



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-14/.....03.2021 г.

Г-ЖА ПЕТЯ АВРАМОВА
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

На Ваши изх. № 99-00-6-15-3/11.01.2021 г.
и № 99-00-6-15/11.01.2021 г.

КОПИЕ:
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Относно: Задание за обхват и съдържание на доклад за екологична оценка и схема за провеждане на консултации на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен Централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021 – 2027 г.

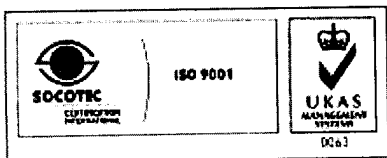
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АВРАМОВА,

В отговор на Ваши писма с вх. № № ЕО-14/12.01.2021 г. и ЕО-14/12.01.2021 г. на Министерство на околната среда и водите (МОСВ) с приложени задание за обхват и съдържание на доклад за екологична оценка (ЕО) на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен Централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021 – 2027 г. и схема за провеждане на консултации, след преглед на документацията изразяваме следното становище:

I. По отношение на заданието за обхват и съдържание на екологичната оценка:

Заданието е изготвено при съобразяване на изискванията към съдържанието и обхвата на доклада за ЕО, съгласно разпоредбата на чл. 86, ал. 3 на *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и чл. 17, ал. 1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) по отношение на изискванията към обхвата и съдържанието на доклада за ЕО. По представената в заданието информация имаме следните бележки и препоръки:

1. На стр.5, в Таблицата с абrevиатури е посочено, че ИТС е абrevиатура на „Интегрирани териториални стратегии“, докато в текстовата част на заданието за същото е използвано съкращението ИТСР. Да се уточни/уеднакви записа в Таблицата с абrevиатури и в текста на заданието.
2. На стр.9, от т.1.3, „Консултации по заданието за определяне обхвата на оценката“, от ключовите заинтересовани страни да отпадне БД „Източнобеломорски район“, тъй като Северен централен район не включва области, които попадат в Източнобеломорски район за басейново управление.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



3. На стр. 9 и стр.10, при изброяването на БД да се добави БД пред Черноморски район.
4. На стр.10, в т.2.3, „Обхват на ИТСП на Северен централен район за планиране от ниво 2“, се установява незначително разминаване в посочената в документа информация за площ на района и % от територията на страната и тази, публикувана на сайта на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) за конкретния район.
5. На стр. 13, в т.2.4, „Времева рамка“, е посочено, че: „Програмният период на разглеждания проект на ИТСП съвпада с периода на актуализирането, изготвянето и прилагането на третите Планове за управление на речните басейни (ПУРБ) 2022 – 2027) и вторите Планове за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2022-2027, но не е посочено, че същите планови документи ще бъдат разгледани при изготвянето на ЕО. В същия раздел следва да бъдат отчетени и действащите ПУРБ и ПУРН, които ще бъдат в сила до приемането от Министерския съвет на актуализациите им за следващия планов период.
6. На стр.14, в т. 3, „Връзка на ИТСП на Северен централен регион за планиране от ниво 2 с други планове и програми“ да се добави Стратегия на Европейския съюз за зелена инфраструктура.
7. На стр.14, в т. 3, „Връзка на ИТСП на Северен централен регион за планиране от ниво 2 с други планове и програми“ да бъдат разгледани и следните национални стратегически документи:
 - Национална програма за контрол на замърсяването на въздуха 2020-2030 г.;
 - Национален план за опазване на влажните зони 2013-2022 г.;
 - Планове за управление на речните басейни;
 - Планове за управление на риска от наводнения;
 - Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020 – 2030 г.);
 - Национален план за управление на отпадъците в Република България за периода 2021 – 2028 г.

Обръщаме внимание, че цитираната Национална програма за развитие: България 2030 вече е приета в нейния завършен вид (не само частта „Визи, цели и приоритети“, посочена от възложителя) – с протокол на Министерския съвет № 67.25 от 02.12.2020 г.;

8. На стр. 15, в каре 1 „Ключова нормативна рамка“, да се добавят Закон за защитените територии и Закон за лечебните растения.
9. На стр. 16-17, в т. 4.4. „Взаимодействия на ИТСП на Северен централен регион за планиране от ниво 2 с околната среда, в „Съществуващо състояние на компонентите и факторите на околната среда“, да се добави и фактор „Отпадъци“. Да се добави фактор „Отпадъци“ и на съответната страница, към булет „Екологичните аспекти, които трябва да се вземат под внимание при процеса по ЕО“, на съответната страница към т. 4.6. „Видове въздействия“ и на съответната страница в т. 4 – „Съответни аспекти на текущото състояние на околната среда“ на част „Предлагана структура на доклада за ЕО“.
10. На стр.17, в т.4.4., точка 4.4 „Взаимодействия на ИТСП на Северен централен и Северозападен регион за планиране от ниво 2 с околната среда“, булет „Съществуващо състояние на компонентите и факторите на околната среда“, подбулет „Въздух, климат – оценка на съществуващото състояние на качеството на въздуха, 4.6 Видове въздействия, и Предлагана структура на доклада за ЕО, считаме че е по-коректно компонент „Въздух“ да бъде в отделен булет.
11. По отношение компонент „Атмосферен въздух“, като източник на информация, освен данните от регионални доклади за състоянието и опазването на околната среда на Изпълнителната агенция по околна среда и съответните РИОСВ, могат да бъдат използвани данни от последния публикуван Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда за 2018 г., приет от Министерски

съвет през 2020г. в частта Емисии на вредни вещества и качество на атмосферния въздух <http://eea.government.bg/bg/soer/2018/air/index>, годишния бюлетин за качество на атмосферен въздух (КАВ) за 2018г. и за 2019 г - http://eea.government.bg/bg/dokladi/God_bul_KAV/index и от Тримесечните бюлетини за състоянието на околната среда в Република България за 2019г. и 2020г., публикувани на сайта на Изпълнителна агенция по околна среда http://eea.government.bg/bg/dokladi/threemonth/threemonth_03_2020/air/index и http://eea.government.bg/bg/dokladi/arhiv_trim-bul.

В допълнение, като източник на информация могат да бъдат използвани и разработените програми за намаляване нивата на замърсителите и за достигане на утвърдените норми за качеството на атмосферния въздух (КАВ), в съответствие с изискванията на чл.27 от Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) на съответните общини, попадащи в териториалния обхват на съответния регион за планиране от ниво 2.

12. В т.4.4 „Взаимодействия на ИТСП на Северен централен регион за планиране от ниво 2 с околната среда и в т. 6. Приложения – 2. Природни характеристики на територията, която е вероятно да бъде засегната, в т. 2.2. „Атмосферен въздух“, да се включи оценка на съществуващото състояние на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух.

13. На стр.17, в т.4.4 „Взаимодействия на ИТСП на Северен централен регион за планиране от ниво 2 с околната среда“ е посочено, че ще бъде разгледана подробно информация за 2019 г. относно екологичното и химичното състояние на повърхностните води, химичното и количественото състояние на подземните води в България, както и риска от наводнения. Следва да се изясни защо точно 2019 г. е избрана като референтна година. За целите на анализа би трябвало да се ползва възможно последната актуализирана информация.

В тази връзка, Ви информираме, че в краткосрочен план предстои публикуването за консултации на Актуализираната предварителна оценка на риска от наводнения (ПОРН) за Дунавски и Черноморски райони за басейново управление, която следва да бъде взета предвид при изготвянето на доклада по ЕО.

Предвид обхвата на интегрираната стратегия е необходимо предвижданията да бъдат съобразени, доколкото е възможно, и с отделните етапи от актуализацията на ПУРН за периода 2022 - 2027 г., а именно: ПОРН, карти на заплахата и на риска от наводнения и проект на ПУРН с програма от мерки.

Информацията и документите ще бъдат периодично публикувани и достъпни на интернет страниците на МОСВ и Басейновите дирекции за управление на водите.

Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за период 2021-2027 г. следва да вземе предвид и междинните резултати от актуализацията на съответните ПУРБ за трети цикъл на планиране.

14. На стр.17, в т. 4.4., „Съществуващо състояние на компонентите и факторите на околната среда“, част „Почви“, текста „... съдържанието на почвите е биогенни елементи“ да се редактира по следния начин: „...съдържанието на биогенни елементи в почвите“.

15. На стр.17, в т. 4.4., „Съществуващо състояние на компонентите и факторите на околната среда“, част „Почви“, в същото изречение да се добави още и процеса „уплътняване“, в резултат на което текстът придобива следния запис: „Ще бъде разгледана подробно информация относно състоянието на почвите и тяхното земеползване, както и информация по отношение съдържанието на биогенни елементи в почвите, влагосъдържание, замърсяване с тежки метали и металоиди, киселяване, засоляване, почвена ерозия и уплътняване“.

Мотив: Преобладаващата част от територията на Северен централен регион представлява обработваеми земи с прилагане на интензивно конвенционално

земеделие на отглеждане на културите, за които се ползва предимно техника на обработка и което води до уплътняване на почвата

16. На стр.17, в т. 4.4., „Съществуващо състояние на компонентите и факторите на околната среда“, по отношение на представената информация за „Биологично разнообразие“ в раздел „Вероятни значителни въздействия върху околната среда“, в който е посочено, че „ще бъдат идентифицирани, описани и оценени мерките и проекти, които ще бъдат финансирани в рамките на стратегическите приоритети и специфични цели на ИТСП се предвижда да бъде направена оценка относно вероятните значителни отрицателни въздействия от тяхното прилагане върху околната среда, включително биологично разнообразие, население, човешко здраве, фауна, флора, почви, води, въздух, климатични фактори, материални активи, културно-историческо наследство, включително архитектурно и археологическо наследство, ландшафт и връзки между тях, в т.ч. дали те са: вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни, дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни“, да бъде изяснено как Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021 г.-2027 г. ще овладее загубата на биоразнообразие и растящата уязвимост на естественото природно наследство за региона.
17. На стр.20, в т.4.6 „Видове въздействия“, в част „Въздух“ следва да се анализират и възможните значителни въздействия по отношение емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух. В разработването на доклада за ЕО следва да бъдат взети предвид и стратегическите цели, посочени в Националната програма за контрол на замърсяването на въздуха 2020 – 2030 г. относно емисиите на ФПЧ2.5, серен диоксид, азотни оксиди, амоняк и летливи органични съединения.
18. На стр. 28, в част „Предлаганата структура на доклада за ЕО“, в т. 11 е необходимо да се добави, респективно да бъдат разгледани и методите за извършване на ЕО, в изпълнение изискванията на чл. 86, ал. 3 на ЗООС.
19. На стр.33, в т.2.2. „Атмосферен въздух“, изречението: „Окончателният срок за изпълнение на всички заложи в програмите мерки е край на 2020 г.“ е некоректно и следва да се коригира спрямо периода на действие на конкретната общинска програма.

В тази връзка обръщаме внимание, че програмата за подобряване качеството на атмосферния въздух на община Силистра е с период на действие 2016-2021 г.; Програмата на община Свищов е с период на действие 2019-2023 г., а програмите на общини Русе, Велико Търново и Горна Оряховица са в процес на актуализация.

20. На стр.33, в т.2.2. „Атмосферен въздух“, в третия абзац е допусната техническа грешка в изписването на абревиатурата на пункта за мониторинг в община Свищов, следва да стане Свищов (ДООС система).

II. По отношение на доклада за екологична оценка:

С оглед на включените ИТСП на Северен централен регион основни приоритети, и по конкретно тези, чиито изпълнение предвижда индустриално развитие, изграждането на нови предприятия, подобряване на транспортната свързаност и др., в доклада за ЕО следва да се включи следната информация:

1. Информация за предприятия/съоръжения с висок и нисък рисков потенциал на територията на посочените области и съответните общини към тях в обхвата на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021 – 2027 г.“.

Актуална информация за тези предприятия може да бъде намерена в регистъра по чл. 111, ал. 1, т.6 от ЗООС, публикуван на интернет страницата на МОСВ на следния интернет адрес: <https://www.moew.government.bg/bg/prevantivna-dejnost/himichni-vestestva/sevezo/registur/>.

Регистърът има филтри за търсене, например по област, по община, по населено място, по наименование на предприятие и други.

2. В случай, че на територията на Северен централен регион се предвижда изграждане на ново или изменения в съществуващо предприятие и/или съоръжение с нисък или висок рисков потенциал, както и при планирането на нови строежи, включително изграждането на транспортни пътища, жилищни райони, обекти с обществено предназначение в близост до съществуващи предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, където разполагането или нови строежи може да бъде източник или да повиши опасностите или последствията от възникване на голяма авария в тези предприятия/съоръжения, е необходимо:

- осигуряването на безопасни разстояния на предприятието и/или съоръжението до жилищни райони, обекти и площи с обществено предназначение, зони за отдых и където е възможно, големи транспортни пътища;
- поддържане на безопасни разстояния на предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал или други подходящи мерки до райони с особена природозащитна чувствителност или интерес и обекти на културно-историческото наследство в околностите на предприятия, когато е целесъобразно, с цел тяхното опазване;
- предприемане на допълнителни технически мерки за ограничаване на рисковете за човешкото здраве, околната среда и имуществото, в случай на съществуващи предприятия и/или съоръжения с нисък и висок рисков потенциал.

Оценката на гореописаната информация, следва да бъде включена от възложителя към раздела за вероятни значителни въздействия върху околната среда на доклада за ЕО, съгласно чл. 86, ал. 3, т. 6 на ЗООС.

III. По схемата за провеждане на консултации:

По отношение на Схемата за консултации по ЕО с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица имаме следните бележки:

1. Съгласно изискванията на чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „а“ от Наредбата за ЕО, консултациите по изготвения доклад за екологичната част на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“ включват публикуването на съобщение за провеждане на консултации, което съдържа информацията по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за ЕО, а не както е посочено „информация, за преценяване на необходимостта от ЕО в съответствие с чл. 8, ал. 1 от Наредбата за ЕО“ на стр. 5 от Схемата за провеждане на консултации по ЕО.

2. Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „г“ от Наредбата за ЕО, консултациите по изготвения доклад за екологичната част на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, включват публикуването на съобщение за провеждане на консултации, което съдържа начин на изразяване на становище, който не може да бъде само чрез интернет или други електронни средства, а не алтернативен такъв, какъвто е посочен на стр. 5 от Схемата за провеждане на консултации по ЕО.

3. Съгласно изискванията на чл. 20, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ЕО, съобщението за провеждане на консултации съдържа и информацията по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за ЕО, предвид информацията съдържаща се в съобщението, което ще се предостави на МЗ и останалите ведомства, посочена на стр. 5 от Схемата за провеждане на консултации по ЕО.

4. В т. 2 на Етап 3 от Таблица 1, „Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион с основните процедурни етапи на ЕО“, е необходимо да се направи уточнението, че

съгласно изискванията на чл. 20, ал. 1, т. 2, буква „а“ от Наредбата за ЕО. Консултациите по изготвения доклад за ЕО/екологичната част към плана или програмата включват достъп и достатъчна техническа възможност за запознаване с материалите по доклада за ЕО, и с проекта на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г. с нагледните материали по всяка от оценяваните алтернативи.

5. На стр. 10, в Таблица 1, „Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион с основните процедурни етапи на ЕО“, текста „Отразяване на резултатите от ЕО в окончателния проект на ИТСП“ да се замени със следния „Отразяване на резултатите от консултациите по доклада за ЕО за проекта на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“.

6. Т. 2 на стр. 10 и стр. 11, в Таблица 1, „Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион с основните процедурни етапи на ЕО“ е необходимо да бъде отделена като отделен етап в Схемата за консултации по ЕО, като бъде разписан като нов Етап 5, а в колона „Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО“ да се разпише следното „Внасяне на искане за издаване на становище по ЕО по образец, съгласно приложение № 5 от Наредбата за ЕО“, съобразно изискванията на чл. 23, ал. 1 от същата Наредба.

7. Следващият етап от схемата за консултации по ЕО е необходимо да съобрази заседаването на Междуправителствена комисия (МК), специализиран състав на Висшия експертен екологичен съвет (ВЕЕС) към министъра на околната среда и водите и да бъде отбелязан като Етап 6, като в колона „Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО“ да се разпише следното „Разглеждане на документацията по ЕО на заседание на МК на ВЕЕС към министъра на околната среда и водите“.

8. Т. 3. на стр. 10 от Схемата за консултации по ЕО, да бъде отразена като отделен етап, 7, в Таблица 1, „Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион.“

9. Т. 4, на стр. 10 от Схемата за консултации по ЕО, да бъде отразена като отделен етап 8 в Таблица 1, „Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион с основните процедурни етапи на ЕО“.

10. Да се създаде нов етап 9, като в колона „Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО“ да се разпише следното „Предоставяне и обществен достъп на справката по смисъла на чл. 29, ал. 1 от Наредбата за ЕО“, в изпълнение на изискванията на чл. 29, ал. 1 и чл. 30, ал. 4 от същата Наредба.

11. Да се създаде нов етап 10, като в колона „Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО“ да се разпише следното „Съгласуване на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, съобразно изискванията на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерски съвет“.

12. Да се създаде нов етап 11, като в колона „Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО“ се разпише следното „Уведомяване на министъра на околната среда и водите в резултат одобряването/приемането/утвърждаването на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, предвид разпоредбата на чл. 29, ал. 3 от Наредбата за ЕО.

13. Да се създаде нов етап 12, като в колона „Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО“ се разпише следното „Изготвяне, предоставяне и обществен достъп до Доклад по наблюдението и контрола при прилагането на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването

на плана или програмата върху околната среда и човешкото здраве“, съобразно изискванията на чл. 30, ал. 1 и 4 от Наредбата за ЕО.

IV. Указания за последващите действия, които да се предприемат по процедурата по ЕО:

Следващите действия, които е необходимо да предприемете по процедурата за ЕО на Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г. включват изготвяне на доклад за ЕО, като разработването му се възложи на колектив от експерти с ръководител, отговарящи на изискванията на чл. 16, ал. 1 и 3 от Наредбата за ЕО. Необходимо е да се проведат консултации по доклада за ЕО, в т.ч. и приложенията и материалите към него по смисъла на чл. 20 от Наредбата за ЕО, като за целта следва да извършите:

- Изготвяне и публикуване на съобщение за провеждане на консултации, съдържащо информацията по чл. 20, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ЕО;

- Предоставяне на доклада за ЕО с всички приложения към него, на хартиен и електронен носител в МОСВ за провеждане на консултации на основание чл. 20, ал. 3 от Наредбата за ЕО. Към документацията следва да бъде приложено и съобщението за провеждане на консултации, предвид изискванията на чл. 20, ал. 4 от Наредбата за ЕО;

- Изпращане на съобщението за провеждане на консултации **до всички посочени в схемата за консултации ведомства и организации**, както и да го оповестите на интернет страницата си и/или по друг общодостъпен начин, съобразно разпоредбата на чл. 20, ал. 4 от Наредбата за ЕО.

ЕМИЛ ДИМИТРОВ

Министър на околната среда и водите

