



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-12/12.01.2021 г.

ДО
Г-ЖА ПЕТЯ АВРАМОВА
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

КОПИЕ:
АДМИНИСТРАЦИЯТА НА
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Към наши вх. № ЕО-12/12.01.2021 г.;
ЕО-12/12.01.2021 г.

Относно: *Задание за определяне на обхвата и съдържанието на доклад за екологична оценка (ЕО) на „Интегрирана териториална стратегия за развитие (ИТСР) на Южен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“ и схема за провеждане на консултации по ЕО*

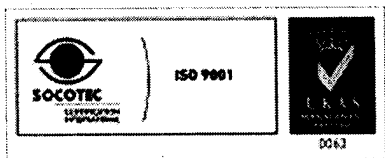
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АВРАМОВА,

В отговор на Ваши писма с вх. № ЕО-12/12.01.2021 г.; ЕО-12/12.01.2021 г. на Министерство на околната среда и водите (МОСВ) с приложено задание за обхват и съдържание на Доклад за ЕО, схема за провеждане на консултации, и след преглед на документацията изразяваме следното становище:

I. По отношение на заданието за обхват и съдържание на ЕО:

Заданието е изготвено при съобразяване разпоредбата на чл. 86, ал. 3 на *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС) и чл. 17, ал. 1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) по отношение на изискванията към обхвата и съдържанието на Доклада за ЕО. По представената в Заданието информация имаме следните бележки и препоръки:

1. На стр. 28, т. 11 на булет *Предлаганата структура на доклада за ЕО*, т. 5. *Проекто-съдържание на Доклада за ЕО* на Заданието за определяне на обхвата и съдържанието на Доклада за ЕО е необходимо да се добави: и бъдат разгледани методите за извършване на ЕО, в изпълнение изискванията на чл. 86, ал. 3 на ЗООС.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



2. В т.3 на заданието за обхват и съдържание на доклада по ЕО. Връзки на ИТСР на Южен централен регион за планиране от ниво 2 с други планове и програми, да бъдат разгледани и следните национални стратегически документи:

➤ Национална програма за контрол на замърсяването на въздуха 2020-2030 г.;

➤ Национален план за опазване на влажните зони 2013 -2022 г.;

➤ Планове за управление на речните басейни;

➤ Планове за управление на риска от наводнения;

➤ Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на функциите на почвите 2020-2030 г.;

Обръщаме внимание, че цитираната Национална програма за развитие: България 2030 вече е приета в нейния завършен вид (не само частта „Визи, цели и приоритети“, посочена от Вас) – с протокол на Министерския съвет № 67.25 от 02.12.2021 г.

3. В представената информация в т. 3 **Ценност и уязвимост на територията, която е вероятно да бъде засегната**, подточка 1.1. **Специални природни характеристики** на стр.39 е допусната техническа грешка – вместо информация за броя защитени територии и зони за Южен централен регион е представена информация за Северен централен регион. Същата следва да се коригира.

4. На стр. 14, т. 3 следва да се добави Стратегия на ЕС за зелена инфраструктура.

5. На стр. 15 в каре 1: Ключова нормативна рамка, да се добавят Закон за защитените територии и Закон за лечебните растения.

6. По отношение на раздел Вероятни значителни въздействия върху околната среда (стр. 18), имаме следната бележка:

- Да бъде изяснено как „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021 – 2027 г.“ ще овладее загубата на биоразнообразие и растящата уязвимост на естественото природно наследство за региона.

7. На стр. 17 текста: „**съдържанието на почвите е биогенни елементи**“, да се редактира по следния начин: „**съдържанието на биогенни елементи в почвите**“.

8. На стр. 37 в текста да се посочи значението на абревиатурата НДСОС – Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда.

9. На стр. 37 да отпадне неправилно изписания химичен знак на елемента олово – „ P^{\wedge} “, и да остане само текстовото изписване на елементите.

10. Към т. 3, на съответната страница - „Връзка на ИТСР на Южен централен регион за планиране на ниво 2 с други планове и програми“, да бъде добавен и „Националният план за управление на отпадъците в Република България за периода 2021 – 2028 г.“.

10. Към т. 4.4, на съответната страница – „Съществуващо състояние на компонентите и факторите на околната среда“, да бъде добавен и фактор „Отпадъци“. Също да се добави фактор „Отпадъци“, на съответната страница, към „Екологичните аспекти, които трябва да се вземат под внимание при процеса по ЕО“, на съответната страница, към т. 4.6 „Видове въздействия“ и на съответната страница, към „Предлагана структура на доклада за ЕО“, в т. 4 – „Съответни аспекти на текущото състояние на околната среда“.

11. В т.2.3 Обхват на ИТСР на Южен централен регион за планиране от ниво 2, се установява незначително разминаване в посочената в документа информация за площ на района и % от територията на страната и тази публикувана на сайта на Министерство на регионалното развитие и благоустройството за конкретния район.

12. В т.2.4 Времева рамка е посочено, че: Програмният период на разглеждания проект на ИТСР съвпада с периода на актуализирането, изготвянето и прилагането на третите Планове за управление на речните басейни (ПУРБ 2022-2027 г.) и вторите

Планове за управление на риска от наводнения (ПУРН 2022-2027 г.), но не е посочено, че същите планови документи ще бъдат разгледани при изготвянето на доклада за ЕО. В този раздел следва да бъдат отчетени действащите ПУРБ и ПУРН, които ще бъдат в сила до приемането от Министерски съвет на актуализациите им за следващия планов период.

13. В т.4.4 Взаимодействия на ИТСП на Южен централен регион за планиране от ниво 2 с околната среда се посочва, че ще бъде разгледана подробно информация за 2019 г. относно екологичното и химичното състояние на повърхностните води, химичното и количественото състояние на подземните води в България, както и риска от наводнения. Следва да се изясни защо точно 2019 г. е избрана като референтна година. За целите на анализа би трябвало да се ползва възможно последната актуализирана информация.

В тази връзка в краткосрочен план предстои публикуването за консултации на Актуализираната предварителна оценка на риска от наводнения за Източнобеломорски и Западнобеломорски райони за басейново управление, която следва да бъде взета предвид при изготвянето на доклада по ЕО. Предвид обхвата на интегрираната стратегия е необходимо предвижданията да бъдат съобразени доколкото е възможно и с отделните етапи от актуализацията на ПУРН за периода 2022-2027 г., а именно: предварителна оценка на риска от наводнения /ПУРН/, карти на заплахата и на риска от наводнения и проект на ПУРН с програма от мерки. Информацията и документите ще бъдат периодично публикувани и достъпни на интернет страниците на МОСВ и Басейновите дирекции за управление на водите.

Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен Централен регион за планиране от ниво 2 за период 2021-2027 г. следва да вземе предвид и междинните резултати от актуализацията на ПУРБ за Източнобеломорски и Западнобеломорски райони за басейново управление за трети цикъл на планиране.

14. В точки 4.4. Взаимодействия на ИТСП на Южен централен регион за планиране от ниво 2 с околната среда, булет Съществуващо състояние на компонентите и факторите на околната среда, подбулет Въздух, климат – оценка на съществуващото състояние на качеството на въздуха, 4.6. Видове въздействия, и Предлагана структура на доклада за ЕО, считаме, че е по-коректно компонент „Въздух“ да бъде в отделен булет.

15. По отношение компонент „Атмосферен въздух“, като източник на информация, освен данните от регионални доклади за състоянието и опазването на околната среда на Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС) и съответните РИОСВ, могат да бъдат използвани данни от последния публикуван *Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда за 2018 г.*, приет от Министерски съвет през 2020 г. в частта *Емисии на вредни вещества и качество на атмосферния въздух* <http://eea.government.bg/bg/soer/2018/air/index>, годишния бюлетин за качество на атмосферен въздух (КАВ) за 2018 г. и за 2019 г. – http://eea.government.bg/bg/dokladi/God_bul_KAV/index и от *Тримесечните бюлетини за състоянието на околната среда в Република България за 2019 г. и 2020 г.*, публикувани на сайта на ИАОС-http://eea.government.bg/bg/dokladi/threemonth/threemonth_03_2020/air/index и http://eea.government.bg/bg/dokladi/arhiv_trim-bul.

В допълнение, като източник на информация могат да бъдат използвани и разработените програми за намаляване нивата на замърсителите и за достигане на утвърдените норми за КАВ, в съответствие с изискванията на чл. 27 от *Закона за чистотата на атмосферния въздух* (ЗЧАВ) на съответните общини, попадащи в териториалния обхват на съответния регион за планиране от ниво 2;

16. В т.3 Връзка на ИТСП на Южен централен регион за планиране от ниво 2 с други планове и програми, предлагаме да се добави и Националната програма за контрол на замърсяването на въздуха (2020 - 2030г.) (НПКЗВ).

17. В т. 4.4 Взаимодействия на ИТСП на Южен централен регион за планиране от ниво 2 с околната среда и в т.6. Приложения – 2. Природни характеристики на територията, която е вероятно да бъде засегната, т.2.2. „Атмосферен въздух“ да се включи оценка на съществуващото състояние на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух.

18. В т. 4.6. Видове въздействия, в част „Въздух“ следва да се анализират и възможните значителни въздействия по отношение емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух. В разработването на Доклада за ЕО следва да бъдат взети предвид и стратегическите цели посочени в НПКЗВ относно емисиите на $\text{ФПЧ}_{2.5}$, серен диоксид, азотни оксиди, амоняк и летливи органични съединения.

19. Обръщаме внимание, че на стр.17, изречението: „В доклада за ЕО ще бъде представена информация относно климата и климатичните условия анализ на качеството на атмосферния въздух (КАВ) въз основа на данни от регионални доклади за състоянието и опазването на околната среда на Изпълнителната агенция по околна среда и РИОСВ за всички РОУКАВ в България“, следва да се коригира по следния начин: „В доклада за ЕО ще бъде представена информация относно качеството на атмосферния въздух (КАВ) въз основа на данни от регионални доклади за състоянието и опазването на околната среда на Изпълнителната агенция по околна среда и РИОСВ за Южен централен регион.“

20. Във връзка с посоченото в изречението, стр. 32 „Регламентираните региони за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух (РОУКАВ) в региона, контролиран от РИОСВ, са общините: Пазарджик, Панагюрище, Пещера и Велинград, които имат разработени и приети с Решения на общинските съвети Програми за оценка и управление качеството на атмосферния въздух за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за ФПЧ_{10} по чл. 27 от Закона за чистотата на атмосферния въздух.“, обръщаме внимание, че общините Панагюрище и Пещера са в съответствие и нямат нови разработени общински програми.

II. По отношение на Доклада за ЕО за ИТСП на Южен централен регион:

С оглед включените в ИТСП на Южен централен регион 3 основни приоритета, и по конкретно със заложените приоритети за иновации, технологично развитие, изграждането на нови предприятия, подобряване на транспортната свързаност и др., следва да включите следната информация към доклада за ЕО:

1. Информация за предприятия/съоръжения с висок и нисък рисков потенциал на територията на посочените области и съответните общини към тях в обхвата на „ИТСП на Южен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021 – 2027 г.“. Актуална информация за тези предприятия може да бъде намерена в регистъра по чл. 111, ал. 1, т.6 от ЗООС, публикуван на интернет страницата на МОСВ на следния интернет адрес: <https://www.moew.government.bg/bg/prevantivna-dejnost/himichni-vestestva/sevezo/registur/>. Регистърът има филтри за търсене, например по област, по община, по населено място, по наименование на предприятие и др.

2. В случай, че на територията на Южен централен регион се предвижда изграждане на ново или изменения в съществуващо предприятие и/или съоръжение с нисък или висок рисков потенциал, както и при планирането на нови строежи, включително изграждането на транспортни пътища, жилищни райони, обекти с обществено предназначение в близост до съществуващи предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, където разполагането или нови

строежи може да бъде източник или да повиши опасностите или последствията от възникване на голяма авария в тези предприятия/съоръжения, е необходимо:

- осигуряването на безопасни разстояния на предприятието и/или съоръжението до жилищни райони, обекти и площи с обществено предназначение, зони за отдих и където е възможно, големи транспортни пътища;

- поддържане на безопасни разстояния на предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал или други подходящи мерки до райони с особена природозащитна чувствителност или интерес и обекти на културно-историческото наследство в околностите на предприятия, когато е целесъобразно, с цел тяхното опазване;

- предприемане на допълнителни технически мерки за ограничаване на рисковете за човешкото здраве, околната среда и имуществото, в случай на съществуващи предприятия и/или съоръжения с нисък и висок рисков потенциал.

Оценката на гореописаната информация, следва да бъде включена от към раздела за вероятни значителни въздействия върху околната среда на доклада за ЕО, съгласно чл. 86, ал. 3, т. 6 на ЗООС.

III. По схемата за провеждане на консултации:

По отношение на Схемата за консултации по ЕО с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица имаме следните бележки:

1. Съгласно изискванията на чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „а“ от Наредбата за ЕО консултациите по изготвения доклад за екологичната част на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, включват публикуването на съобщение за провеждане на консултации, което съдържа информацията по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за ЕО, а не както е посочено „информация, за преценяване на необходимостта от ЕО в съответствие с чл. 8, ал. 1 от Наредбата за ЕО“ на стр. 5 от Схемата за провеждане на консултации по ЕО;

2. Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „г“ от Наредбата за ЕО консултациите по изготвения доклад за екологичната част на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, включват публикуването на съобщение за провеждане на консултации, което съдържа начин на изразяване на становище, който не може да бъде само чрез интернет или други електронни средства, а не алтернативен такъв, какъвто е посочен на стр. 5 от Схемата за провеждане на консултации по ЕО;

3. Съгласно изискванията на чл. 20, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ЕО съобщението за провеждане на консултации съдържа и информацията по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за ЕО, предвид информацията съдържаща се в съобщението, което ще се предостави на МЗ и останалите ведомства, посочена на стр. 5 от Схемата за провеждане на консултации по ЕО;

4. В т. 2 на Етап 3 от Таблица 1 Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на ИТСП на Южен централен регион с основните процедурни етапи на ЕО е необходимо да се направи уточнението, че съгласно изискванията на чл. 20, ал. 1, т. 2, буква „а“ Консултациите по изготвения доклад за ЕО/екологичната част към плана или програмата включват достъп и достатъчна техническа възможност за запознаване с материалите по доклада за ЕО, и с проекта на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“ с нагледните материали по всяка от оценяваните алтернативи;

5. На стр. 10 в каре Консултации по ИТСП на Южен централен регион от Таблица 1 Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на ИТСП на ЮЦР с основните процедурни етапи на ЕО текста „Отразяване на резултатите от ЕО в

окончателния проект на ИТСП“ да се замени със следния „Отразяване на резултатите от консултациите по Доклада за ЕО за проекта на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“;

6. Т. 2 на стр. 10 и стр. 11 Таблица 1 Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на ИТСП на Южен централен регион с основните процедурни етапи на ЕО е необходимо да бъде отделена като отделен Етап в Схемата за консултации по ЕО като бъде разписан като нов Етап 5, а в колона Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО да се разпише следното „Внасяне на искане за издаване на становище по ЕО по образец съгласно приложение № 5 от Наредбата за ЕО“, съобразно изискванията на чл. 23, ал. 1 от Наредбата за ЕО;

7. Следващият етап от схемата за консултации по ЕО е необходимо да съобрази заседаването на Междуведомствената комисия (МК), специализиран състав на Висшия експертен екологичен съвет (ВЕЕС) към министъра на околната среда и водите и да бъде отбелязан като Етап 6, като в колона Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО да се разпише следното „Разглеждане на документацията по ЕО на заседание на МК на ВЕЕС към министъра на околната среда и водите“;

8. Т. 3. на стр. 10 от Схемата за консултации по ЕО да бъде отразена като следващ нов Етап 7 в Таблица 1 Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на ИТСП на Южен централен регион с основните процедурни етапи на ЕО;

9. Т. 4. на стр. 11 от Схемата за консултации по ЕО да бъде отразена като следващ нов Етап 8 в Таблица 1 Схема за провеждане на консултации и стъпки за изработване на ИТСП на Южен централен регион с основните процедурни етапи на ЕО;

10. Да се създаде нов Етап 9 като в колона Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО да се разпише следното „Предоставяне и обществен достъп на справка по смисъла на чл. 29, ал. 1 от Наредбата за ЕО“, в изпълнение на изискванията на чл. 29, ал. 1 и чл. 30, ал. 4 от Наредбата за ЕО;

11. Да се създаде нов Етап 10 като в колона Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО да се разпише следното „Съгласуване на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, съобразно изискванията на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерски съвет“;

12. Да се създаде нов Етап 11 като в колона Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО да се разпише следното „Уведомяване на министъра на околната среда и водите в резултат одобряването/приемането/утвърждаването на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, предвид разпоредбата на чл. 29, ал. 3 от Наредбата за ЕО.

13. Да се създаде нов Етап 12 като в колона Стъпки за изработване на ЕО на ИТСП и Консултации по ЕО да се разпише следното „Изготвяне, предоставяне и обществен достъп до Доклад по наблюдението и контрола при прилагането на „Интегрирана териториална стратегия за развитие на Южен централен регион за планиране от ниво 2 за периода 2021-2027 г.“, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на плана или програмата върху околната среда и човешкото здраве“, съобразно изискванията на чл. 30, ал. 1 и 4 от Наредбата за ЕО;

IV. Указания за последващите действия, които да се предприемат по процедурата по ЕО:

Следващите действия, които е необходимо да предприемете по процедурата за ЕО за актуализирания НПДУУП включват изготвяне на доклад за ЕО, като

разработването му се възложи на колектив от експерти с ръководител, отговарящи на изискванията на чл. 16, ал. 1 и 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО). Необходимо е да се проведат консултации по доклада за ЕО, в т.ч. и приложенията и материалите към него по смисъла на чл. 20 от Наредбата за ЕО, като за целта следва да извършите:

- Изготвяне и публикуване на съобщение за провеждане на консултации, съдържащо информацията по чл. 20, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ЕО;
- Предоставяне на доклада за ЕО с всички приложения към него, на хартиен и електронен носител в МОСВ за провеждане на консултации на основание чл. 20, ал. 3 от *Наредбата за ЕО*. Към документацията следва да бъде приложено и съобщението за провеждане на консултации, предвид изискванията на чл. 20, ал. 4 от Наредбата за ЕО;
- Изпращане на съобщението за провеждане на консултации **до всички посочени в схемата за консултации ведомства и организации**, както и да го оповестите на интернет страницата си и/или по друг общодостъпен начин, съобразно разпоредбата на чл. 20, ал. 4 от Наредбата за ЕО.

ЕМИЛ ДИМИТРОВ

Министър на околната среда и водите

