСТРАЦИЯТА НА
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Към наши вх. №№ ЕО-10/12.01.2021 г.;
ЕО-10/12.01.2021 г.

Относно: *Задание за определяне на обхвата и съдържанието на Доклад за екологична оценка (ЕО) на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“ и схема за провеждане на консултации по ЕО*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АВРАМОВА,

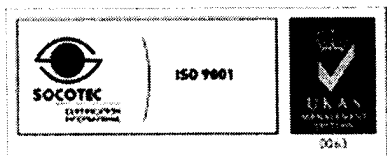
В отговор на Ваши писма с вх. №№ ЕО-10/12.01.2021 г.; ЕО-10/12.01.2021 г. на Министерство на околната среда и водите (МОСВ) с приложено задание за обхват и съдържание на Доклад за ЕО, схема за провеждане на консултации, и след преглед на документацията изразяваме следното становище:

I. По отношение на Заданието за обхват и съдържание на Доклада за ЕО:

Заданието е изготвено при съобразяване разпоредбата на чл. 86, ал. 3 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 17, ал. 1 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО) по отношение на изискванията към обхвата и съдържанието на Доклада за ЕО. По представената в Заданието информация имаме следните бележки и препоръки:

1. На стр. 29, т. 11 на булет *Предлаганата структура на доклада за ЕО*, т. 5. *Проекто-съдържание на Доклада за ЕО* на Заданието за определяне на обхвата и съдържанието на Доклада за ЕО е необходимо да се добави и бъдат разгледани методите за извършване на ЕО, в изпълнение изискванията на чл. 86, ал. 3 на ЗООС.

2. На стр. 17 текста: „... съдържанието на почвите е биогенни елементи“ да се редактира по следния начин: „съдържанието на биогенни елементи в почвите“.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



3. На стр. 17 – в същото изречение: „Ще бъде разгледана подробно информация относно състоянието на почвите и тяхното земеползване, както и информация по отношение съдържанието на биогенни елементи в почвите, влагосъдържание, замърсяване с тежки метали и металоиди, киселяване, засоляване, почвена ерозия.“, предлагаме да се добавят още два процеса, които увреждат почвите в района: „уплътняване и свлачища“, в резултат на което текстът е следният: „Ще бъде разгледана подробно информация относно състоянието на почвите и тяхното земеползване, както и информация по отношение съдържанието на биогенни елементи в почвите, влагосъдържание, замърсяване с тежки метали и металоиди, киселяване, засоляване, почвена ерозия, уплътняване и свлачища.“

Мотив:

Преобладаващата част от територията на Североизточния регион представлява обработваеми земи с прилагане на интензивно конвенционално земеделие на отглеждане на културите, за които се ползва предимно техника на обработка и което води до уплътняване на почвата. Освен това на територията на региона са регистрирани голям брой свлачища с различна интензивност. Урбанизационният натиск се очаква да се засилва през следващия период на действие на Стратегията, което ще засили негативните последствия от свлачищните процеси.

4. На стр. 31 текстът: „1.3. Природни характеристики на територията, която е вероятно да бъде засегната“ да се редактира по следния начин: „1.3. Природни характеристики на територията, които е вероятно да бъдат засегнати“.

5. Към т. 4.4. Взаимодействия на ИТСП на Югоизточен регион за планиране от ниво 2 с околната среда, булет „Съществуващо състояние на компонентите и факторите на околната среда“, да бъде добавен и фактор „Отпадъци“. Също да се добави фактор „Отпадъци“, на съответната страница, към булет „Екологичните аспекти, които трябва да се вземат под внимание при процеса по ЕО“, на съответната страница към т. 4.6. „Видове въздействия“ и на съответната страница в т. 4 – „Съответни аспекти на текущото състояние на околната среда“ към булет „Предлагана структура на доклада за ЕО“.

6. В т. 3. Връзка на ИТСП на Североизточен регион за планиране от ниво 2 с други планове и програми, да се допълни, респективно да бъдат разгледани и следните стратегически документи:

- Национална програма за контрол на замърсяването на въздуха 2020-2030 г. (НПКЗВ);
- Национален план за опазване на влажните зони 2013-2022 г.;
- Планове за управление на речните басейни;
- Планове за управление на риска от наводнения;
- Стратегия за опазване на околната среда в морските води на Черно море на Република България 2016-2021 г. (Морска стратегия);
- Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020 – 2030 г.);
- Стратегията на ЕС за зелена инфраструктура (Екологосъобразна инфраструктура (ЕИ) – увеличаване на природния капитал на Европа); както и
- Стратегия на ЕС за горите (предстои да бъде приета в първото тримесечие на 2021 г.);
- Националният план за управление на отпадъците в Република България за периода 2021 – 2028 г.

7. На стр. 16 в Каре 1: Ключова нормативна рамка, да се добави и Закон за защитените територии и Закон за лечебните растения.

8. По отношение на раздел Вероятни значителни въздействия върху околната среда (стр. 19), има следната бележка:

Да бъде изяснено как „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021 г.-2027 г.“ ще овладее загубата на биоразнообразие и растящата уязвимост на естественото природно наследство за региона.

9. В точки 4.4. *Взаимодействия на ИТСП на Североизточен регион за планиране от ниво 2 с околната среда*, булет *Съществуващо състояние на компонентите и факторите на околната среда*, подбулет *Въздух, климат – оценка на съществуващото състояние на качеството на въздуха*, 4.6. *Видове въздействия*, и *Предлагана структура на доклада за ЕО*, считаме, че е по-коректно компонент „Въздух“ да бъде в отделен булет.

10. По отношение компонент „Атмосферен въздух“, като източник на информация, освен данните от регионални доклади за състоянието и опазването на околната среда на Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС) и съответните РИОСВ, могат да бъдат използвани данни от последния публикуван *Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда за 2018 г.*, приет от Министерски съвет през 2020 г. в частта *Емисии на вредни вещества и качество на атмосферния въздух* <http://eea.government.bg/bg/soer/2018/air/index>, годишния бюлетин за качество на атмосферен въздух (КАВ) за 2018 г. и за 2019 г. – http://eea.government.bg/bg/dokladi/God_bul_KAV/index и от *Тримесечните бюлетини за състоянието на околната среда в Република България за 2019 г. и 2020 г.*, публикувани на сайта на ИАОС – http://eea.government.bg/bg/dokladi/threemonth/threemonth_03_2020/air/index и http://eea.government.bg/bg/dokladi/arhiv_trim-bul.

В допълнение, като източник на информация могат да бъдат използвани и разработените програми за намаляване нивата на замърсителите и за достигане на утвърдените норми за КАВ, в съответствие с изискванията на чл. 27 от *Закона за чистотата на атмосферния въздух* (ЗЧАВ) на съответните общини, попадащи в териториалния обхват на съответния регион за планиране от ниво 2;

11. В т. 4.4. *Взаимодействия на ИТСП на Североизточен регион за планиране от ниво 2 с околната среда* и в т. 6. *Приложения – т. 1.3. Природни характеристики на територията, която е вероятно да бъде засегната* и т. 6. *Приложения – Приложение 1 Характеристики на територията, която е вероятно да бъде засегната*, т. 1.3.2. „Атмосферен въздух“ да се включи оценка на съществуващото състояние на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух.

12. В т. 4.6 *Видове въздействия*, в част „Въздух“ следва да се анализират и възможните значителни въздействия по отношение емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух. В разработването на Доклада за ЕО следва да бъдат взети предвид и стратегическите цели посочени в НПКЗВ относно емисиите на ФПЧ_{2.5}, серен диоксид, азотни оксиди, амоняк и летливи органични съединения.

13. На стр. 32 в изречението „През 2019 г. мобилна автоматична станция (МАС) е регистрирала превишения на СДН на ФПЧ₁₀ в: гр. Търговище – 1 брой и гр. Попово – 2 броя“, са цитирани брой превишения на СДН на ФПЧ₁₀. Обръщаме внимание, че при постоянни измервания (непрекъснати или периодични измервания в постоянни пунктове за мониторинг) за оценяване спазването на средноденоношната норма по показател ФПЧ₁₀, същата не трябва да бъде превишавана повече от 35 пъти в рамките на една календарна година. Ако обаче за оценяването се използват индикативни измервания, какъвто е случаят, когато се използва МАС за измервания на КАВ (общини Каспичан, Търговище и Попово), следва да се оценява 90.4-я перцентил, който трябва да бъде по нисък или равен на 50 µg/m³;

14. Във връзка с посоченото в изречението на стр. 33 „В тези общини са разработени и се реализират програми за намаляване на нивата на замърсителите, като основните констатираны наднормени замърсители са фини прахови частици“,

обръщаме внимание, че от общините контролирани от РИОСВ-Варна, само община Варна в момента има разработена общинска Програма за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества в атмосферния въздух с период на действие 2018-2021 г. Общини Добрич и Девня, както и кметство Старо Оряхово, нямат разработени програми за качество на въздуха.

15. В т. 2.3. *Обхват на ИТСП на Североизточен район за планиране от ниво 2*, се установява незначително разминаване в посочената в документа информация за площ на района и % от територията на страната и тази публикувана на сайта на Министерство на регионалното развитие и благоустройството за конкретния район.

16. В т. 2.4. *Времева рамка* е посочено, че: „Програмният период на разглеждания проект на ИТСП съвпада с периода на актуализирането, изготвянето и прилагането на третите Планове за управление на речните басейни (ПУРБ 2022-2027) и вторите Планове за управление на риска от наводнения за периода 2022-2027 г.“, но не е посочено, че същите планови документи ще бъдат разгледани при изготвянето на ЕО. В същия раздел следва да бъдат отчетени и действащите ПУРБ и ПУРН, които ще бъдат в сила до приемането от Министерския съвет на актуализациите им за следващия планов период.

17. В т. 4.4. *Взаимодействия на ИТСП на Североизточен регион за планиране от ниво 2 с околната среда* се посочва, че ще бъде разгледана подробно информация за 2019 г. относно екологичното и химичното състояние на повърхностните води, химичното и количественото състояние на подземните води в България, както и риска от наводнения. Следва да се изясни защо точно 2019 г. е избрана като референтна година. За целите на анализа би трябвало да се ползва възможно последната актуализирана информация.

В тази връзка в краткосрочен план предстои публикуването за консултации на Актуализираната предварителна оценка на риска от наводнения за „Дунавски район“ и „Черноморски район“ за басейново управление, която следва да бъде взета предвид при изготвянето на доклада по ЕО. Предвид обхвата на интегрираната стратегия е необходимо предвижданията да бъдат съобразени доколкото е възможно и с отделните етапите от актуализацията на ПУРН за периода 2022-2027 г., а именно: предварителна оценка на риска от наводнения, карти на заплахата и на риска от наводнения и проект на ПУРН с програма от мерки. Информацията и документите ще бъдат периодично публикувани на интернет страниците на МОСВ и Басейновите дирекции за управление на водите.

17.1. Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за период 2021-2027 г. следва да вземе предвид и междинните резултати от актуализацията на ПУРБ за „Дунавски район“ и „Черноморски район“ за басейново управление за трети цикъл на планиране.

II. По отношение на Доклада за ЕО за ИТСП на Североизточен регион:

С оглед включените ИТСП на Североизточен регион 3 основни приоритета, и по конкретно тези, чиито изпълнение предвижда индустриално развитие, изграждането на нови предприятия, подобряване на транспортната свързаност и др., възложителя следва да включи следната информация към Доклада за ЕО:

1. Информация за предприятия/съоръжения с висок и нисък рисков потенциал на територията на посочените области и съответните общини към тях в обхвата на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021 – 2027 г.“. Актуална информация за тези предприятия може да бъде намерена в регистъра по чл. 111, ал. 1, т. 6 от ЗООС, публикуван на интернет страницата на МОСВ, на следния интернет адрес: <https://www.moew.government.bg/bg/prevantivna-dejnost/himichni-vestestva/sevezo/registur/>.

Регистърът има филтри за търсене, например по област, по община, по населено място, по наименование на предприятие и други.

2. В случай, че на територията на Североизточен регион се предвижда изграждане на ново или изменения в съществуващо предприятие и/или съоръжение с нисък или висок рисков потенциал, както и при планирането на нови строежи, включително изграждането на транспортни пътища, жилищни райони, обекти с обществено предназначение в близост до съществуващи предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, където разполагането или нови строежи може да бъде източник или да повиши опасностите или последствията от възникване на голяма авария в тези предприятия/съоръжения, е необходимо:

- осигуряването на безопасни разстояния на предприятието и/или съоръжението до жилищни райони, обекти и площи с обществено предназначение, зони за отдих и където е възможно, големи транспортни пътища;
- поддържане на безопасни разстояния на предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал или други подходящи мерки до райони с особена природозащитна чувствителност или интерес и обекти на културно-историческото наследство в околностите на предприятия, когато е целесъобразно, с цел тяхното опазване;
- предприемане на допълнителни технически мерки за ограничаване на рисковете за човешкото здраве, околната среда и имуществото, в случай на съществуващи предприятия и/или съоръжения с нисък и висок рисков потенциал.

Оценката на гореописаната информация, е необходимо да бъде включена към раздела за вероятни значителни въздействия върху околната среда на доклада за ЕО, по смисъла на чл. 86, ал. 3, т. 6 на ЗООС.

III. По отношение Схемата за провеждане на консултации по ЕО:

По отношение на Схемата за консултации по ЕО с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица имаме следните бележки:

1. Съгласно изискванията на чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „а“ от Наредбата за ЕО консултациите по изготвения доклад за екологичната част на *„Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“*, включват публикуването на съобщение за провеждане на консултации, което съдържа информацията по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за ЕО, а не както е посочено *„информация, за преценяване на необходимостта от ЕО в съответствие с чл. 8, ал. 1 от Наредбата за ЕО“* на стр. 5 от Схемата за провеждане на консултации по ЕО;

2. Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „г“ от Наредбата за ЕО консултациите по изготвения доклад за екологичната част на *„Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“*, включват публикуването на съобщение за провеждане на консултации, което съдържа **начин на изразяване на становище, който не може да бъде само чрез интернет или други електронни средства**, а не **алтернативен** такъв, какъвто е посочен на стр. 5 от Схемата за провеждане на консултации по ЕО;

3. Съгласно изискванията на чл. 20, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ЕО съобщението за провеждане на консултации съдържа и информацията по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за ЕО, предвид информацията съдържаща се в съобщението, което ще се предостави на МЗ и останалите ведомства, посочена на стр. 5 от Схемата за провеждане на консултации по ЕО;

4. В т. 2 на Етап 3 от Таблица 1 *Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на ИТСП на СИР с основните процедурни етапи на ЕО* е необходимо да се направи уточнението, че съгласно изискванията на чл. 20, ал. 1, т. 2, буква „а“

Консултациите по изготвения доклад за ЕО/екологичната част към плана или програмата включват достъп и достатъчна техническа възможност за запознаване с материалите по доклада за ЕО, и с проекта на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“ с нагледните материали по всяка от оценяваните алтернативи;

5. На стр. 11 в каре Консултации по ИТСП на СИР от Таблица 1 Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на ИТСП на СИР с основните процедурни етапи на ЕО текста „Отразяване на резултатите от ЕО в окончателния проект на ИТСП“ да се замени със следния „Отразяване на резултатите от консултациите по Доклада за ЕО за проекта на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“;

6. Т. 2 на стр. 11 Таблица 1 Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на ИТСП на СИР с основните процедурни етапи на ЕО е необходимо да бъде отделена като отделен Етап в Схемата за консултации по ЕО като бъде разписан като нов **Етап 5**, а в колона **Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО** да се разпише следното „Внасяне на искане за издаване на становище по ЕО по образец съгласно приложение № 5 от Наредбата за ЕО“, съобразно изискванията на чл. 23, ал. 1 от Наредбата за ЕО;

7. Следващият етап от схемата за консултации по ЕО е необходимо да съобрази заседаването на Междуведомствената комисия (МК), специализиран състав на Висшия експертен екологичен съвет (ВЕЕС) към министъра на околната среда и водите и да бъде отбелязан като **Етап 6**, като в колона **Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО** да се разпише следното „Разглеждане на документацията по ЕО на заседания на МК на ВЕЕС към министъра на околната среда и водите“;

8. Т. 3. на стр. 11 от Схемата за консултации по ЕО да бъде отразена като следващ **нов Етап 7** в Таблица 1 Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на ИТСП на СИР с основните процедурни етапи на ЕО;

9. Т. 4. на стр. 11 от Схемата за консултации по ЕО да бъде отразена като следващ **нов Етап 8** в Таблица 1 Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на ИТСП на СИР с основните процедурни етапи на ЕО;

10. Да се създаде нов **Етап 9** като в колона **Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО** да се разпише следното „Предоставяне и обществен достъп на справката по смисъла на чл. 29, ал. 1 от Наредбата за ЕО“, в изпълнение на изискванията на чл. 29, ал. 1 и чл. 30, ал. 4 от Наредбата за ЕО;

11. Да се създаде нов **Етап 10** като в колона **Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО** да се разпише следното „Съгласуване на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, съобразно изискванията на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерски съвет“;

12. Да се създаде нов **Етап 11** като в колона **Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО** да се разпише следното „Уведомяване на министъра на околната среда и водите в резултат одобряването/приемането/утвърждаването на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, предвид разпоредбата на чл. 29, ал. 3 от Наредбата за ЕО.

13. Да се създаде нов **Етап 12** като в колона **Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО** да се разпише следното „Изготвяне, предоставяне и обществен достъп до Доклад по наблюдението и контрола при прилагането на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, включително на мерките за

предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на плана или програмата върху околната среда и човешкото здраве“, съобразно изискванията на чл. 30, ал. 1 и 4 от Наредбата за ЕО;

IV. Указания за последващите действия, които да се предприемат по процедурата по ЕО:

Следващите действия, които е необходимо да предприемете по процедурата за ЕО за „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“ включват изготвяне на доклад за ЕО, като разработването му се възложи на колектив от експерти с ръководител, отговарящи на изискванията на чл. 16, ал. 1 и 3 от Наредбата за ЕО. Необходимо е да се проведат консултации по доклада за ЕО, в т.ч. и приложенията и материалите към него по смисъла на чл. 20 от Наредбата за ЕО, като за целта следва да извършите:

- Изготвяне и публикуване на съобщение за провеждане на консултации, съдържащо информацията по чл. 20, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ЕО;
- Предоставяне на доклада за ЕО с всички приложения към него, на хартиен и електронен носител в МОСВ за провеждане на консултации на основание чл. 20, ал. 3 от Наредбата за ЕО. Към документацията следва да бъде приложено и съобщението за провеждане на консултации, предвид изискванията на чл. 20, ал. 4 от Наредбата за ЕО;
- Изпращане на съобщението за провеждане на консултации до **всички посочени в схемата за консултации ведомства и организации**, както и да го оповестите на интернет страницата си и/или по друг общодостъпен начин, съобразно разпоредбата на чл. 20, ал. 4 от Наредбата за ЕО.

ЕМИЛ ДИМИТРОВ

Министър на околната среда и водите

