



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изм. № ЕО-14/.....¹².....07.2021 г.

ДО

Г-ЖА ВИОЛЕТА КОМИТОВА
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „СТРАТЕГИЧЕСКО
ПЛАНИРАНЕ И ПРОГРАМИ ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ“

На Ваши изх. № 99-00-6-77/09.02.2021 г.
и № 70-00-7-9/27.05.2021 г.

КОПИЕ:
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Относно: Разработване на екологична оценка на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021 – 2027“ - консултации по доклада за екологична оценка (ЕО), съгласно чл.20 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КОМИТОВА,

Във връзка с Ваши писма с вх. № ЕО-14/09.02.2021 г. и ЕО-14/31.05.2021 г. на Министерство на околната среда и водите (МОСВ), след преглед на предоставената от Вас документация по екологична оценка (ЕО) за Интегрирана териториална стратегия за развитие (ИТСР) на Северен централен регион (СЦР) за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г., изразяваме следното становище:

I. По отношение на представената документация за ЕО за ИТСР за развитие на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 - 2027 г.:

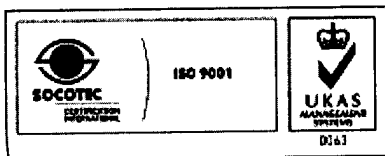
Прегледът на представената документация показва, че е налице несъответствие между описанието на документацията по ЕО в писмото и приложената такава на хартиен носител:

1. Докладът по екологична оценка и приложенията към него, вкл. нетехническото резюме, са представени под формата на отделни, неподвързани листа, които не са оформени като единен документ и самостоятелно приложение, каквото е изискването на чл.17, ал.1 от Наредбата за ЕО (за доклада за ЕО) и чл.17, ал.3 на същата Наредба (за нетехническото резюме).

2. Не е представен списък с експертите и ръководителя, изготвили доклада за ЕО, със саморъчно положен с подпис за разработените раздели на доклада.

3. Декларациите на хартиен носител на експертния колектив по чл. 16, ал. 1 от Наредбата за ЕО са копия. Необходимо е да се представят в оригинал.

4. Картният материал (на хартиен носител) е чернобяло копие.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



5. В Приложение 3 „Справка за проведените консултации, получените становища по заданието за ЕО и начина на отразяване в доклада за ЕО“ към доклада за ЕО на ИТСП за развитие на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г. не са отразени бележките и препоръките, отправени в становище на МОСВ по заданието за обхвата и съдържанието на доклада за ЕО с изх. № ЕО-14/29.03.2021 г. на МОСВ.

7. В Приложение 3 „Справка за проведените консултации, получените становища по заданието за ЕО и начина на отразяване в доклада за ЕО“ към доклада за ЕО на ИТСП за развитие на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 - 2027 г. не са отразени бележките и препоръките отправени в становище за проведените консултации по обхвата и съдържанието на доклада за ЕО с изх. № ПУ-01-17(1)/20.01.2021 г. на Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДПР).

II. По отношение на доклада за ЕО за ИТСП за развитие на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 - 2027 г.:

Докладът за ЕО като цяло е съобразен с изискванията за структура и обхват, съгласно чл. 86, ал. 3 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 17 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО). По изложената в доклада информация имаме следните бележки:

1. Към т.3 „Връзка на Интегрирана териториална стратегия за развитие на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 – 2027 г. с други планове и програми“, да бъде добавен и „Национален план за управление на отпадъците (НПУО) в Република България за периода 2021 – 2028 г.“.

2. Към т.4. „Състояние на околната среда“, да бъде добавен и фактор „Отпадъци“. Също така към т.9.1. „Оценка на въздействията на ниво стратегически приоритети и специфични цели“, към екологичните аспекти да се добави и фактор „Отпадъци“.

3. По компонент „Въздух“:

А. Общи бележки.

3.1. Във връзка с точки 4.1., 5.1, 7.1., 9.3.1 и 10.2.1 „Въздух и климат“, считаме че е по-коректно компонент „Въздух“ да бъде в отделна точка.

3.2. По отношение компонент „Атмосферен въздух“, като източник на информация, освен данните от регионални доклади за състоянието и опазването на околната среда на Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС) и съответните РИОСВ, могат да бъдат използвани данни от последния публикуван Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда за 2019 г., приет от Министерски съвет през 2021 г., в частта Емисии на вредни вещества и качество на атмосферния въздух: <http://eea.government.bg/bg/soer/2019>, годишния бюлетин за качество на атмосферен въздух (КАВ) за 2018 г., 2019 г. и 2020 г.: http://eea.government.bg/bg/dokladi/God_bul_KAV/index и от Тримесечните бюлетини за състоянието на околната среда в Република България за 2019 г., 2020 г. и 2021 г., публикувани на сайта на ИАОС: http://eea.government.bg/bg/dokladi/threemonth/threemonth.01_2021/index и http://eea.government.bg/bg/dokladi/arhiv_trim-bul.

В допълнение, като източник на информация могат да бъдат използвани и разработените програми за намаляване нивата на замърсителите и за достигане на утвърдените норми за качеството на атмосферния въздух (КАВ), в съответствие с изискванията на чл.27 от Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) на съответните общини, попадащи в териториалния обхват на съответния регион за планиране от ниво 2.

Информацията и данните по отношение на компонент Атмосферен въздух от различните източници на информация, следва да бъдат интерпретирани внимателно, съобразно терминологията в законодателството по опазване чистотата на атмосферния въздух.

Б. По доклада за екологична оценка на ИТСП за развитие на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 - 2027г.:

3.1 На стр.53 в седми абзац е допусната техническа грешка в изписването на абревиатурата на пункта за мониторинг в община Свищов, следва да стане Свищов (ДОАС система).

3.2. Обръщаме внимание, че на стр.54, изречението: „Окончателният срок за изпълнение на всички заложи в програмите мерки е краят на 2020 г.“ е некоректно и следва да бъде коригирано спрямо периода на действие на конкретната общинска програма. В тази връзка обръщаме внимание, че програмата за подобряване качеството на атмосферния въздух на община Силистра е с период на действие 2016-2021г., програмата на община Свищов е с период на действие 2019-2023г., а програмите на общини Русе, Велико Търново и Горна Оряховица са в процес на актуализация.

3.3. На стр.145, т.7.1. „Климат и въздух“, текстът „По-съществен проблем оказват отпадъчните газове от трафика, които са основна причина за замърсяването на въздуха около градските артерии и в градовете като цяло. Пример за това са данните от националната система за мониторинг.“ не отговаря на констатираното в разработените общински програми за качество на въздуха, както и в Националната програма за подобряване на качеството на въздуха, приета с Решение на Министерски съвет № 334/07.06.2019г. В тази връзка считаме, че цитираният текст е необходимо да бъде редактиран по следния начин: „Основният източник на емисии на първични ФПЧ10 е битовото отопление с използване на неефективни горивни устройства на твърдо гориво, за които е изчислено, че представляват най-малко 85% от емисиите на ФПЧ10. Транспортът – емисиите на изгорелите газове, има допълнителен принос и може да бъде значим фактор на местно равнище, особено в големите общини. Други сектори, като промишлеността, строителството и изгарянето на отпадъци могат да бъдат допълнителни фактори в конкретни общини, но техният принос на практика не е определящ.“.

3.4. Обръщаме внимание, че никъде в доклада не са цитирани използваните източници на информация, които следва да бъдат добавени.

4. По компонент „Води“.

4.1. В мерките за постигане на целите за опазване на водите да се добави и стриктно прилагане на Правила за добра земеделска практика за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници, утвърдени със Заповед № РД-565/16.07.2020 г. на министъра на земеделието и горите.

4.2. В т.6. „Характеристики на околната среда за територии, които може да бъдат значително засегнати“ от нетехническото резюме, както и в останалата част от документацията, т.6.3. от „Зони за защита на питейните води“ да стане „Зони за защита на водите“, като се вземат предвид:

- водоизточниците за собствени потребности на населението в границите на населените места;

- представени индивидуални парца чрез разрешително за водовземане и ползване на воден обект;

- водни обекти, предоставени за общо водовземане и ползване и прилежащите земи към тях;

- зони за защита на водите, в частност – водни обекти и водоизточници за питейно-битово водоснабдяване на населението и техните санитарно-охранителни зони;

- естественото състояние на леглата, бреговете на реките и крайбрежните заливаеми ивици.

4.3. В т.7.2.1, „значими видове натиск“, първи булет – да се добави израз „недобре работещи“ пред „градски пречиствателни станции за отпадъчни води“.

4.4. В т.9.2.9., Специфична цел 3.3. Опазване на околната среда. Развитие на екологосъобразна инфраструктура, „Мерки за опазване на околната среда“ – към текста да се добави „изграждане на нови водоизточници“.

4.5. В табл. 11 „Индикатори за мониторинг на въздействията от околната среда“ – да се добави индикатор, свързан с доизграждане и рехабилитация на водопроводни мрежи.

5. В доклада за ЕО, в т.10.2.8 „Население, човешко здраве“, възложителят е посочил, че при планиране и изпълнение на проекти/ инвестиционни предложения, местоположението да е съобразено с очакваните емисии на вредности в околната среда и наличието на обекти, подлежащи на здравна защита, както и на предприятия с нисък/висок рисков потенциал. В доклада за ЕО не са включени мерки за предотвратяване, намаляване и за възможно най-пълно

компенсиране на неблагоприятните въздействия при прилагане на Стратегията, които да отразяват разпоредбите на чл.104 от ЗООС. С оглед на това, възложителят следва да отчете становище на МОСВ с изх. № ЕО-14/29.03.2021 г., като съобрази дадените в него насоки, свързани с прилагането на чл.104 от ЗООС.

6. На основание чл. 20, ал. 3, т. 1 от Наредбата за ЕО, МОСВ изиска становище по документацията за ЕО от Министерство на здравеопазването (МЗ).

С писмо с изх. № 04-09-22/09.03.2021 г. МЗ уведомява МОСВ, че са изпратени бележки до МРРБ относно допълване и коригиране на доклада за ЕО, с цел гарантиране предотвратяването, намаляването и възможно най-пълно компенсиране на евентуални неблагоприятни последици за човешкото здраве при прилагането на стратегията и че МЗ ще изрази становище по документацията по ЕО след отразяване на бележките и допълване на доклада за ЕО.

7. На основание чл.20, ал.3, т.2 от Наредбата за ЕО, е изискано становище по документацията за ЕО, вкл. и за допустимостта на предвижданията на ИТСП спрямо действащите ПУРБ и ПУРН 2016 – 2021 г. в Дунавски и Черноморски район за басейново управление от Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДПР) и Басейнова дирекция „Черноморски район“ (БДЧР).

7.1. Съгласно становище с изх. № ПУ-01-15 (05)/15.03.2021 г., ИТСП на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 – 2027 г. е допустима от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние на водите, заложи в ПУРБ 2016 – 2021 г. и Програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения, заложи в ПУРН на Дунавски район 2016 – 2021 г.

В същото писмо, БДПР дава следното становище относно доклада за ЕО на проект на ИТСП на СЦР:

В изготвения доклад за ЕО на ИТСП на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 - 2027 г. не са отразени всички препоръки на БДПР, изразени в хода на консултациите по заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада (писмо с изх. № ПУ-01-15(1)/20.01.2021 г. на БДПР). Видно и от Приложение 3 към проекта на доклада за ЕО, „Справка за проведените консултации, получените становища и начина на тяхното отразяване в доклада за ЕО“, в което не е отразено становището на БДПР.

В проекта на доклада за ЕО на ИТСП на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 - 2027 г., информацията за състоянието на водите е взаимствана от ежегодно изготвяните от експертите на басейновите дирекции междинни оценки, в изпълнение на чл.155 ал.1, т.17 от ЗВ. При отразяване на съществуващо състояние на компонентите и факторите на околната среда - компонент „води“ следва да се има предвид, че оценка на състоянието на повърхностните и подземните води, съгласно нормативните изисквания на Рамковата директива за водите, респ. ЗВ, се изготвя веднъж на 6 години, т.е. един път в рамките на плановия период. Към момента е актуална изготвената оценка на състоянието на повърхностните и подземните води в ПУРБ 2016 - 2021 г.

БДПР ще съгласува проекта на доклад за ЕО на ИТСП на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 - 2027 г. след отразяване на препоръките дадени в становище, относно обхвата и съдържанието на доклада за ЕО (писмо с наш изх. № ПУ-01-15(1)/20.01.2021 г.).

7.2. Със свое писмо с изх. № 04-00-70(А8)/09.03.2021 г., БДЧР уведомява МОСВ, че ще се произнесе със становище по чл.155, ал.1, т.23 от ЗВ относно допустимостта на ИТСП на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 – 2027 след представяне на допълнителна информация, която следва да бъде включена в доклада за ЕО (прилагаме копие на писмото).

Със същото писмо, БДЧР съобщава, че се е произнесла относно доклада за ЕО на ИТСП на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 - 2027 г., като е върнала представения доклад за корекции и бележки и е информирала възложителя (писмо с изх. № 04-00-7-(А6)/23.02.2021 г. на БДЧР), че ще изрази становище по доклада след отстраняване на посочените бележки.

III. ИТСР за развитие на СЦР за планиране от ниво 2 за периода 2021 - 2027 г.:

1. Да представите в МОСВ коригиран доклад за екологична оценка, съобразно направените в настоящото становище бележки и препоръки към документацията по ЕО, становище с изх. № ЕО-14/29.03.2021 г. на МОСВ, становища на БДДР, БДЧР и МЗ, заедно с всички необходими приложения.

МОСВ ще се произнесе по коригирания доклад за ЕО, като с писмото ще Ви бъдат дадени указания за по-нататъшния ход на процедурата по екологична оценка.

Приложения:

1. Копие на становище с изх. ПУ-01-15 (5)/05.03.2021 г. на БДДР;
2. Копие на становище с изх. № 04-00-70 (А8)/09.03.2021 г. на БДЧР;
3. Копие на становище с изх. № 04-09-22/09.03.2021 г. на МЗ.

АСЕН ЛИЧЕВ

Министър на околната среда и водите

