

2017



**МЕЖДИННА ОЦЕНКА ЗА
ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
РЕГИОНАЛНИЯ ПЛАН ЗА
РАЗВИТИЕ 2014-2020 г.
НА СЕВЕРОИЗТОЧЕН
РАЙОН от ниво 2**



Междинната оценка за изпълнението на Регионалния план за развитие 2014-2020 г. на Североизточен район от ниво 2, е изготвена от екип на *Агенция СТРАТЕГМА ООД* в изпълнение на договор № РД-02-29-216/14.07.2017 г. за изпълнение на поръчка с предмет: **"Извършване на междинна оценка на регионалните планове за развитие за периода 2014-2020 г."**, с възложител Министерство на регионалното развитие и благоустройството. Заключениета и тълкуванията, които се съдържат в настоящия документ, представляват експертното мнение на експертите на *Агенция СТРАТЕГМА ООД* и по никакъв начин не следва да се приемат като становище или официална позиция на Министерство на регионалното развитие и благоустройството.

Наименование на проекта:	Извършване на междинна оценка на регионалните планове за развитие за периода 2014-2020 г.	
Идентификационен номер:	91-00-39	РД-02-29-216/14.07.2017 г.
Страна:	България	
	Възложител:	Изпълнител:
	МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО	Агенция СТРАТЕГМА ООД
Адреси:	гр. София, ул. "Св. Св. Кирил и Методий" 17-19	София 1000 ул. "Г.С. Раковски" № 18
Тел./факс:	+359 2 940 53 25 +359 2 940 53 20	+359 2 981 47 38
e-mail:		agency@strategma.bg
Лица за контакти:		Станка Делчева – Координатор на проекта
Заглавие на доклада:	Междинна оценка за изпълнението на Регионалния план за развитие 2014-2020 г. на Североизточен район от ниво 2, стр. 56	
Период на изпълнение:	14 юли – 10 ноември 2017 г.	
Подписи:		

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на графиките и таблиците	v
Списък на използваните съкращения.....	vii
I. ВЪВЕДЕНИЕ	8
1. Общи положения	8
2. Изпълнение и актуалност на препоръките от предишни оценки	11
3. Методика за оценка напредъка на изпълнението на РПР на СИР	13
II. ПЪРВОНАЧАЛНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА РПР НА СИР	16
1. Рамка за изпълнение на РПР на СИР	16
2. Ключови промени в политиката за интегрирано устойчиво развитие на национално ниво и на ниво ЕС и съответствието на РПР с тях	21
3. Промени в социалното и икономическото развитие на СИР и съответствие на РПР с тях.....	26
4. Първоначални резултати от изпълнението на РПР по физически и финансови индикатори	32
5. Степен на постигане на целите на РПР на СИР	38
6. Ефективност и ефикасност на финансовите инструменти и използваните ресурси за изпълнение на РПР	45
III. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ.....	47
1. Обобщена оценка за изпълнението на РПР на СИР	47
2. Актуализация на РПР на СИР.....	50
3. Препоръки за подготовка за следващия програмен период след 2020 г.	52
Източници и референтни документи.....	55

СПИСЪК НА ГРАФИКИТЕ И ТАБЛИЦИТЕ

графика 1.	Взаимовръзки между целите и приоритетите на РПР на СИР	16
графика 2.	Население в СИР и по области за периода 2008-2016 г. и прогнозни данни за 2020, 2025 и 2030 г., брой	26
графика 3.	Динамика на растежа на БВП за периода 2005-2016 г. и прогнозни данни за 2017-2020 г.	27
графика 4.	Ръст на БВП за периода 2000-2015 г. на национално ниво, (млн. лв.) и принос на районите от ниво 2, %	27
графика 5.	БВП на глава от населението за СИР, България и ЕС 28, 2010-2015 г., евро.....	28
графика 6.	Коефициент на икономическа активност на населението на 15 и повече навършени години за СИР, България и ЕС 28, 2007-2016 г.	28
графика 7.	Коефициент на безработица за СИР, България и ЕС 28, 2007-2016 г.	29
графика 8.	Общ доход на лице от домакинство в СИР, 2008-2016 г., лв.....	29
графика 9.	Дял на БВП на човек от населението от средната стойност на ЕС 28, %	29
графика 10.	БВП на човек от населението за СИР, по области, 2011-2015 г., лв.	31
графика 11.	Коефициент на заетост (15-64 г.) за СИР, по области, 2007-2016 г.	31
графика 12.	Коефициент на безработица за СИР, по области, 2005-2016 г.	31
графика 13.	Средна годишна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение за СИР, по области, 2008-2015 г., лв.	31
графика 14.	Физическо изпълнение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 1 спрямо целта за 2015 г.	33
графика 15.	Физическо изпълнение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 2 спрямо целта за 2015 г.	34
графика 16.	Физическо изпълнение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 3 спрямо целта за 2015 г.	35
графика 17.	Договорени и изплатените средства (ОП и ПРСР) общо и по области и сравнение с предвижданията на РПР на СИР, млн. лв., октомври 2017 г.	36
графика 18.	Концентрация на ресурси в СИР – по програми, млн. лв., октомври 2017 г.	37
графика 19.	Основни източници на финансиране на мерките за изпълнение на РПР на СИР	37
графика 20.	Коефициент на заетост на населението на възраст 20-64 г., %	42
графика 21.	Коефициент на заетост на населението на възраст 55-64 г., %	42
графика 22.	Инвестиции в научноизследователска и развойна дейност, % от БВП	42
графика 23.	Дял на преждевременно напусналите образователната система (на възраст 18-24 г.), %.....	42
графика 24.	Дял на 30-34 годишните със завършено висше образование, %	43
графика 25.	Население в риск от бедност или социално изключване, хил. души	43
таблица 1.	Отразяване на препоръките от предварителната оценка на проекта на РПР на СИР 2014-2020 г.	12
таблица 2.	Степен на постигане на заложеното изменение на специфичните индикатори и степен на изпълнение на приоритети (СИП), въз основа на постигнатото изменение на специфичните индикатори	15
таблица 3.	Степен на постигане на целите (СПЦ), въз основа на степента на изпълнение на приоритетите.....	15
таблица 4.	Степен на постигане на целите на ключовите индикатори, съответно принос към националните цели на Стратегията на ЕС "ЕВРОПА 2020"	15
таблица 5.	Степен на постигане на целите на ключовите индикатори.....	30
таблица 6.	Степен на постигане на заложеното изменение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 1	33

таблица 7.	Степен на постигане на заложеното изменение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 2	34
таблица 8.	Степен на постигане на заложеното изменение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 3	35
таблица 9.	Степен на изпълнение на Стратегическа цел 1 и приоритетите ѝ, въз основа на постигнатото изменение на специфичните индикатори.....	39
таблица 10.	Степен на изпълнение на Стратегическа цел 2 и приоритетите ѝ, въз основа на постигнатото изменение на специфичните индикатори.....	40
таблица 11.	Степен на изпълнение на Стратегическа цел 3 и приоритетите ѝ, въз основа на постигнатото изменение на специфичните индикатори.....	41
таблица 12.	Принос на РПР към постигането на националните цели на Стратегията на ЕС "ЕВРОПА 2020"	43
таблица 13.	Степен на постигане на целите на РПР на СИР към 2015 г.	48

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

БВП	Брутен вътрешен продукт
БДС	Брутна добавена стойност
ЕК	Европейска комисия
ЕЗФРСР	Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕС	Европейски съюз
ИСУН 2020	Информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България 2020
ЕФР	Европейски фонд за рибарство
ЕФРР	Европейския фонд за регионално развитие
ЗРР	Закон за регионалното развитие, приет 2008 г., последни изменения и допълнения, ДВ. бр.13 от 2017 г.
КФ	Кохезионен фонд
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.
ОСР	Областна стратегия за развитие
ОПР	Общински план за развитие
ОПДУ	ОП "Добро управление" 2014-2020 г.
ОПИК	ОП "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020 г.
ОПОС	ОП "Околна среда" 2014-2020 г.
ОПРЧР	ОП "Развитие на човешките ресурси" 2014-2020 г.
ОПРР	ОП "Региони в растеж" 2014-2020 г.
ОПТТИ	ОП "Транспорт и транспортна инфраструктура" 2014-2020 г.
ПРСР	Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г.
ПМДР	Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 г.
РПР	Регионален план за развитие
РСР	Регионален съвет за развитие
СЦР	Северен централен район от ниво 2
СЗР	Северозападен район от ниво 2
СИР	Североизточен район от ниво 2
СР	Съвет за развитие при Министерския съвет
ЮЗР	Югозападен район от ниво 2
ЮИР	Югоизточен район от ниво 2
ЮЦР	Южен централен район от ниво 2

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Общи положения

Регионалният план за развитие на Североизточен район от ниво 2 за периода 2014-2020 г. [РПР на СИР] е приет с Решение № 460 на Министерския съвет от 01.08.2013 г.

Териториалният обхват на Североизточния район от ниво 2 [СИР] включва областите Варна, Добрич, Търговище и Шумен.

Междинната оценка за изпълнението на РПР на СИР е изготвена във връзка с разпоредбата на чл. 33, ал. 1 от *Закона за регионалното развитие*¹ [ЗРР]. Съгласно ал. 2 на чл. 33 от ЗРР междинната оценка на РПР на районите от ниво 2 включва:

- оценка на първоначалните резултати от изпълнението;
- оценка на степента на постигане на съответните цели;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки за изпълнението на РПР за периода до 2020 г.

ЗРР определя системата за *"планирането, програмирането, управлението, ресурсното осигуряване, наблюдението, контролът и оценката по изпълнението на стратегиите, плановете и програмите за провеждане на държавната политика за регионалното развитие"*². Законът дефинира *държавната политика за регионално развитие*³, като създаваща условия за балансирано и устойчиво интегрирано развитие на районите и общините и обхващаща система от нормативно регламентирани документи, ресурси и действия на компетентните органи, насочени към:

- намаляване на **междурегионалните и вътрешнорегионалните различия** в степента на икономическото, социалното и териториалното развитие;
- осигуряване на условия за **ускорен икономически растеж и високо ниво на заетост**;
- развитие на **териториалното сътрудничество**.

¹ обн., ДВ, бр. 50 от 2008 г., в сила от 31.08.2008 г., последни изм. и доп., бр. 58 от 2017 г., в сила от 18.07.2017 г.

² чл. 1, ЗРР

³ чл. 2, ал. 2 от ЗРР

Държавната политика за регионално развитие се основава на следните принципи⁴:

- стратегически подход на планиране;
- програмиране и концентрация на ресурсите;
- допълване на финансирането от национални публични източници при съвместно финансиране с ресурси от фондове на Европейския съюз, частни източници и от международни финансови институции;
- междуведомствена координация на дейността на компетентните органи в процеса на планирането, програмирането, ресурсното осигуряване, реализацията, наблюдението и оценката;
- съгласуваност с другите структуроопределящи политики, инструменти и действия на международно, национално, регионално и местно равнище;
- партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, наблюдението и оценката.

Стратегическото планиране на регионалното развитие обхваща разработването и актуализацията на система от документи за **постигане на устойчиво интегрирано регионално и местно развитие, включително развитие на трансграничното, транснационалното и междурегионалното сътрудничество.**

Законът определя два типа документи за политиката за регионално развитие:

- **Стратегически документи**, включващи:
 - Национална стратегия за регионално развитие [НСРР];
 - Областни стратегии за развитие [ОСР].
- **Планови и програмни документи**, включващи:
 - Регионални планове за развитие [РПР];
 - Общински планове за развитие [ОПР];
 - Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие [ИПГВР].

⁴ чл. 2, ал. 3 от ЗРР

Документите за стратегическо планиране, вкл. и РПР служат за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и градовете, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз и идентифициране на проекти, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие⁵.

РПР представляват **средносрочни рамкови документи**, определящи целите и приоритетите за **устойчиво интегрирано регионално и местно развитие на територията на съответния район**, в съответствие с предвижданията на *Националната стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.* [НСРР], и другите структуроопределящи политики. Съгласно чл. 11, ал. 3 от ЗРР, РПР се разработват в съответствие с *регионалните схеми за пространствено развитие* на съответния район от ниво 2. *Към момента на приемането на РПР, както и към момента на изготвяне на междинната оценка, не са разработени и приети регионалните схеми за пространствено развитие на съответните райони от ниво 2. От системата документи за пространствено развитие, дефинирани в ЗРР, е разработена и приета само Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013-2025.*

Съгласно чл. 11, ал. 4 от ЗРР, РПР съдържат:

- анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние и потенциала за развитие на съответния район за планиране;
- целите и приоритетите за развитие на района за определен период;
- списък на големи проекти с регионално значение (нов текст, 2016 г.);
- мерки за градско възстановяване и развитие, които ще се прилагат по отношение на големите, средните и малките градове и крайградските зони (нов текст, 2016 г.);
- мерки и дейности за адаптиране на района към промените в климата (нов текст, 2016 г.);
- обща оценка на необходимите ресурси за реализация на плана;
- индикаторите за наблюдението и оценката на плана;

⁵ чл. 9, ал.2 от ЗРР

- необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана;
- описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- предварителната оценка на плана.

РПР следва да отчитат предвижданията и инвестиционните намерения на секторните стратегии за развитие за територията на района и се използват като основа при разработването на схеми за регионална държавна помощ. В началото на 2016 г. с промени в ЗРР⁶, съдържанието на РПР е допълнено с три нови елемента, разгледани по-долу. Тяхното естество предполага актуализация на РПР, съгласно чл. 19, ал. 1, т. 3 от *Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие* (ППЗРР).

РПР се приемат от Министерския съвет по предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството⁷, който организира изработването, съгласуването и актуализирането на РПР за всеки от районите от ниво 2⁸.

Изпълнението на РПР се отчита чрез **годишните доклади**⁹ за наблюдението на изпълнението на РПР на основата на данните от системата за наблюдение и оценка на регионалния план за развитие. Наблюдението на изпълнението на РПР се осъществява от съответните **Регионални съвети за развитие** [РСР].

В периода на изпълнение на РПР на СИР 2014-2020 г. са изготвени три годишни доклада за наблюдението на изпълнението на РПР, съответно за 2014, 2015 и 2016 г.

2. Изпълнение и актуалност на препоръките от предишни оценки

В съответствие с нормативната уредба и добрата практика преди официалното приемане на РПР на СИР, е изготвена *предварителна (ex-ante) оценка*. Предварителната оценка включва оценка за социално-икономическото въздействие на РПР и Екологична оценка (ЕО) на РПР по реда на *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС). Тъй като РПР 2014-2020 г. по своята същност са планови документи, които надграждат постигнатото през предходния планов период 2007-2013 г. предварителната оценка, освен за

⁶ Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие, обн., ДВ, бр. 15 от 23.02.2016 г.

⁷ чл. 11, ал. 6 от ЗРР

⁸ чл. 15, ал. 2 от ППЗРР

⁹ чл. 86 и чл. 87 от ППЗРР

кохерентността и качеството на документите проследява и за връзката и съгласуваността на плановете с изводите, поуките и постигнатите резултати и въздействие от изпълнението на предходните РПР. В този смисъл, тя отразява и изпълнението и актуалността от предишни извършвани оценки.

Направената оценка потвърждава, че РПР на СИР 2014-2020 г. е изготвен в съответствие с *Методическите указания на МРР за разработване на Национална стратегия за регионално развитие 2012-2020 г., Регионални планове за развитие, Областни стратегии и Общински планове за развитие за периода 2014-2020 г.*¹⁰, с приоритетите, целите и мерките, заложен в *Националната стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.* и *Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2020*. РПР на СИР 2014-2020 г. отчита основните постановки на *Стратегията Европа 2020* и на политиката за сближаване на ЕС за периода 2014-2020 г.

Направените в *предварителната оценка* на РПР на СИР 2014-2020 г. препоръки за подобряване на различни части на плана са отразени в значителна степен, текстът е прецизиран и са нанесени технически корекции.

таблица 1. Отразяване на препоръките от предварителната оценка на проекта на РПР на СИР 2014-2020 г.

Област	Отразяване на препоръките
Препоръки към социално-икономическия анализ	Отразени са всички направени препоръки
Препоръки към SWOT-анализа	Отразени са всички направени препоръки
Препоръки към стратегическата част – визията, целите и приоритетите за развитие на района за периода 2014-2020 г.	Отразени са всички направени препоръки, с изключение на една, отнасяща се до преформулиране на приоритети на Стратегическа цел 2
Препоръки към оценката на финансовите ресурси за постигането на целите на плана	Отразени са всички направени препоръки
Препоръки към индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на плана	Отразени са всички направени препоръки. Частично е отразена препоръката да се прецизират и допълнят с липсващи изходни и целеви стойности част от индикаторите, съобразно наличните данни.
Препоръки към описаните действия и механизми за наблюдение, оценка и актуализация на РПР, за прилагане на принципа за партньорство и осигуряване на информация и публичност на плана	Отразена е препоръката да се включат предложенията на партньорите в изготвянето на РПР. Частично е отразена препоръката да се опишат възможностите за финансов инженеринг и да се добавят конкретни възможни мерки за насърчаване на публично-частното партньорство, които са систематизирани в РПР СИР.

¹⁰ Заповед №РД-02-1402 от 22.11.2011 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството

Резултатите и препоръките от предварителната оценка са интегрирани в окончателната версия на РПР на СИР.

Неразделна част от *Предварителната оценка на проекта на РПР на СИР 2014-2020 г.* е *Доклада за Екологичната оценка на РПР на СИР*. Процедурите по екологичната оценка на плана са приключили със *Становище по ЕО №2-1/2013 г. на РПР на СИР за периода 2014-2020 г. на министъра на околната среда и водите*. Препоръките от Екологичната оценка и от Становището на МОСВ са включени в аналитичната и стратегическа част на РПР на СИР 2014-2020 г.

За периода от началото на изпълнението на РПР на СИР до октомври 2017 г. не са извършвани тематични оценки или оценки за специфични случаи на РПР.

3. Методика за оценка напредъка на изпълнението на РПР на СИР

Европейските методически инструменти за оценка на социално-икономическото развитие определят междинната оценка като важен инструмент за осигуряване на обратна връзка към управляващите и заинтересованите страни по изпълнение на плановете и програмите, за да продължат тяхното изпълнение и ако е необходимо да се предприемат мерки за преориентиране и по-добро адресиране на проблемите.

В пълно съответствие с този подход, съгласно ЗРР¹¹ междинната оценка включва:

- оценка на първоначалните резултати от изпълнението;
- оценка на степента на постигане на съответните цели;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки за изпълнението на съответния документ.

Оценката на РПР на СИР е изготвена според изискванията на ЗРР, *Насоките на ЕК за програмния период 2014-2020 г.*, *Ръководството за оценка на социално-икономическото развитие EVALSED*¹², *Техническата спецификация за изпълнение на поръчката*, както и натрупания до момента опит при изготвяне на подобни оценки на стратегически и планови документи на областно, регионално и национално ниво.

¹¹ чл.33,ал.2

¹² http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/guide/guide_evalsed.pdf

За целите на оценката е разработена методика, която определя методите и съответните източници на информация, както и критериите за оценка на изпълнението на РПР. Разработена е *петстепенна оценъчна скала* за оценка на степента на:

- постигане на ключовите показатели на макро ниво и на степента на постигане на показателите по цели на *Стратегията Европа 2020* на регионално ниво и приноса на СИР за постигане на националните цели;
- постигане на заложените междинни стойности на индикаторите за изпълнение (специфични индикатори);
- постигане на глобалните екологични цели и на възможността за постигане на целевите стойности в края на периода – оценка на реалистичността на заложените целеви стойности.

Оценени са причините за надхвърляне/непостигане на заложените междинни стойности на индикаторите за изпълнение, както и възможността за постигане на целевите стойности в края на периода – оценка на реалистичността на заложените целеви стойности.

Конструирани са индекси на постигане на приоритетите и целите на РПР:

- **Индекс на постигане по приоритети** – отразява степента на постигане на заложеното изменение на специфичните индикатори за изминалото време;
- **Индекс на постигане на целите** – отразява степента на постигане на заложеното изменение на стойностите на ключови индикатори и цели на регионално ниво по *Стратегията Европа 2020* за оценявания период.

За целите на оценката на ефикасността е използван конструиран индекс на ефикасност – използван финансов ресурс към степен на постигане на целевите стойности (процент на постигане на заложеното изменение) по приоритети и на общо ниво на ключови индикатори и цели по *Стратегията Европа 2020*.

Индексите също се групират в *петстепенни оценъчни скали*. За целите на оценката са използвани следните оценъчни скали и категории:

таблица 2. Степен на постигане на заложеното изменение на специфичните индикатори и степен на изпълнение на приоритети (СИП), въз основа на постигнатото изменение на специфичните индикатори

Скала	Дефиниция	Степен на изпълнение на приоритети
5 ↑	Постигната междинна цел на индикатор над 125%	Напредък, значително над планирания по изпълнение на приоритета/целта
4 ↗	Постигната междинна цел на индикатор между 110 и 125%	Напредък над планирания по изпълнение на приоритета/целта
3 →	100% (между 90 и 110%) постигната междинна цел на индикатор	Постигнат планиран напредък по изпълнение на приоритета/целта
2 ↑	Постигната междинна цел на индикатор между 50 и 90%	Задоволителен напредък по изпълнение на приоритета/целта
1 ↗	Постигната междинна цел на индикатор между 10 и 50%	Ограничен напредък по изпълнение на приоритета/целта
0 →	Постигната междинна цел на индикатор между 0 и 10%	Без напредък по изпълнение на приоритета/целта

таблица 3. Степен на постигане на целите (СПЦ), въз основа на степента на изпълнение на приоритетите

5 ↑	Напредък, значително над планираното по целта
4 ↗	Напредък над планираното по целта
3 →	Постигнат планиран напредък по целта
2 ↑	Задоволителен напредък по постигането на целта
1 ↗	Ограничен напредък по постигането на целта
0 →	Без напредък по постигането на целта

таблица 4. Степен на постигане на целите на ключовите индикатори, съответно принос към националните цели на Стратегията на ЕС "ЕВРОПА 2020"

5 ↑	Постигнат планиран принос, значително над планирания
4 ↗	Постигнат планиран принос над планирания
3 →	Постигнат планиран принос
2 ↑	Задоволителен принос
1 ↗	Ограничен принос
0 →	Без принос

При изготвянето на *междинната оценка* са използвани последните актуални данни за основните индикатори на национално и регионално ниво към края на 2016 г. Последните налични данни за разгледаните индикатори на областно ниво са за 2015 и 2016 г.

II. ПЪРВОНАЧАЛНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА РПР НА СИР

1. Рамка за изпълнение на РПР на СИР

1.1. Цели и приоритети за регионално развитие на СИР

Визията, определена в РПР на СИР е "Североизточният район на България – отворена към Черно море и света българска територия, съхранила богата история и материална култура, плодородна земя, човешки капитал, развита инфраструктура, туристически имидж и насочила своя специфичен потенциал за постигане на общ икономически напредък и подобро качество на живота."

РПР на СИР определя три стратегически цели и единадесет приоритета за развитието на района, разпределени по съответните цели.

графика 1. Взаимовръзки между целите и приоритетите на РПР на СИР

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1 Повишаване конкурентноспособността на района чрез активиране на специфичния му потенциал, съчетано с опазване на околната среда	СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2 Повишаване на социалния капитал на района чрез подобряване стандарта на живот и качеството на жизнената среда	СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3 Балансирано териториално развитие и сътрудничество чрез подобряване на свързаността и функционалната интегрираност на система от урбанизационни центрове
ПРИОРИТЕТ 1 Повишаване на иновационния потенциал и научното и технологичното развитие в района ПРИОРИТЕТ 2 Подкрепа за икономика, свързана с морето ПРИОРИТЕТ 3 Подобряване конкурентноспособността на селскостопанското производство и активиране на селските райони ПРИОРИТЕТ 4 Разнообразяване на регионалния туристически продукт и активно включване на природното и културно богатство на хилерланда ПРИОРИТЕТ 5 Опазване на околната среда в района и щадящо използване на териториалните ресурси	ПРИОРИТЕТ 1 Подобряване достъпа до пазара на труда, заетостта и доходите ПРИОРИТЕТ 2 Подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги ПРИОРИТЕТ 3 Интегрирано селищно развитие и екологизация на жизнената среда	ПРИОРИТЕТ 1 Подобряване на вътрешно регионалната свързаност и достъпност до обекти за услуги, туризъм, рекреация, култура ПРИОРИТЕТ 2 Подкрепа за развитие на йерархиизирана система от градове-центрове и малки градове в селските периферии на района ПРИОРИТЕТ 3 Стимулиране на вътрешнорегионалното и междурегионалното и трансгранично сътрудничество и партньорство

Оценката на първоначалните резултати от изпълнението на РПР на СИР, степента на постигане на целите, както и ефективността на използваните ресурси е изготвена въз основа на анализ на информация от официални статистически източници (НСИ, ЕВРОСТАТ), Годишните доклади за изпълнение на наблюдение на изпълнението на РПР на СИР (2014-2020) за 2014, 2015 и 2016 г., данни от *Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕС и България 2020* (ИСУН 2020) и

*Интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК)*¹³, както и данни, публикувани на интернет страниците на Програмите за териториално сътрудничество 2014-2020.

В РПР на СИР са определени индикативните финансови ресурси за изпълнение на плана за периода 2014-2020 г. в размер на **1 996,4 млн. лв.**, като от структурните инструменти на ЕС, е предвиден принос от ЕФРР в размер на **905,6 млн. лв.**, от други фондове на ЕС – **658,4 млн. лв.**, от национално публично финансиране – **226,4 млн. лв.**, от които **15,85 млн. лв.** от местни бюджети, частно финансиране – **107 млн. лв.** и от други финансови инструменти – **99 млн. лв.**

За мерките, реализирани със средства от държавния бюджет и бюджетите на общините, свързани с политиката за регионално развитие, в периода 2014-2016 г. липсва систематизирана информация, която да позволява тяхното обвързване с целите и приоритетите на РПР на СИР. Частично, такава информация е събрана чрез *Годишните доклади за наблюдение на изпълнението на РПР на СИР*, като тя е отразена при оценката на напредъка по изпълнение на отделните приоритети чрез съответните специфични индикатори.

При оценка на степента, в която са постигнати междинните цели (2015 г.) на специфичните индикатори на РПР на СИР е използвана информация от *Годишните доклади за наблюдение на изпълнението за 2014, 2015 и 2016 г.* Предвид това, че за множество от специфичните индикатори, *Годишните доклади* представят информация за проекти и мерки, осъществявани през периода до 2016 с финансов ресурс на програмите 2007-2013 г., за целите на оценката е извършвана верификация на данните за индикаторите по приоритети с цел отразяване на проектите, финансирани в рамките на оценявания период, т.е. от 2014 г. – както от ЕС фондове, така и от национален и местни бюджети (при налични данни в годишните доклади за изпълнение).

Орган за провеждане на държавната политика за регионално развитие в СИР е РСР на СИР.

¹³ <http://iacs-online.dfg.bg/apex/f?p=100:43:4349657656453329>

1.2. Прилагане на принципа на партньорство

Прилагането на принципа на партньорство включва информиране за РПР на всички заинтересовани страни, възможност за изразяване на мнения и представяне на предложения чрез формални и неформални работни срещи, осъществяване на широко консултиране чрез организиране на публични дискусии, в т.ч. и чрез интернет, участие във формални структури за планиране и мониторинг със състав, основан на принципа на партньорството – власти на различните равнища, социални и икономически партньори, гражданско общество.

В процеса на наблюдение на изпълнението на РПР, РСР осигурява участието на органите на централната и местната власт, социално-икономическите партньори, академични институции, юридически лица с нестопанска цел, работещи в областта на регионалното развитие, спазвайки принципа за партньорство, което от своя страна гарантира прозрачност, компетентност, ефективност и реалистичност на целия процес.

Осъществява се координация и взаимодействие между членовете на РСР, членовете на РКК и Секретариата на РСР. Подобро е взаимодействието с централните и териториалните структури на изпълнителната власт при изпълнението на решенията на РСР.

С проведените съвместни заседания на РСР и РКК е подобрена координацията между областите, общините, министерствата и социално-икономическите партньори за ефективно и ефикасно провеждане на държавната политика на територията на района, посредством адекватно планиране, изпълнение, наблюдение и оценка на стратегическите и планови документи на национално, регионално и местно ниво, касаещи регионалното развитие и опазването на околната среда в СИР.

1.3. Наблюдение и оценка на изпълнението на РПР на СИР

За целите на наблюдението на изпълнението на РПР на СИР и на напредъка по отношение на приоритетите и стратегическите цели е подготвен набор от индикатори, част от плана. Системата за наблюдение следва да гарантира за събирането на необходимата информация, чрез което се извършва наблюдението и оценка на плана. Напредъкът в изпълнението на приоритетите и стратегическите цели се следи чрез информация, събирана и анализирана от регионални отдели на *Главна дирекция "Стратегическо планиране и програми за регионално развитие"*, въз основа на която те изготвят *Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на РПР*.

В съответствие с предвижданията на НСРР системата от индикатори за наблюдение и оценка на РПР на СИР се състои от две основни групи индикатори – предварително установени в национални и европейски стратегически документи (Стратегия "Европа 2020", макроикономическите критерии към НСРР, глобалните цели за опазване и възстановяване на околната среда) и специфични индикатори за наблюдение на отделните приоритети на плана.

Съгласно изводите на *предварителната оценка на РПР на СИР*, системата от индикатори за наблюдение и оценка на РПР на СИР е добре разработена, като обхваща всички приоритети и стратегически цели. Посочените индикатори са оценени като свързани с националните и европейските стратегически цели, и като отразяващи регионалното ниво на планиране. Предварителната оценката не коментира предложените целеви стойности по конкретни индикатори – както на ключовите, така и по специфичните индикатори.

Анализът на определените междинни и крайни цели на ключовите индикатори за изпълнение на РПР на СИР показва, че е прилаган **силно консервативен подход** при определяне на целевите стойности на **ключовите индикатори, което се отразява и на степента на изпълнение на заложените цели.**

Предварителната оценка констатира, че **глобалните екологични цели и адаптирането към климатичните промени** се адресират добре в целите и приоритетите на РПР на СИР.

Разработена е система¹⁴ от **7 количествени индикатора**, заедно с технически паспорти към тях за измерване на напредъка на интеграция на глобалните проблеми на околната среда при прилагане на регионалната политика в България, включително при изпълнението на РПР на ниво 2. Към октомври 2017 г. интернет страницата на проект "Конвенциите на Рио" е **неактивна**. През септември 2013 г. МРРБ публикува *Актуализирани индикатори за напредъка по прилагането на Конвенциите от РИО. Липсват данни за последващи години, вкл. за 2015 г., по които да може да бъде оценен напредъка по изпълнението на пет от седемте количествени индикатора*. За проследяването на два от тях – "Разходи за ДМА с екологично предназначение" и "Разходи за ДМА с

¹⁴По проект "Конвенциите на Рио", финансиран от Българското правителство и Глобалния екологичен фонд
<http://www.riokonventions.org/bg/Project-Information.html>

екологично предназначение на човек от населението", могат да бъдат използвани данни, поддържани от НСИ¹⁵.

За нуждите на Главна дирекция "Стратегическо планиране на регионалното развитие и административно-териториално устройство", МРРБ е разработен **"Индекс за регионална климатична сигурност"**¹⁶, чието предназначение е измерване и представяне на регионалното състояние, силните и слабите страни на регионите при интегрирането на въпросите, свързани с климатичните промени в процеса на планиране. **Не е налична информация за адаптиране и интегриране на Индексът на регионална климатична сигурност в системата за наблюдение на РПР в България.**

Към момента, НСИ не проследява на ниво NUTS2 целите 20/20/20 по отношение на климата и енергийното потребление, част от показателите за принос към Стратегията "Европа 2020". От тази гледна точка, РПР не определя източници на информация за проследяването им, като съответно напредъка по тяхното изпълнение не е регистриран в *Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на РПР*.

В *Становището по ЕО №2-1/2013 г. на РПР на СИР за периода 2014-2020 г. на министъра на околната среда и водите* са посочени допълнителни мерки и индикатори за наблюдението и контрол на въздействията върху околната среда при прилагането на РПР на СИР 2014-2020 г. **Всички препоръчани индикатори са включени в системата за наблюдение като специфични индикатори.** Оценката показва, че за тях **поставените междинни цели са постигнати или надхвърлени.** Изключение прави един индикатор, по който не е регистриран напредък¹⁷.

Част от специфичните индикатори са **дефинирани нееднозначно и/или за тяхното изпълнение е трудно да бъде събрана достоверна информация** без да бъдат извършвани прекомерни разходи. Необходимо е прецизиране на конкретни индикатори, както и на подхода за определяне на базова и целеви стойности за някои от тях.

¹⁵ НСИ поддържа информация за индикатор "Наличност на дълготрайните материални активи с екологично предназначение (ДМА-ЕП) към края на годината по статистически зони, райони и области" с данни за периода 2010-2015 г.

¹⁶ Като част от проект Региони за устойчива промяна, по програма INTERREG IVC на ЕС

¹⁷ "Новоизградени източници за питейно водоснабдяване"

2. Ключови промени в политиката за интегрирано устойчиво развитие на национално ниво и на ниво ЕС и съответствието на РПР с тях

След приемането на РПР, в политиката за интегрирано устойчиво развитие на национално ниво и на ниво ЕС са направени следните ключови промени:

- в *Закона за регионалното развитие* са направени 7 изменения и допълнения¹⁸, две от които са **съществени** и имат отражение върху процеса на планиране и изпълнение на документите за стратегическо планиране на регионалното развитие;
- актуализирана е подзаконовата нормативна уредба – *Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие*¹⁹ (ППЗРР), приета е *Наредба за условията, реда и сроковете за изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране и изпълнение на Националната концепция за пространствено развитие, регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2 и регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 3 (области)*²⁰;
- приет е нов *Устройствения правилник на Министерството на регионалното развитие и благоустройството*²¹, с който е променена институционалната структура за управление на регионалното развитие, създадена е Главна дирекция "Стратегическо планиране и програми за регионално развитие";
- на ниво ЕС *няма значими промени* в действащата правна и стратегическа рамка на политиката за сближаване;
- *началото на процеса на обсъждане на перспективите на политиката за сближаване за периода след 2020 г.*, в контекста на Бялата книга за бъдещето на Европа и изготвените документи за размисъл, които посочват, че ЕС с 27 държави членки (след оттеглянето на Обединеното кралство) ще се сблъска с множество предизвикателства в периода до 2025 г. и след това.

¹⁸ ДВ бр. 66 от 2013 г., в сила от 26.07.2013 г., бр. 22 от 2014 г., в сила от 11.03.2014 г., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 2014 г., бр. 9 от 2015 г., в сила от 3.02.2015 г., бр. 14 от 2015 г., **бр. 15 от 2016 г.**, **бр. 13 от 2017 г.** и бр. 58 от 2017 г., в сила от 18.07.2017 г.

¹⁹ Приет с ПМС № 216 от 2.09.2008 г., обн., ДВ, бр. 80 от 2008 г., в сила от 31.08.2008 г., изм., бр. 93 от 2009 г., в сила от 24.11.2009 г., бр. 5 от 2010 г., бр. 97 от 2013 г., бр. 102 от 2014 г., в сила от 12.12.2014 г., **изм. и доп., бр. 50 от 2016 г.**

²⁰ приета с ПМС № 278 от 1.11.2016 г., обн., ДВ, бр. 88 от 2016 г., в сила от 8.11.2016 г.

²¹ обн., ДВ, бр. 68 от 2017 г., в сила от 22.08.2017 г.

Основните промени в ЗРР, направени през 2016 г.²² са свързани със системата за планиране на пространственото развитие, като променят и част от изискванията, свързани със съдържанието на РПР, както и със системата за наблюдение на изпълнението на политиката за регионално развитие.

С промените от 2016 г. в ЗРР, обхватът на системата за планиране на пространственото развитие е ограничен до национално и регионално равнище²³. Държавната политика за регионално развитие и структуроопределящите политики се провеждат съгласувано и във взаимодействие с *Националната концепция за пространствено развитие и регионалните схеми за пространствено развитие* (чл. 3, ал. 2 от ЗРР).

Промени са извършени в условията за определяне на *райони за целенасочена подкрепа от държавата* (РЦП), които се дефинират в *областните стратегии за развитие*²⁴. Обособените РЦП са **териториална основа за концентрация на ресурси за намаляване на вътрешнорегионалните различия** в степента на развитие на отделните общини и **за постигане на целите на държавната политика за регионално развитие.**

Измененията предвиждат териториалният обхват на РЦП да се определя, като се отчитат категориите на общините по реда на *Закона за административно-териториалното устройство на Република България* и техните географски характеристики по данни на Българската академия на науките. В териториалния обхват на район за целенасочена подкрепа се включват:

- общините от четвърта и пета категория;
- общините от втора и трета категория при наличието на някоя от следните географски характеристики:
 - най-малко 50 на сто от територията на общината е в планински район;
 - най-малко 50 на сто от територията на общината е в полупланински район;
 - територията на общината е в пограничен район.

Тези промени предполагат **актуализация на областните стратегии за развитие.**

²² ДВ, бр. 15 от 2016 г.

²³ чл. 1, ал. 2

²⁴ чл. 5, 6 и 7 от ЗРР

Промените в *системата за планиране на пространственото развитие* са свързани с разработването и актуализацията на система от документи за пространствено развитие на национално и регионално ниво, определящи стратегия за интегрирано пространствено развитие при отчитане на териториалния потенциал и принципите за балансирано устойчиво развитие²⁵. Системата от документи за планиране на пространственото развитие обхваща:

- Националната концепция за пространствено развитие;
- Регионалната схема за пространствено развитие на район от ниво 2;
- Регионалната схема за пространствено развитие на област.

От системата от документи е отпаднала *Концепцията за пространствено развитие на община*.

Посочените документи се намират в йерархична съподчиненост и се разработват за срок до 15 години с изключение на елементите на техническата инфраструктура в тях, които се планират за период до 30 години. Секторните стратегически документи на национално и регионално равнище се разработват в съответствие с действащите документи от системата за планиране на пространственото развитие. Условието, редът и сроковете за изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране и изпълнение на концепцията и схемите за пространствено развитие по се определят с **наредба**, приета от Министерския съвет по предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството. С приетата Наредба²⁶ не са указани срокове, в които следва да бъдат изготвени *Регионалните схеми за пространствено развитие на район от ниво 2*, в съответствие с които следва да бъдат разработени (приведени в съответствие) РПР.

От системата документи за пространствено развитие, дефинирани в ЗРР е разработена и приета само *Национална концепция за пространствено развитие за периода 2013-2025*²⁷. Към момента на приемането на РПР, както и към момента на изготвяне на междинната оценка, не са разработени и приети с *Регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2*.

²⁵ Глава Втора "а" от ЗРР

²⁶ Наредба за условията, реда и сроковете за изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране и изпълнение на Националната концепция за пространствено развитие, регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2 и регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 3 (области), приета с ПМС № 278 от 1.11.2016 г., обн., ДВ, бр. 88 от 2016 г., сила от 8.11.2016 г.

²⁷ приета с Протокол № 47.61 на Министерския съвет от 19.12.2012 г.

В обхвата на системата от документи за стратегическо планиране на регионалното развитие²⁸ са добавени *интегрираните планове за градско възстановяване и развитие*. *Интегрираният план за градско възстановяване и развитие* осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на дадена градска територия.²⁹ Същевременно не са определени условията, редът и сроковете за изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране и изпълнение на *интегрираните планове за градско възстановяване и развитие*.

Съдържанието на РПР е **допълнено с три нови компонента:**

- списък на големи проекти с регионално значение;
- мерки за градско възстановяване и развитие, които ще се прилагат по отношение на големите, средните и малките градове и крайградските зони;
- мерки и дейности за адаптиране на района към промените в климата.

Условията, редът и сроковете за изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране и изпълнение на РПР се определят с ППЗРР. При актуализацията на ППЗРР от 2016 г. са ограничени предпоставките, при които се предвижда актуализация на РПР – отпаднала е възможността за актуализация *"на основата на резултатите от междинната или последващата оценка"*.

С промените в ЗРР е отпадало регламентираното изграждане на *Единна информационна система за управление на регионалното развитие и пространственото планиране*³⁰. Не е предвиден алтернативен модел за информационно осигуряване на политиката за регионално развитие и пространствено планиране.

С промените в ЗРР от 2017 г.³¹ е предвижда основните документи за регионално развитие и пространствено планиране (НСРР, НКПР и Регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2) да се изработват от *специализирано търговско*

²⁸ Глава трета "Стратегическо планиране на регионалното развитие" от ЗРР

²⁹ чл. 13а, ал. 1 от ЗРР, нов

³⁰ чл. 25 от ЗРР, отм.

³¹ ДВ, бр. 13 от 7.02.2017 г.

дружество със сто процента държавно участие в капитала, в което правата на държавата се упражняват от министъра на регионалното развитие и благоустройството³².

Промените в *институционалната рамка* за управление на регионалното развитие са свързани с интегриране на функциите, свързани с управлението на регионалното развитие на досегашната Главна дирекция "Стратегическо планиране на регионалното развитие и административно-териториално устройство", които са прехвърлени към новосъздадената Главна дирекция "Стратегическо планиране и програми за регионално развитие", която е Управляващ орган на ОП "Региони в растеж". Този подход осигурява възможност по-ефективно планиране, финансово осигуряване и изпълнение на политиката за регионално развитие. Същевременно е необходимо запазване и развитие на изградения административен капацитет на *териториалните отдели* за ефективно наблюдение на изпълнението на РПР.

На ниво ЕС *няма значими промени* в действащата правна и стратегическа рамка на политиката за сближаване.

През 2017 г. стартира процеса на *обсъждане на перспективите на политиката за сближаване за периода след 2020 г.* Дискусиите на този етап са фокусирани в рамката, определена от **Бялата книга за бъдещето на Европа** и изготвените документи за размисъл. *Политиката за сближаване* е основна тема за обсъждане в тези документи.

В началото на м. октомври 2017 г. беше ЕК публикува **"Моят регион, моята Европа, нашето бъдеще – седми доклад за икономическото, социалното и териториалното сближаване"**³³, които посочват, че ЕС с 27 държави членки (след оттеглянето на Обединеното кралство) ще се сблъска с множество предизвикателства в периода до 2025 г. и след това.

³² "Национален център за териториално развитие" – ЕАД, гр. София, § 1 от допълнителната разпоредба, т. 14.

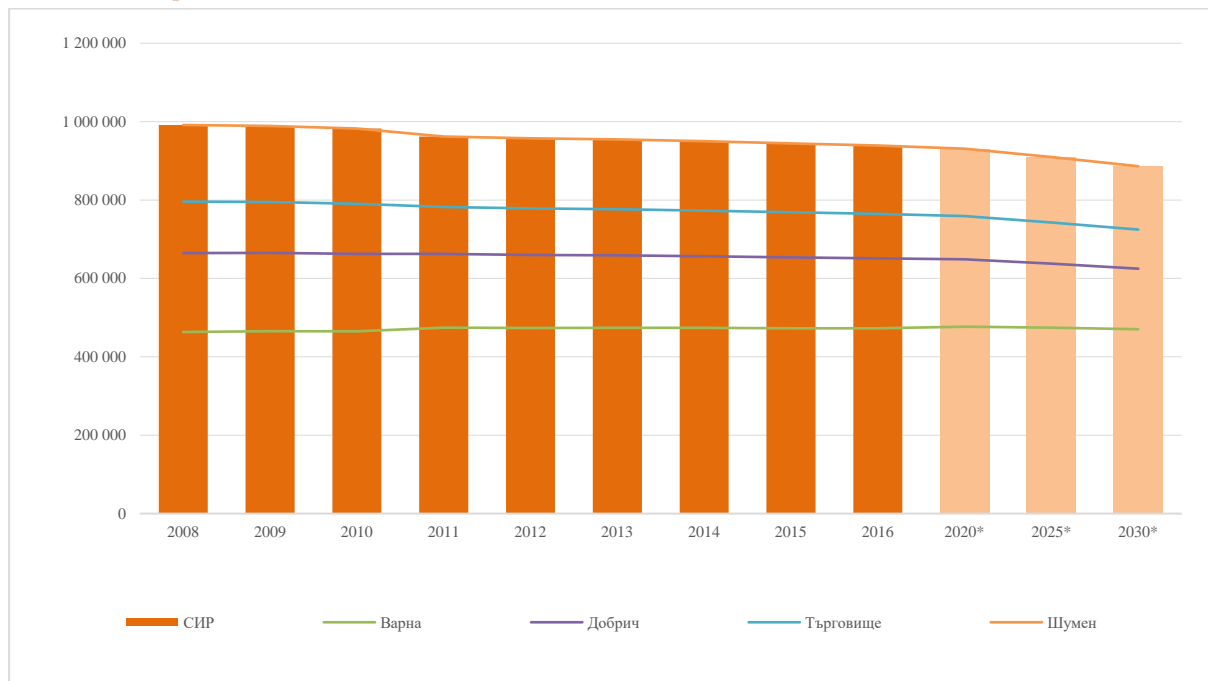
³³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/cohesion-report/

3. Промени в социалното и икономическото развитие на СИР и съответствие на РПР с тях

Измененията в демографския профил на района показва наличие на устойчива тенденция на намаляване на населението – в периода 2008-2016 г. намалението е с 5,26%. Към края на 2016 г. населението на СИР е **939 262 души**. Населението на три от областите в СИР намалява със сходен порядък, като най-значително е намалението на населението в област Търговище – 13,4%. Населението на област Търговище към края на 2016 г. е **113 694 души** и е под минималния брой от **150 000 души**, определен в *Регламент (ЕО) № 1059/2003 г. на Европейския парламент и на Съвета от 26 май 2003 година за установяване на обща класификация на териториалните единици за статистически цели (NUTS)* за административните единици от **ниво 3**. Единствено населението на област Варна нараства с 2% през разглеждания период.

Прогнозите на НСИ³⁴ потвърждават устойчивостта на тенденцията – към 2020 г., населението на СИР ще бъде **931 086 души**, а през 2030 г. се очаква населението на СИР да намалее до **886 169 души**.

графика 2. Население в СИР и по области за периода 2008-2016 г. и прогнозни данни за 2020, 2025 и 2030 г., брой

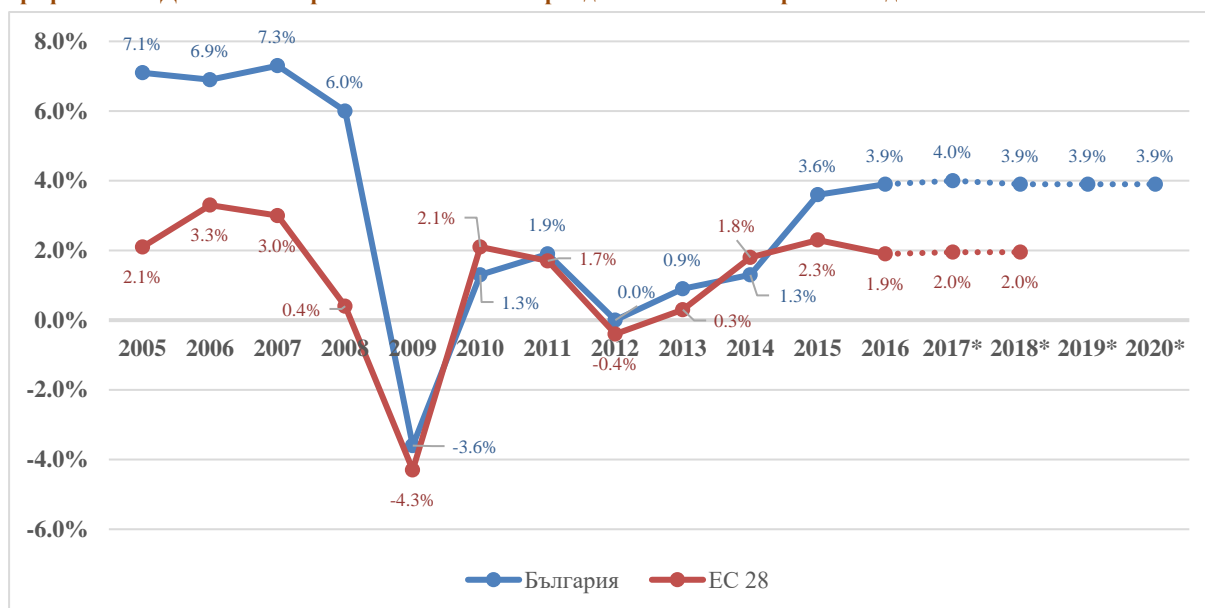


Източник: НСИ

³⁴ НСИ, прогноза I вариант (при хипотеза за конвергентност)

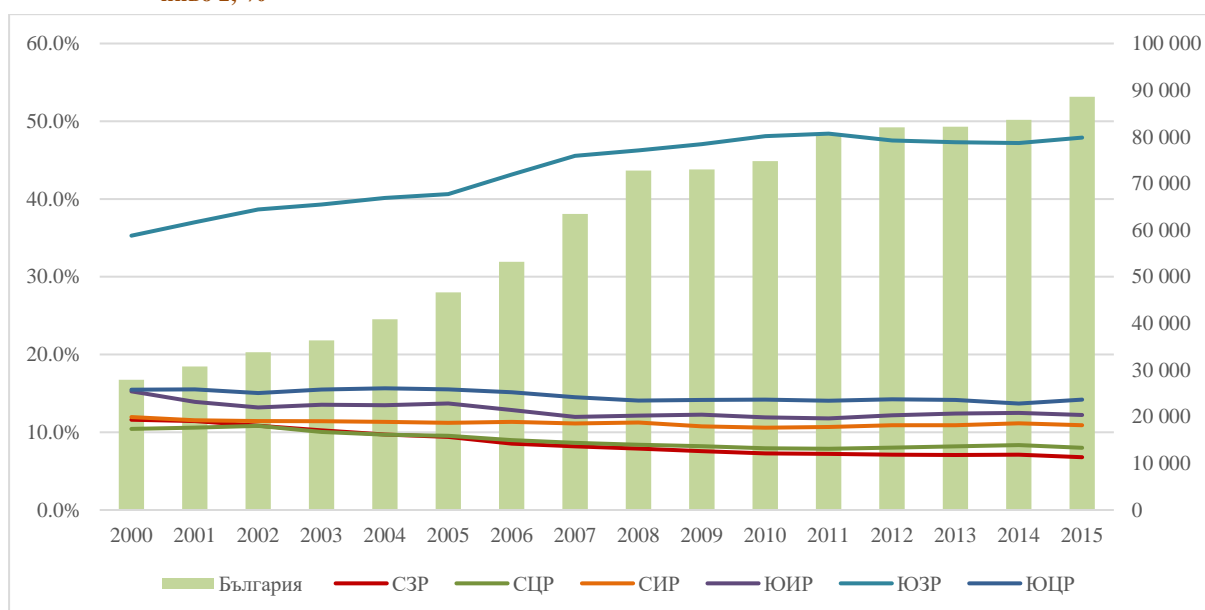
Социалното и икономическото развитие на СИР през периода 2014-2017 г. се характеризира с положителна промяна на ключовите макроикономически индикатори. Това се дължи основно на общата динамика на развитието на страната след 2012 г., изразяваща се в нарастване на БВП с темпове по-бързи от средните за ЕС, които, макар и частично, възстановяват в известна степен растежа от преди 2009 г. Прогнозните данни потвърждават, че до 2020 г. темпът на растеж на БВП на страната се очаква да бъде по-бърз от средния за ЕС 28.

графика 3. Динамика на растежа на БВП за периода 2005-2016 г. и прогнозни данни за 2017-2020 г.



Източници: НСИ, ЕВРОСТАТ, ЕК Генерална дирекция "Икономически и финансови въпроси"

графика 4. Ръст на БВП за периода 2000-2015 г. на национално ниво, (млн. лв.) и принос на районите от ниво 2, %



Източник: НСИ

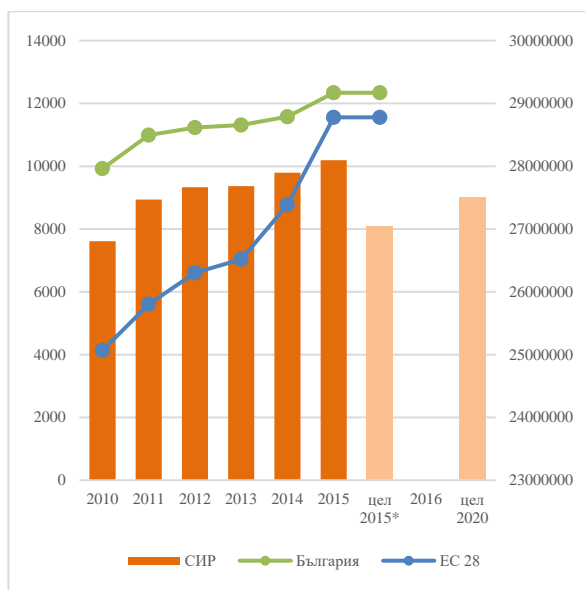
В периода 2009-2015 г. продължава да е валидна регистрираната за периода 2004-2008 г. тенденцията за относително запазване на приноса на СИР в общия БВП. Отново за периода 2009-2015 БВП на човек на населението в района намалява с 0,2% спрямо средното за страната, което показва положителна тенденция спрямо периода 2004-2008 г., в който БВП на човек на населението в района намалява с 1,3% спрямо средното за страната.

Коефициентът на икономическа активност нараства след 2011 г., като ръстът през 2015 спрямо 2014 г. е с над 1 процентен пункт и достига 55,9% или по-високо от междинната целева стойност на индикатора (55). Активността остава по-ниска с 2 процентни пункта и от средното за страната. Определената цел 2020 е достижима при запазване на тенденцията за динамичен растеж.

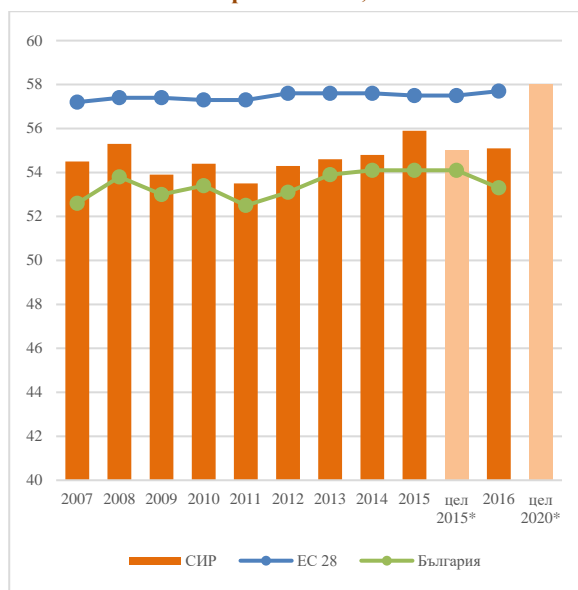
Коефициентът на безработица намалява съществено след 2013 г. и през 2015 г. достига 10,3% при 9,1% средно за страната. Стойността е значително по-ниска както от междинната целева стойност за 2015 г. от 15%, така и от целта за 2020 – 14%, която също е изпълнена.

Общият доход на лице от домакинство нараства съществено в периода 2012-2016 г., като стойността за 2015 г. от 4 891 лв. надхвърля междинната целева стойност (3 550 лв.) и значително надвишава и цел 2020 (4 050 лв.).

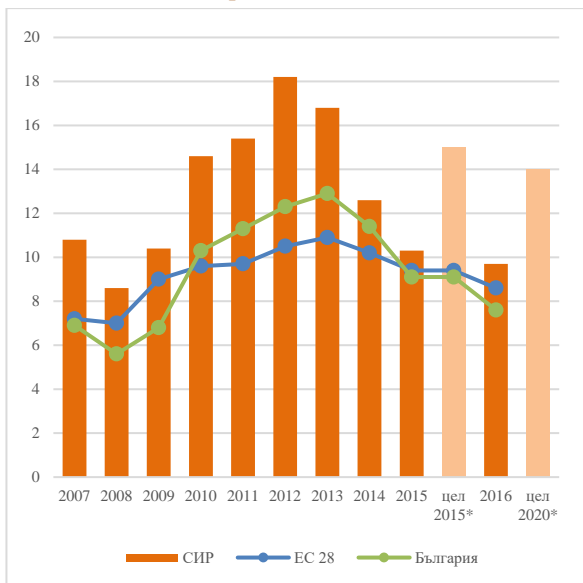
графика 5. БВП на глава от населението за СИР, България и ЕС 28, 2010-2015 г., евро



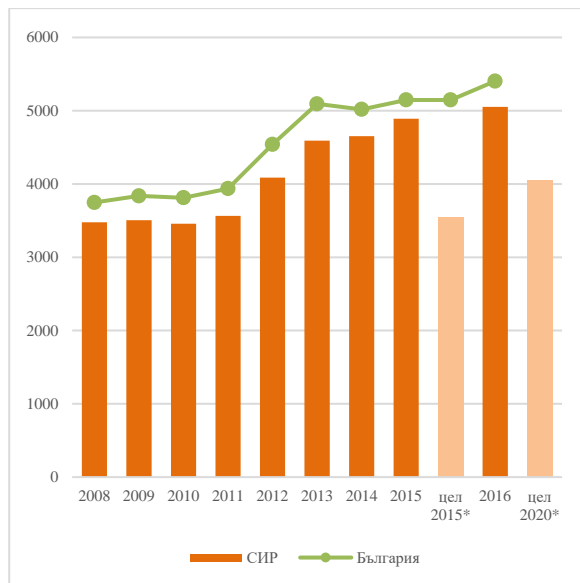
графика 6. Коефициент на икономическа активност на населението на 15 и повече навършени години за СИР, България и ЕС 28, 2007-2016 г.



графика 7. Коефициент на безработица за СИР, България и ЕС 28, 2007-2016 г.



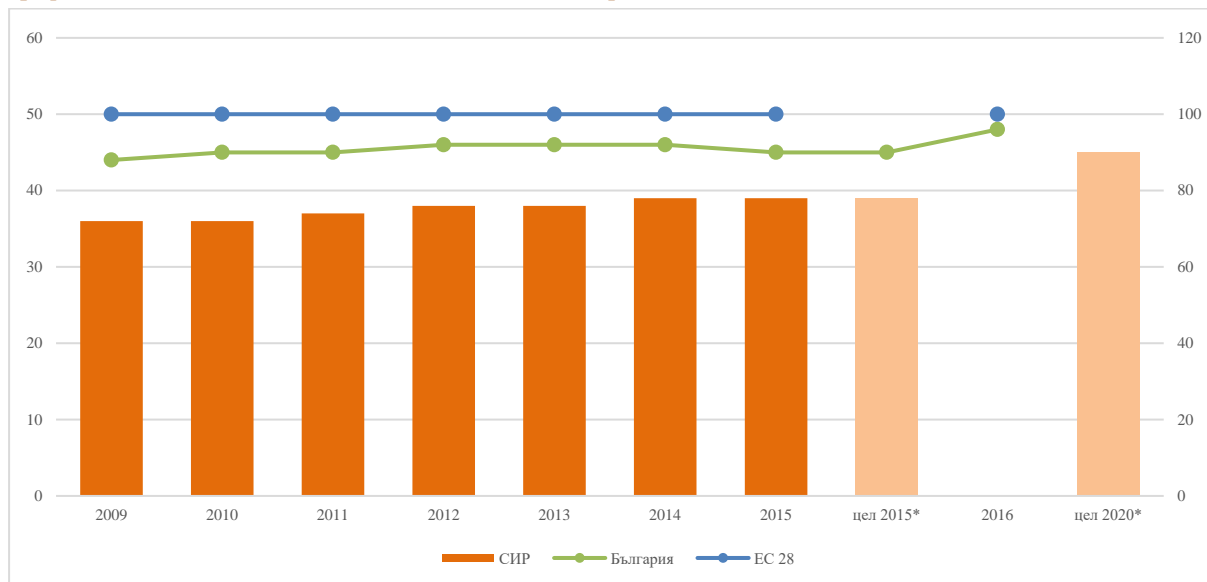
графика 8. Общ доход на лице от домакинство в СИР, 2008-2016 г., лв.



Източници: НСИ, ЕВРОСТАТ

В периода 2011-2015 г. се възстановяват нивата на растеж, като дялът на БВП на човек от населението от средната стойност за ЕС 28 нараства от 37 до 39%, което съответства и на поставената междинна цел. За постигането на определената цел 2020 обаче е необходимо значително повишаване на темпа на растеж.

графика 9. Дял на БВП на човек от населението от средната стойност на ЕС 28, %



Източници: НСИ, ЕВРОСТАТ

таблица 5. Степен на постигане на целите на ключовите индикатори

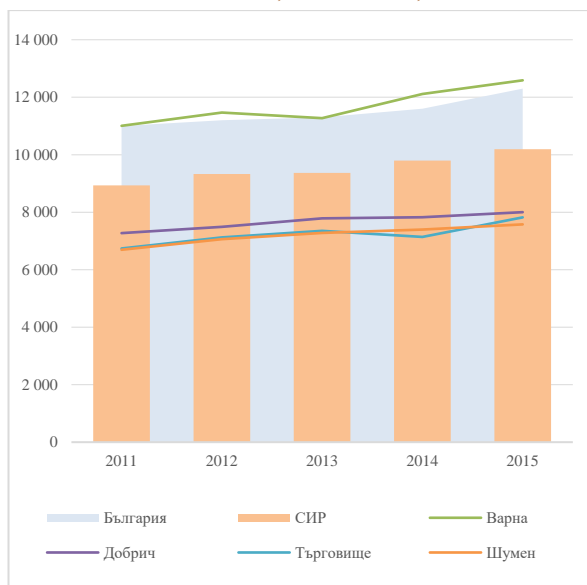
Ключови индикатори	Степен на постигане на заложеното изменение – цел 2015 г.	Степен на постигане на целите на ключовите индикатори
БВП на човек от населението, лв.	5 ↑	Постигнат планиран принос, значително над планирания
Дял на БВП на човек от населението от средната стойност на ЕС 28, %	3 →	Постигнат планиран принос
Коефициент на безработица на населението на 15 и повече навършени години, %	5 ↑	Постигнат планиран принос, значително над планирания
Коефициент на икономическа активност на населението на 15 и повече навършени години, %	5 ↑	Постигнат планиран принос, значително над планирания
Общ доход на лице от домакинство, лв.	5 ↑	Постигнат планиран принос, значително над планирания

За оценка на **вътрешнорегионалните различия** са анализирани следните индикатори на ниво област (ниво 3) за СИР:

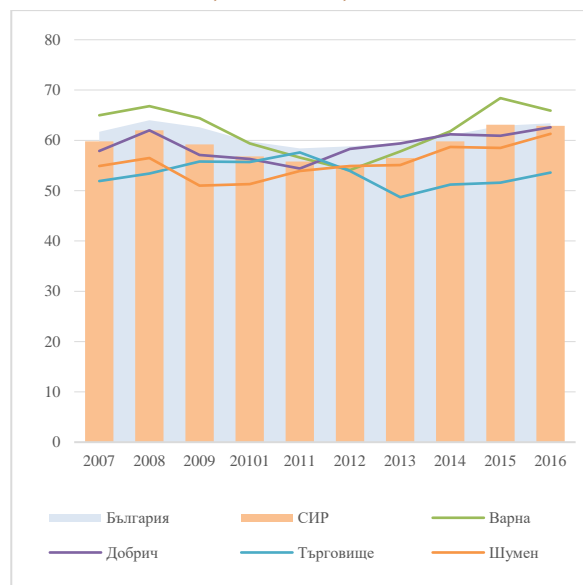
- БВП на човек от населението, лв.;
- Коефициент на заетост (15-64 навършени години);
- Коефициент на безработица (15-64 навършени години);
- Средна годишна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение.

Подбраните индикатори позволяват да бъде анализирано развитието на СИР, в контекста на общото развитие на страната. Данните за всички индикатори са с надеждно качество, тъй като са базирани на официални статистически данни от НСИ, съответно от ЕВРОСТАТ.

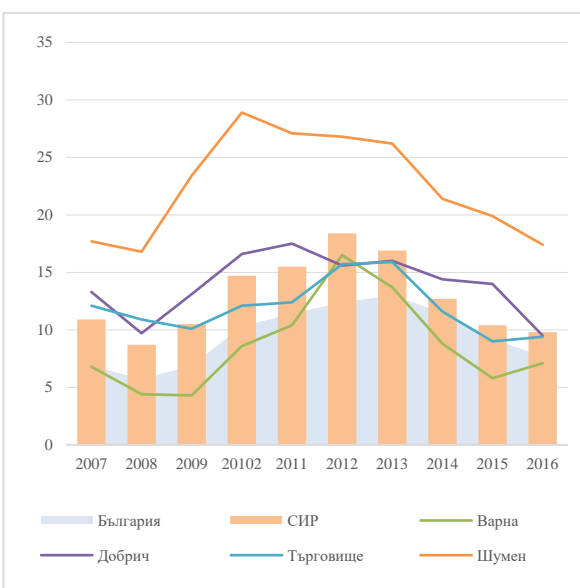
графика 10. БВП на човек от населението за СИР, по области, 2011-2015 г., лв.



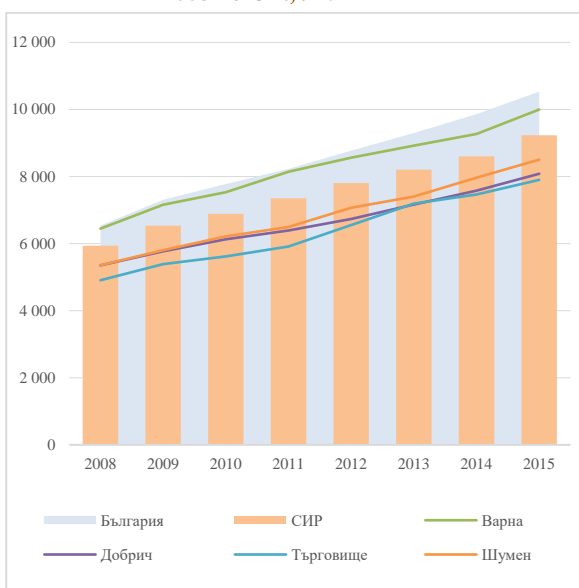
графика 11. Коэффициент на заетост (15-64 г.) за СИР, по области, 2007-2016 г.



графика 12. Коэффициент на безработица за СИР, по области, 2005-2016 г.



графика 13. Средна годишна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение за СИР, по области, 2008-2015 г., лв.



Източник: НСИ, ЕВРОСТАТ

За периода 2010-2015 г. се наблюдава **силно ограничен напредък в преодоляването на вътрешнорегионалните различия в СИР.**

Ограничена положителна тенденция се наблюдава само по отношение на *безработицата*. Стойностите за 2015 г. са по-ниски от средните за страната, както и от базовите (2010) само за област Варна. Тенденцията за Добрич и Шумен също е положителна, въпреки че за тях нивата остават много високи – 14% за Добрич и 19,9% за Шумен (2015 г.)

Различията по отношение на *заетостта* спрямо 2010 г. нарастват. Въпреки, че делът на заетите (15-64 г.) нараства във всички области, темпът на нарастване е неравномерен и слаб за област Търговище (от 50,7 през 2010 г. до 52,2 за 2016 г.). Значително нарастване се наблюдава в област Варна след 2012 г. – от 54,1% (2012) до 65,9% (2016). За областите Добрич и Шумен стойностите на показателя нарастват сходно на нивата за СИР и средното за страната и през 2016 г. достигат до 62,9 и 62,6%.

Различията по отношение на *БВП на глава от населението* се увеличават, като област Варна следва със слабо изпреварване тенденциите за страната. Темповете на растеж за Добрич и Шумен са бавни, а този на Търговище – неустойчив.

Различията в *размера на средна годишна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение* се увеличават в сравнение с 2010 г.

4. Първоначални резултати от изпълнението на РПР по физически и финансови индикатори

Първоначалните резултати от изпълнението на РПР на СИР по физически и финансови индикатори са оценени въз основа на последни налични данни (основно за периода 2014-2016 г. за физическите и към октомври 2017 г. за финансовите индикатори).

4.1. Специфични/физически индикатори

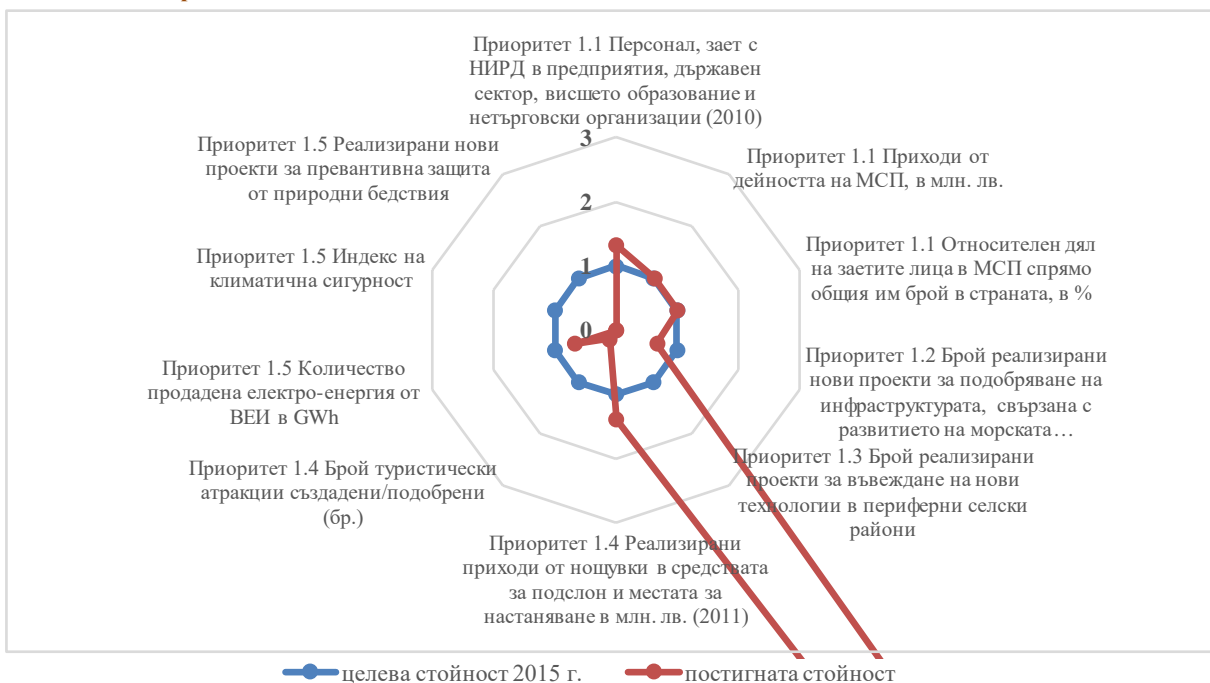
Оценката на първоначалните резултати е изготвена с помощта на индекс, отразяващ степента на постигане на заложеното изменение на специфичните индикатори за изминалото време за всеки от приоритетите на РПР на СИР. Индексът на изпълнение се групира около петстепенна оценъчна скала. Процентното изпълнение за съставяне на оценките по скала се изчислява спрямо постигнатите междинни резултати за специфичните индикатори, отчитащи физически величини за 2016 г. За специфичните индикатори, за които е налична статистическа информация, изпълнението се оценява спрямо постигнатите междинни резултати за 2015 г.

Като показател за изпълнение на приоритет по скала е използвана средноаритметичната, закръглена стойност на постигнатото изменение на специфичните индикаторите за изпълнение по избрания приоритет и посочената скала (при равни тегла на специфичните индикатори).

таблица 6. Степен на постигане на заложеното изменение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 1

Стратегическа цел 1: Повишаване конкурентоспособността на района чрез активизиране на специфичния му потенциал, съчетано с опазване на околната среда		
Специфичен индикатор	Оценка по скала	Напредък
Приоритет 1.1. Повишаване на иновационния потенциал и научното и технологичното развитие в района		
Персонал, зает с НИРД в предприятия, държавен сектор, висшето образование и нетърговски организации (2010)	5 ↑	надхвърлена цел 2020
Приходи от дейността на МСП, млн. лв.	3 →	постигната междинна цел
Относителен дял на заетите лица в МСП спрямо общия брой в страната, %	3 →	постигната междинна цел
Приоритет 1.2. Подкрепа за икономика, свързана с морето		
Реализирани нови проекти за подобряване на инфраструктурата, свързана с развитието на морската индустрия (брой)	2 ↑	задоволителен напредък
Приоритет 1.3 Подобряване конкурентоспособността на селскостопанското производство и активизиране на селските райони		
Реализирани проекти за въвеждане на нови технологии в периферни селски райони (брой)	5 ↑	надхвърлена цел 2020 ³⁵
Приоритет 1.4. Разнообразяване на регионалния туристически продукт и активно включване на природното и културно богатство на хинтерланда		
Реализирани приходи от нощувки в средствата за подслон и местата за настаняване, млн. лв. (2011)	5 ↑	надхвърлена цел 2020
Брой туристически атракции създадени/подобвени (брой)	1 ↗	ограничен напредък
Приоритет 1.5. Опазване на околната среда в района и щадящо използване на териториалните ресурси		
Количество продадена електро-енергия от БЕИ, GWh	1 ↗	ограничен напредък
Индекс на климатична сигурност	n/a	
Реализирани нови проекти за превантивна защита от природни бедствия	0 →	без напредък

графика 14. Физическо изпълнение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 1 спрямо целта за 2015 г.



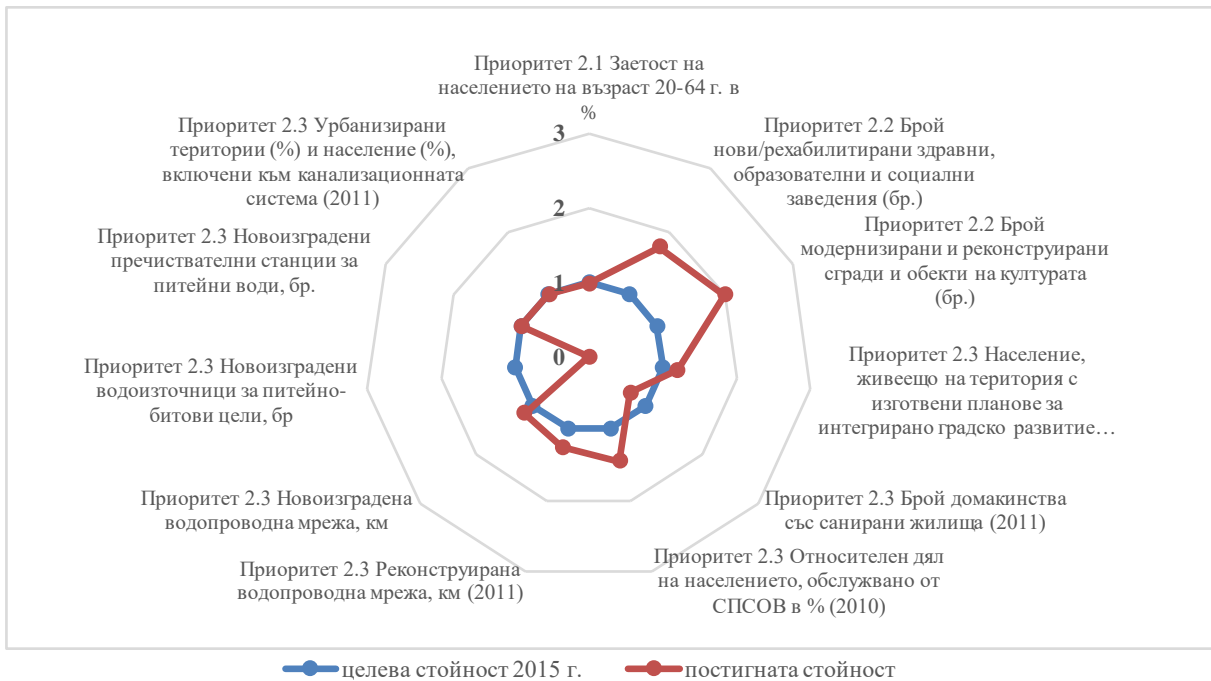
Източник: НСИ, ИСАК, ИСУН2020, Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на РПР на СИР, 2014, 2015 и 2016 г.

³⁵ Дефиницията на индикатора позволява различни тълкувания при преброяването на реализираните проекти

таблица 7. Степен на постигане на заложеното изменение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 2

Стратегическа цел 2: Повишаване на социалния капитал на района чрез подобряване стандарта на живот и качеството на жизнената среда		
Специфичен индикатор	Оценка по скала	Напредък
Приоритет 2.1. Подобряване достъпа до пазара на труда, заетостта и доходите		
Заетост на населението на възраст 20-64 г. в %	2 ↑	задоволителен напредък
Приоритет 2.2. Подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги		
Брой нови/рехабилитирани здравни, образователни и социални заведения (бр.)	5 ↑	надхвърлена цел 2020
Брой модернизиран и реконструирани сгради и обекти на културата (бр.)	5 ↑	надхвърлена цел 2020
Приоритет 2.3. Интегрирано селищно развитие и екологизация на жизнената среда		
Население, живеещо на територия с изготвени планове за интегрирано градско развитие /Брой/	4 ↗	надхвърлена цел 2020
Брой домакинства със санирани жилища (2011)	1 ↗	ограничен напредък
Относителен дял на населението, обслужвано от СПСОВ, % (2010)	5 ↑	надхвърлена цел 2020
Реконструирана водопроводна мрежа, км (2011)	5 ↑	надхвърлена цел 2020
Новоизградена водопроводна мрежа, км	4 ↗	напредък над планирания
Новоизградени водоизточници за питейно-битови цели, бр.	0 →	без напредък
Новоизградени пречиствателни станции за питейни води, бр.	3 →	постигната междинна цел
Урбанизирани територии (%) и население (%), включени към канализационната система (2011)	3 →	постигната междинна цел

графика 15. Физическо изпълнение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 2 спрямо целта за 2015 г.

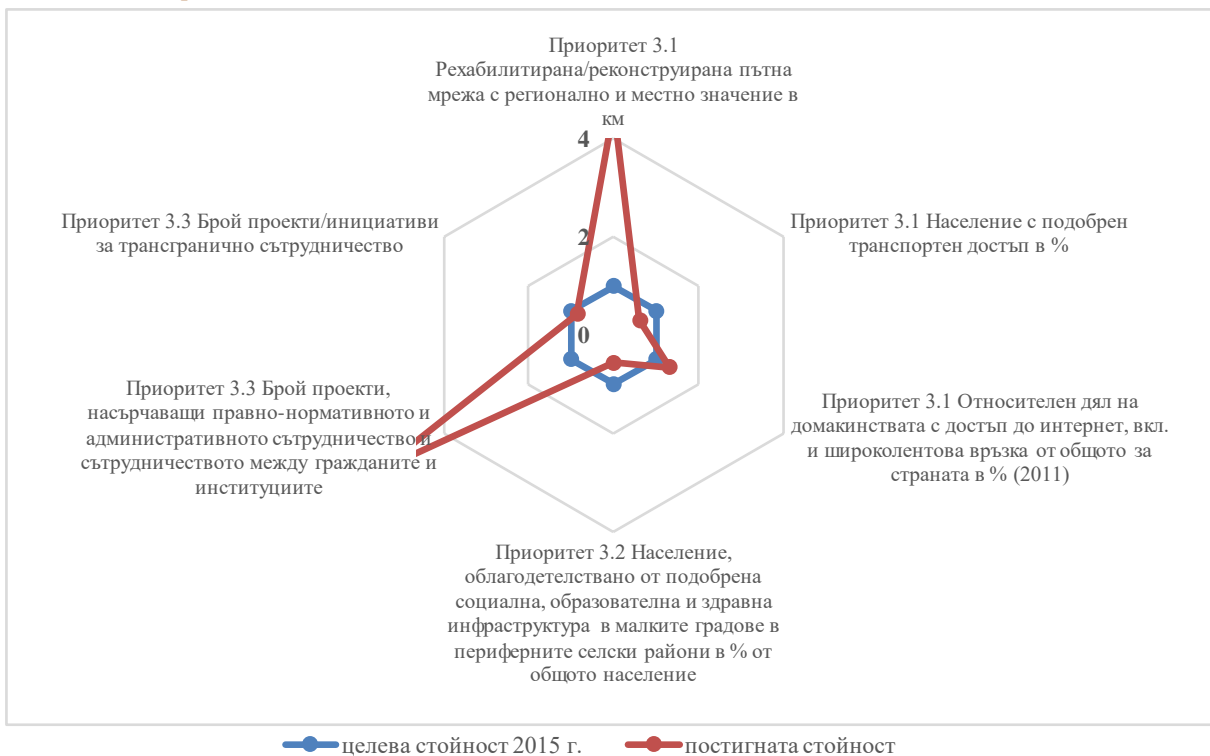


Източник: НСИ, ИСАК, ИСУН2020, Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на РПР на СИР, 2014, 2015 и 2016 г

таблица 8. Степен на постигане на заложеното изменение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 3

Стратегическа цел 3: Балансирано териториално развитие и сътрудничество чрез подобряване на свързаността и функционалната интегрираност на система от урбанизационни центрове		
Специфичен индикатор	Оценка по скала	Напредък
Приоритет 3.1. Подобряване на вътрешно регионалната свързаност и достъпност до обекти за услуги, туризъм, рекреация култура		
Рехабилитирана/реконструирана пътна мрежа с регионално и местно значение, км	5 ↑	надхвърлена цел 2020
Население с подобрен транспортен достъп, %	1 ↗	ограничен напредък
Относителен дял на домакинствата с достъп до интернет, вкл. и широколентова връзка от общото за страната, % (2011)	5 ↑	значително над планирания
Приоритет 3.2. Подкрепа за развитие на йерархиизирана система от градове-центрове и малки градове в селските периферии на района		
Население, облагодетелствано от подобрена социална, образователна и здравна инфраструктура в малките градове в периферните селски райони, % от общото население	2 ↑	задоволителен напредък
Приоритет 3.3. Стимулиране на вътрешнорегионалното и междурегионалното и трансгранично сътрудничество и партньорство		
Брой проекти, насърчаващи правно-нормативното и административното сътрудничество и сътрудничеството между гражданите и институциите	5 ↑	надхвърлена цел 2020 ³⁶
Брой проекти / инициативи за трансгранично сътрудничество	2 ↑	задоволителен напредък

графика 16. Физическо изпълнение на специфичните индикатори по приоритетите на Стратегическа цел 3 спрямо целта за 2015 г.



Източник: НСИ, ИСАК, ИСУН2020, Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на РПР на СИР, 2014, 2015 и 2016 г.

³⁶ Дефиницията на индикатора позволява различни тълкувания при преброяването на реализираните проекти

Междинните целеви стойности за 2015 г. за голяма част от специфичните индикатори са постигнати в съответствие с планираното, над планираното или значително над него. Изцяло, значително над планираното, са постигнати целите на специфичните индикатори по *Приоритет 1.3 на Специфична цел 1* и *Приоритет 2.2 на Специфична цел 2*.

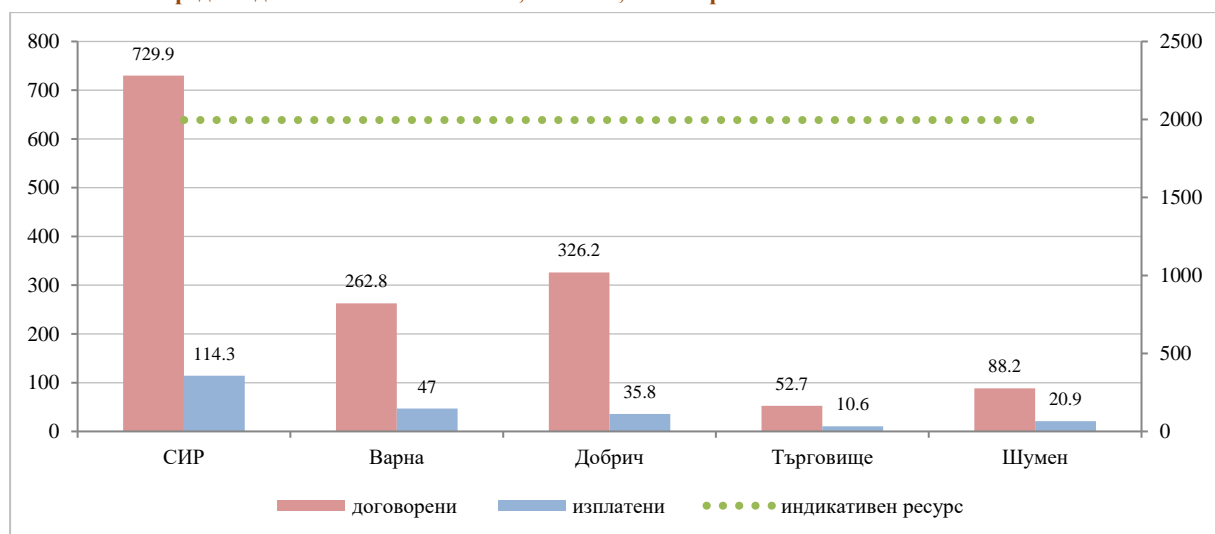
В случаите, в които не е постигнат напредък по изпълнението (0 ➔ по скалата), могат да бъдат идентифицирани две основни причини. В първия случай в периода 2014-2016 г. не са стартирали финансови програми, подкрепящи реализацията на определен тип проекти, или тези проекти са от специфично естество и тяхната реализация изисква по-дълъг период от време. Във втория случай, част от специфичните индикатори са дефинирани нееднозначно и/или за тяхното изпълнение е трудно да бъде събрана достоверна информация без да бъдат извършвани прекомерни разходи.

В случаите, в които е постигнат ограничен напредък по изпълнението (1 ➔ по скалата), за съответните индикатори са необходими специфични усилия за постигане до края на плановия период.

4.2. Финансови индикатори

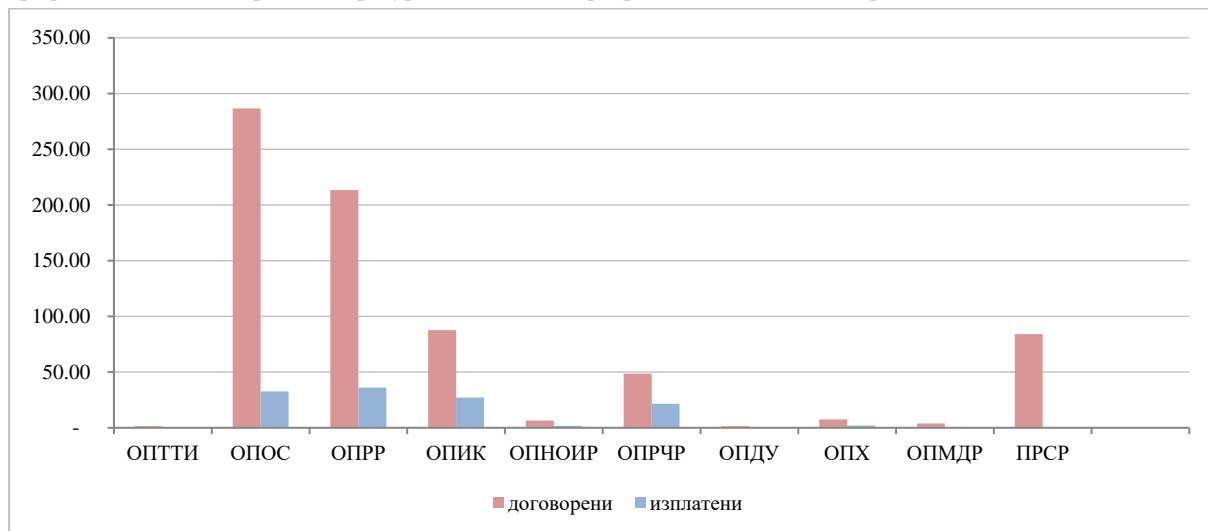
Оценено е съответствието на договорените средства по програмите, финансирани от фондовете на ЕС с планираните необходими финансови ресурси за изпълнението на РПР на СИР.

графика 17. Договорени и изплатените средства (ОП и ПРСР) общо и по области и сравнение с предвижданията на РПР на СИР, млн. лв., октомври 2017 г.



Източник: ИСУН2020, ИСАК

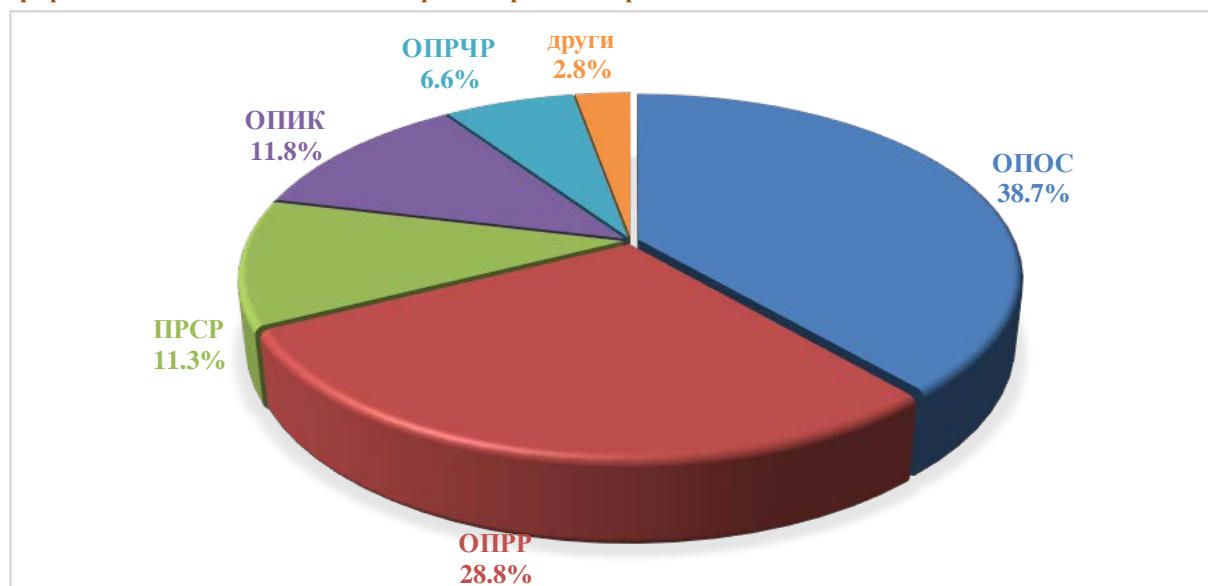
графика 18. Концентрация на ресурси в СИР – по програми, млн. лв., октомври 2017 г.



Източник: ИСУН2020, ИСАК

Към м. октомври 2017 г. договорените средства по програми, финансирани от фондовете на ЕС представляват 36,6% от планираните индикативни финансови ресурси за осъществяване на целите на РПР на СИР за периода 2014-2020 г. Частните средства в това договорено финансиране са близо 42,5 млн. лв. (32 млн. лв. – ОПИК и ОПРЧР и 9,5 млн. лв. по ПРСР), което представлява 40% от планираните частни ресурси в размер на 107 млн. лв. Прогнозата за постигане на планираните нива на финансов ресурс е "положителна", предвид предстоящото стартиране на значителна част от мерките по оперативните програми и ПРСР, както и приносът на националното публично участие – национален и местни бюджети.

графика 19. Основни източници на финансиране на мерките за изпълнение на РПР на СИР



Източник: ИСУН2020, ИСАК

Основен дял във финансирането на мерките за изпълнение на РПР на СИР към момента на междинно оценяване имат ОПОС (38,7%), ОПРР (28,8%), ПРСР (11,3%) и ОПИК (11,8%). Значим е дялът на договореното финансиране и по ОПРЧР (6,6%).

Дялът на договорените в СИР средства по области е разпределен по следния начин: Добрич – 44,7%, Варна – 36%, Шумен – 12,1% и Търговище – 7,2%. Разпределението на средствата, които са изплатени (от общата сума на договорените в СИР) е съответно Варна – 41,1%, Добрич – 31,3%, Шумен – 18,3% и Търговище – 9,3%.

5. Степен на постигане на целите на РПР на СИР

Напредъкът по изпълнение на отделните приоритети на РПР на СИР е оценен въз основа на постигане целите на съответните специфични индикатори. Степента на постигане на стратегическите цели е оценена въз основа на напредъка по техните приоритети. В допълнение е оценен и приноса на изпълнението на плана към постигане на показателите по Европа 2020.

5.1. Стратегическа цел 1: Повишаване конкурентоспособността на района чрез активизиране на специфичния му потенциал, съчетано с опазване на околната среда

Изпълнението на *Стратегическа цел 1* е свързано с прилагане на мерки за подкрепа на икономическото развитие, основано на повишена конкурентоспособност и развитие на иновации, както и мерки за опазване на околната среда. *Стратегическа цел 1* се реализира чрез мерки по:

- **Приоритет 1:** Повишаване на иновационния потенциал и научното и технологичното развитие в района;
- **Приоритет 2:** Подкрепа за икономика, свързана с морето;
- **Приоритет 3:** Подобряване конкурентоспособността на селскостопанското производство и активизиране на селските райони;
- **Приоритет 4:** Разнообразяване на регионалния туристически продукт и активно включване на природното и културно богатство на хинтерланда;
- **Приоритет 5:** Опазване на околната среда в района и щадящо използване на териториалните ресурси.

Прегледът на мерките, реализирани по приоритетите на *Стратегическа цел 1* показва, че е налице напредък по изпълнението на мерките и по приоритета.

таблица 9. Степен на изпълнение на Стратегическа цел 1 и приоритетите ѝ, въз основа на постигнатото изменение на специфичните индикатори

	Средно за приоритет	Средно за приоритет – скала	Средно за цел
Стратегическа цел 1: Икономическо сближаване – достигане на средните нива на заетост, производителност на труда и приложение на иновации в икономиката, характерни за районите от Дунавското пространство			3 →
<i>Приоритет 1:</i> Развитие на устойчива конкурентоспособна икономика основана на знанието, иновациите и новите технологии	3,7	4 ↗	
<i>Приоритет 2:</i> Подкрепа за икономика, свързана с морето	2	2 ↑	
<i>Приоритет 3:</i> Подобряване конкурентоспособността на селскостопанското производство и активизиране на селските райони	5	5 ↑	
<i>Приоритет 4:</i> Разнообразяване на регионалния туристически продукт и активно включване на природното и културно богатство на хинтерланда	3	3 →	
<i>Приоритет 5:</i> Опазване на околната среда в района и щадащо използване на териториалните ресурси	0,5	1 ↗	

Постигнат е планирания напредък по реализацията на приоритетите, свързани с развитие на конкурентоспособна икономика въз основа на иновациите, активизиране на селските райони и разнообразяване на регионалния туристически продукт (съответно *приоритети 1, 3 и 4*). Тези приоритети допринасят и за постигнатия планиран напредък по *Стратегическа цел 1*. Необходими са усилия в постигане целите на *Приоритет 5*, свързан с опазване на околната среда.

Налице е потенциал за постигане на *Стратегическа цел 1* до 2020 г.

5.2. Стратегическа цел 2: Повишаване на социалния капитал на района чрез подобряване стандарта на живот и качеството на жизнената среда

Стратегическа цел 2 предвижда повишаване качеството на човешкия потенциал, подобряване достъпа до пазара на труда, заетостта и доходите, както и достъпа и качеството на основните услуги и жизнената среда. *Стратегическа цел 2* се реализира чрез мерки по:

- **Приоритет 1:** Подобряване достъпа до пазара на труда, заетостта и доходите;
- **Приоритет 2:** Подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги;

- **Приоритет 3:** Интегрирано селищно развитие и екологизация на жизнената среда.

таблица 10. Степен на изпълнение на Стратегическа цел 2 и приоритетите ѝ, въз основа на постигнатото изменение на специфичните индикатори

	Средно за приоритет	Средно за приоритет – скала	Средно за цел
Стратегическа цел 2: Повишаване на социалния капитал на района чрез подобряване стандарта на живот и качеството на жизнената среда			3 →
<i>Приоритет 1:</i> Подобряване достъпа до пазара на труда, заетостта и доходите	2	2 ↑	
<i>Приоритет 2:</i> Подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги	5	5 ↑	
<i>Приоритет 3:</i> Интегрирано селищно развитие и екологизация на жизнената среда	3,1	3 →	

Изпълнението на мерките по отделните приоритети на Стратегическа цел 2 се характеризира със значим напредък, особено на тези, свързани с подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги.

Започналата реализация на проекти по всички приоритети генерира значителен потенциал за постигане на Стратегическа цел 2 до 2020 г.

5.3. Стратегическа цел 3: Балансирано териториално развитие и сътрудничество чрез подобряване на свързаността и функционалната интегрираност на система от урбанизационни центрове

Реализирането на Стратегическа цел 3 е свързано с балансирано териториално развитие и сътрудничество чрез подобряване на свързаността и функционалната интегрираност на система от урбанизационни центрове. Стратегическа цел 3 се реализира чрез мерки по:

- **Приоритет 1:** Подобряване на вътрешно регионалната свързаност и достъпност до обекти за услуги, туризъм, рекреация култура;
- **Приоритет 2:** Подкрепа за развитие на йерархизирана система от градове-центрове и малки градове в селските периферии на района;
- **Приоритет 3:** Стимулиране на вътрешнорегионалното и междурегионалното и трансгранично сътрудничество и партньорство.

таблица 11. Степен на изпълнение на Стратегическа цел 3 и приоритетите ѝ, въз основа на постигнатото изменение на специфичните индикатори

	Средно за приоритет	Средно за приоритет – скала	Средно за цел
Стратегическа цел 3: Балансирано териториално развитие и сътрудничество чрез подобряване на свързаността и функционалната интегрираност на система от урбанизационни центрове			3 →
<i>Приоритет 1:</i> Подобряване на вътрешно регионалната свързаност и достъпност до обекти за услуги, туризъм, рекреация култура;	3,7	4 ↗	
<i>Приоритет 2:</i> Подкрепа за развитие на йерархизирана система от градове-центрове и малки градове в селските периферии на района;	2	2 ↑	
<i>Приоритет 3:</i> Стимулиране на вътрешнорегионалното и междурегионалното и трансгранично сътрудничество и партньорство	3,5	4 ↗	

Изпълнението на мерките по отделните приоритети на Стратегическа цел 3 се характеризира със задоволителен напредък и напредък, над планирания.

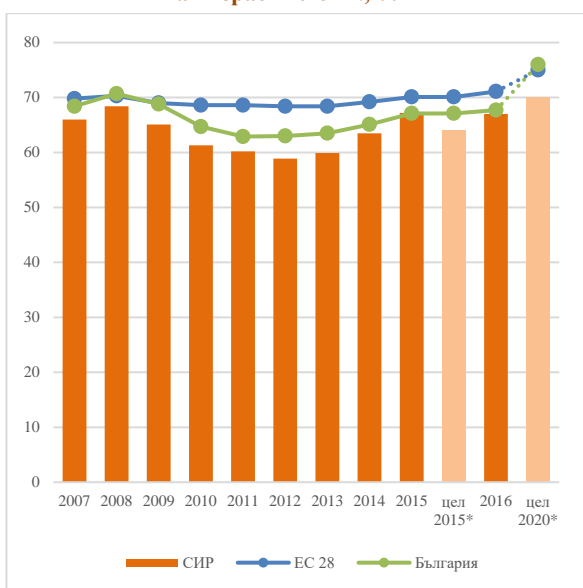
Напредъкът е постигнат чрез реализация на мерки за рехабилитация на транспортната мрежа, нарастване достъпа до информационна инфраструктура, инвестиции в развитието на градските центрове и предоставяне на обществени услуги, както и реализацията на проекти за трансгранично и транснационално сътрудничество.

Това обуславя наличието на значителен потенциал за изпълнение на Стратегическа цел 3 в рамките на програмния период до 2020 г.

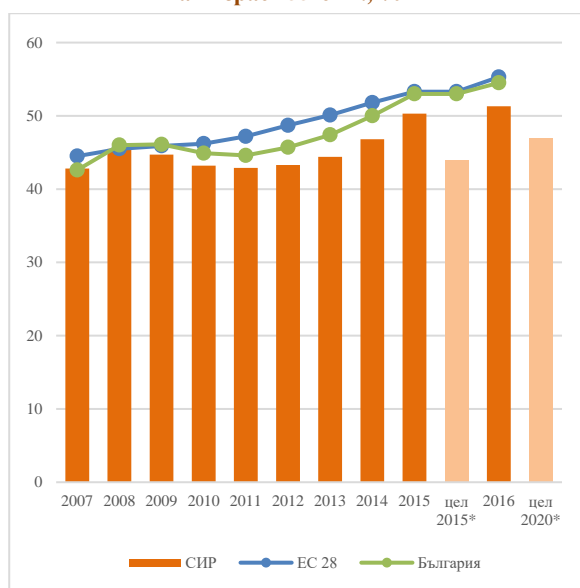
5.4. Принос към постигане целите на Стратегия "Европа 2020"

Изпълнението на РПР следва да допринася изпълнението на поетите от България национални ангажименти по отношение постигане целите на Стратегията "Европа 2020". Дефинираните индикатори обективно измерват напредъка при реализацията на най-важния стратегически документ на ниво ЕС и до голяма степен отразяват и постигането на стратегическите цели на РПР. За тяхното проследяване НСРР 2014-2020 определя целеви стойности на регионално ниво.

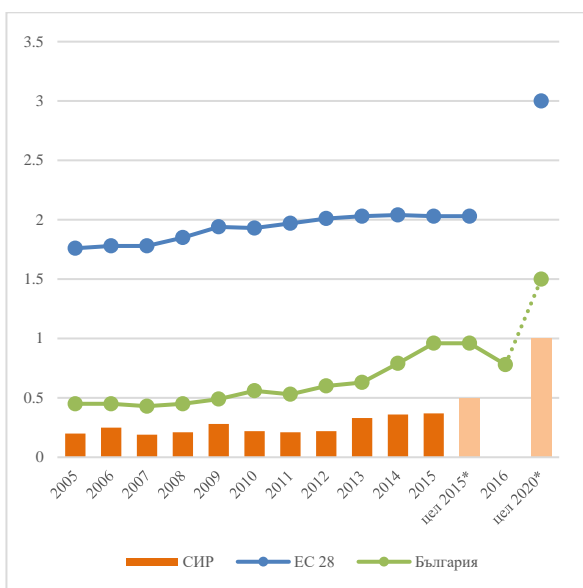
графика 20. Коефициент на заетост на населението на възраст 20-64 г., %



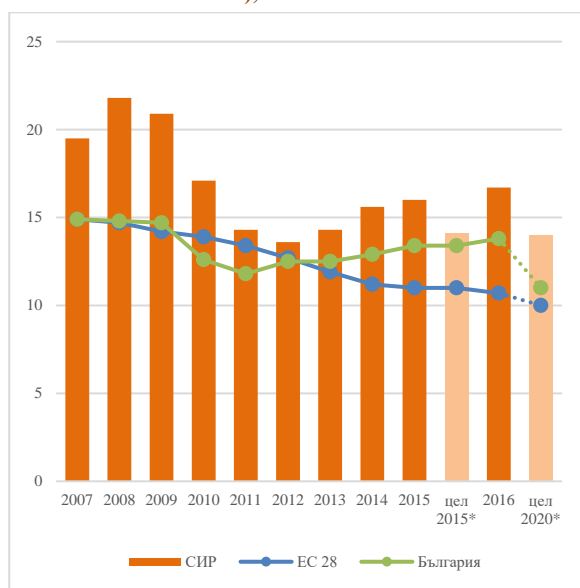
графика 21. Коефициент на заетост на населението на възраст 55-64 г., %



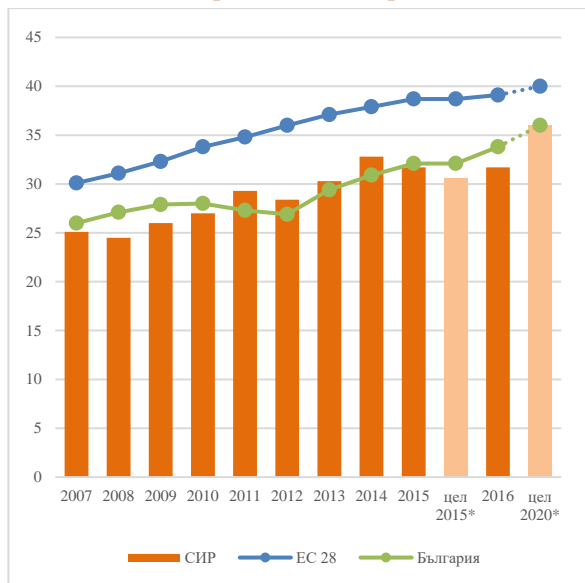
графика 22. Инвестиции в научноизследователска и развойна дейност, % от БВП



графика 23. Дял на преждевременно напусналите образователната система (на възраст 18-24 г.), %



графика 24. Дял на 30-34 годишните със завършено висше образование, %



графика 25. Население в риск от бедност или социално изключване, хил. души

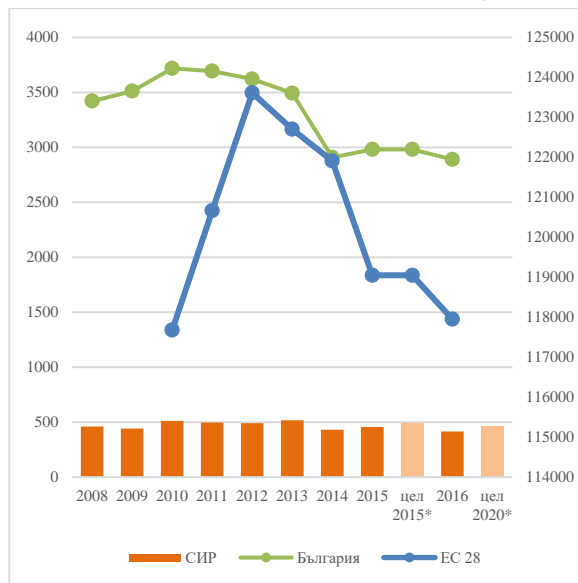


таблица 12. Принос на РПР към постигането на националните цели на Стратегията на ЕС "ЕВРОПА 2020"

Индикатори "Европа 2020"	Степен на постигане на заложеното изменение – цел 2015 г.	Принос на РПР към постигането на националните цели
Коефициент на заетост на населението на възраст 20-64 навършени години, %	5 ↑	Постигнат планиран принос, значително над планирания
Коефициент на заетост на населението на възраст 55-64 г.	5 ↑	Постигнат планиран принос, значително над планирания
Инвестиции в научноизследователска и развойна дейност, % от БВП	1 ↗	Ограничен принос
Дял на преждевременно напусналите образователната система (на възраст 18-24 г.), %	5 ↑	Постигнат планиран принос, значително над планирания
Дял на 30-34 годишните със завършено висше образование, %	5 ↑	Постигнат планиран принос, значително над планирания
Население в риск от бедност или социално изключване, хил. души	5 ↑	Постигнат планиран принос над планирания

Инвестициите в научноизследователска и развойна дейност, като % от БВП, се увеличават в периода след 2012 г. Междинната цел за 2015 г. на регионално ниво не е постигната, като изпълнението е 74% от планираното. Този ръст допринася ограничено за изпълнението на *Стратегическа цел 1* на РПР на СИР. При запазването на тази динамика, потенциалът за постигане на целевата стойност на индикатора за 2020 г. е **ограничен**.

Коефициентът на заетост на населението на възраст 20-64 навършени години нараства след 2012 г. и надхвърля заложената междинна цел за 2015 г. (64), като достига 67,2 процентни пункта през 2015 г. **СИР, единствен от шестте района, е постигнал заложената междинна цел по този показател.** Потенциалът за постигане на целевата стойност на индикатора за 2020 г. е **значителен.**

Коефициентът на заетост на населението на възраст 55-64 г. нараства след 2011 г., като ръстът е по-значителен през 2014 и 2015 г. и се запазва и през 2016 г. Целевата стойност на индикатора за 2015 г. е **надхвърлена значително, както и тази за 2020 г.**

Промените в *дела на преждевременно напусналите образователната система (на възраст 18-24 г.)* са с тенденция за нарастване в периода 2012-2016 г. Междинната целева стойност на индикатора за 2015 г. не е постигната, а предвид тенденцията на национално ниво за слабо повишаване на дела, потенциалът за постигане на целевата стойност за 2020 г. е **ограничен.**

Нарастването на *дела на 30-34 годишните със завършено висше образование* е неравномерно на годишна база. Въпреки намалението през 2015 г. (31,7) междинната цел на индикатора за 2015 г. (30,6) е постигната. Предвид задържането на стойността и през 2016 г., потенциалът за постигане на целевата стойност за 2020 г. е **ограничен.**

Делът на населението в риск от бедност или социално изключване намалява след 2013 г., като междинната цел за 2015 г. е постигната. **Постигната е и заложената регионална цел за 2020 г.**

Постигнатите стойности за 2015 г. на последните пет индикатора за принос към Стратегия Европа 2020 **потвърждават изпълнението на планирания напредък по Стратегическа цел 2 на РПР на СИР.**

За да бъде постигнат планирания принос в изпълнението на национални ангажменти по отношение постигане целите на Стратегията Европа 2020 е необходимо планираните мерки и финансови ресурси да бъдат насочени към подобряване достъпа и качеството на образователните услуги.

Към момента, НСИ не проследява на ниво NUTS2 промените на индикаторите по целите 20/20/20 по отношение на климата и енергийното потребление, както и дела на застрашените от бедност. В тази връзка не могат да бъдат посочени източници на

достоверна информация за проследяването им и съответно не са включени в междинната оценка на РПР на СИР.

6. Ефективност и ефикасност на финансовите инструменти и използваните ресурси за изпълнение на РПР

Определените в РПР на СИР икономически и финансови механизми за реализацията на плана, по източници, включват:

- Национално публично финансиране (републиканския бюджет, общински бюджети, както и финансови ресурси от други източници – публични фондове, предприятия);
- Европейски средства (от фондове на ЕС);
- Международни финансови институции;
- Частно финансиране (частни фирми, банки, застрахователни компании, фондации, асоциации, сдружения, средства на физически лица и др.).

Предвидено е основният обем от финансови средства да се формира от първите два основни източника – национално публично финансиране и средства от фондовете на ЕС. Средствата от международни финансови институции, имащи предимно характер на заемни средства, и частните финансови средства, се представят като допълващи на първите два източника.

Приносът на оперативните програми, финансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ и ЕЗФРСР за изпълнението на приоритетите на РПР на СИР е оценен въз основа на информацията за на договорените и изплатените финансови ресурси по източници спрямо целите на плана. За мерките, свързани с изпълнението на РПР на СИР в периода 2014-2017 г., реализирани със средства от държавния бюджет, от бюджетите на общините, от международни финансови институции, както и за частните инвестиции (извън съфинансирането по ОП), липсва систематизирана информация, която да позволява тяхното обвързване с целите и приоритетите на плана.

От обемът на договорените средства по оперативните програми и ПРСР (ЕС и национално съфинансиране) – 729,9 млн. лв., може да бъде направен извод, че е налице значителен потенциал за постигане на общия размер на средствата за реализация на РПР на СИР за периода до 2020 г.

Към началото на октомври 2017 г. в СИР са договорени 9,8% от договорените средства по Оперативни програми. 18,1% от договорените средства са сертифицирани и изплатени.

Относително началния етап в реализацията на мерките по оперативните програми, съфинансирани от ЕС и представените данни, показват, че основните финансови ресурси в периода от началото на 2014 г. до м. октомври 2017 г. са договорени след края на 2015 г. В този смисъл, **степената на изпълнение на междинните целеви стойности към 2015 г. на всички типове индикатори за наблюдение на РПР следва да се разглежда като ефект от провежданата в предходния период политика за регионално развитие и съответно от мерките, осъществявани след края на периода 2007-2013 г.**

Към октомври 2017 г. налице е тенденция за концентрация на финансовите ресурси за изпълнение на мерки и дейности, свързани със *Стратегически цели 1 и 2* на РПР на СИР, в чийто обхват попадат основните инфраструктурни проекти и тези за опазване на околната среда, градското развитие, като и тези свързани с развитието на насърчаване на икономика на иновациите.

III. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

1. Обобщена оценка за изпълнението на РПР на СИР

Визията и главната цел, определени в РПР на СИР остават актуални. Рамката на стратегическите цели и определените приоритети, като цяло съответстват на проблемите и нуждите на СИР. Същевременно е необходимо да бъде установено съответствието на стратегическата рамка за развитие на СИР с тематичните области на интервенции по ОП за 2014-2020 г., както и определяне на механизъм за обвързване с целите и приоритетите на плана на мерките, реализирани със средства от държавния бюджет и от бюджетите на общините.

Обобщението на анализа на показателите за изпълнението на стратегическите цели на РПР на СИР показва, че:

- Анализът на измененията в демографския профил на района показва наличие на устойчива тенденция на намаляване на населението, но СИР ще продължи да отговаря на изискванията за район от **ниво 2** по *Регламент (ЕО) № 1059/2003 г.* и за целия програмен период след 2020 г. Според прогнозата на НСИ през 2030 г. населението на СИР ще бъде **886 169 души**³⁷.
- Населението на област **Търговище** към края на 2016 г. е **113 694 души** и е под минималния брой от 150 000 души, определен в *Регламент (ЕО) № 1059/2003* за административните единици от **ниво 3**, а към 2030 г. се очаква да намалее до **99 748 души**.
- Общата перспектива за развитието на СИР за периода до 2020 г. е за **запазване на нивата на растеж** след 2010 г. Районът губи втората позиция сред районите от **ниво 2** по отношение на БВП на човек от населението и след 2011 г. е на трета позиция след ЮЗР и ЮИР.
- Няма напредък в преодоляването на вътрешнорегионалните различия в СИР. **Ограничена положителна тенденция** се наблюдава само по отношение на *безработицата*. Различията по отношение на *БВП на човек от населението, заетостта и размера на средна годишна заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение, се увеличават*.

³⁷ НСИ, прогноза 1 вариант (при хипотеза за конвергентност)

таблица 13. Степен на постигане на целите на РПП на СИР към 2015 г.

Цели на РПП на СИР	Индекс на постигане на целите
Стратегическа цел 1: Повишаване конкурентоспособността на района чрез активизиране на специфичния му потенциал, съчетано с опазване на околната среда	3 →
Стратегическа цел 2: Повишаване на социалния капитал на района чрез подобряване стандарта на живот и качеството на жизнената среда	3 →
Стратегическа цел 3: Балансирано териториално развитие и сътрудничество чрез подобряване на свързаността и функционалната интегрираност на система от урбанизационни центрове	3 →

Налице е потенциал за изпълнение на **Стратегическа цел 1: Повишаване конкурентоспособността на района чрез активизиране на специфичния му потенциал, съчетано с опазване на околната среда**. Необходими са усилия в постигане целите на *Приоритет 5*, свързан с подобряване на екологичните условия чрез предотвратяване на рискове от наводнения, свлачища и абразия, особено характерни за крайбрежието.

Изпълнението на мерките по отделните приоритети на **Стратегическа цел 2: Повишаване на социалния капитал на района чрез подобряване стандарта на живот и качеството на жизнената среда** се характеризира със значим напредък, особено на тези, свързани с подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги. Започналата реализация на проекти по всички приоритети предоставя потенциала за планирано изпълнение на **Стратегическа цел 2** до 2020 г.

Изпълнението на мерките по **Стратегическа цел 3: Балансирано териториално развитие и сътрудничество чрез подобряване на свързаността и функционалната интегрираност на система от урбанизационни центрове** се характеризира със значителен напредък и напредък, над планирания. Това обуславя наличието на значителен потенциал за изпълнение на **Стратегическа цел 3** в рамките на програмния период до 2020 г.

Общият напредък по изпълнението на приоритетите и стратегическите цели на РПП на СИР е в съответствие с планирания, като е налице **потенциал** за реализиране на мерките за развитие на района.

Най-голямо предизвикателство е реализацията на мерките, свързани с опазване на околната среда в района и щадящо използване на териториалните ресурси по *Приоритет 5* на **Стратегическа цел 1**, за които е констатиран **ограничен напредък**. Специална подкрепа изискват и изпълнението на мерките по *Приоритети 2* на **Стратегическа цел 1**

(Подкрепа за икономика, свързана с морето) и Приоритети 1 на Стратегическа цел 2 (Подобряване достъпа до пазара на труда, заетостта и доходите), по които напредъкът е задоволителен.

Предвид това, че договорените средства за изпълнение на мерките по РПП на СИР до октомври 2017 г. са над 1/3 от индикативната оценка на необходимите средства до 2020 г., може да бъде направена оценка, че изпълнението на плана до края на 2020 г. е финансово осигурено. Договорените средства по оперативните програми и ПРСР (ЕС и национално съфинансиране) – 729,9 млн. лв., показват, че е налице значителен потенциал за постигане на общия размер на средствата за реализация на РПП на СИР за периода до 2020 г.

Системата за наблюдение и оценка на РПП в периода 2014-2020 г. е съществено подобрена и значително по-ефективна, спрямо тази от предходния планов период. Наличието на система от индикатори с определени базови и целеви стойности дава възможност за ефективно измерване на напредъка и оценка на реализацията на целите. Изграденият капацитет за изготвяне на *годишните доклади за наблюдението на изпълнението на РПП*, следва да бъде запазен и надграден чрез коригиращи действия по отношение на източниците на информация и подхода за техния анализ.

В заключение, направеният анализ на изпълнението на РПП на СИР показва, че определената в него рамка на политиката за развитие на СИР като цяло се изпълнява чрез инструментите на политиката за сближаване и съответното национално съфинансиране. Същевременно е ясна необходимостта от по-конкретно адресиране на бъдещите мерки към специфичните икономически и социални проблеми на района, в контекста на общите структурни предизвикателства пред развитието, свързани с конкурентоспособността на района и способността му да предложи привлекателна и устойчива среда за предприятията и местните жители – инфраструктура, работещи институции, опростяване на бизнес средата.

2. Актуализация на РПР на СИР

Данните от направената *междинна оценка* показват, че са налице две от предпоставките, определени в чл. 19, ал. 1 от ППЗРР за актуализация на РПР на СИР, а именно:

- налице са съществени промени в икономическите и социалните условия в СИР;
- налице са промени в свързаното национално законодателство, които следва да бъдат отразени в РПР на СИР.

Съгласно ППЗРР при актуализация на РПР на СИР за периода 2014-2020 г., следва да бъде разработен *актуализиран документ за изпълнение на РПР на СИР за периода до 2020 г.*, които включва следните основни елементи:

- *след приемане на регионалната схема за пространствено развитие на СИР* РПР на СИР, следва да бъде приведен в съответствие нея (осигуряване на съответствие с чл. 11, ал. 3 от ЗРР);
- включване на *списък на големи проекти с регионално значение* (осигуряване на съответствие с чл. 11, ал. 4, т. 3 от ЗРР);
- включване на *мерки за градско възстановяване и развитие, които ще се прилагат по отношение на големите, средните и малките градове и крайградските зони* (осигуряване на съответствие с чл. 11, ал. 4, т. 4 от ЗРР);
- включване/актуализиране на *мерки и дейности за адаптиране на СИР към промените в климата* (осигуряване на съответствие с чл. 11, ал. 4, т. 5 от ЗРР);
- актуализиране на *целевите стойности на специфичните индикатори*, при отчитане на постигнатите актуални стойности и установената динамика на развитие на СИР.

Независимо от наличието на предпоставки за актуализация на РПР на СИР, следва да се отбележи, че тя *не е приоритетна*, тъй като част от посочените нови елементи, които следва да са включени в РПР, присъстват под една или друга форма в плана. За съобразяване на РПР с *регионалната схема за пространствено развитие на СИР* е необходимо тя да бъде разработена и утвърдена – към момента няма информация за напредъка в разработването на този документ. От друга страна, демографските промени

определят необходимостта от извършване на промени в обхвата на районите от **ниво 3**, освен това, предвид необходимостта от промени в промени в обхвата на СЗР и СЦР и в зависимост от избора на вариант за формиране на районите от **ниво 2**, могат да се наложат и промени и по отношение на СИР, както и в районите от **ниво 1**, с оглед осигуряване на съответствие с изискванията на *Регламент (ЕО) № 1059/2003 г.* В този контекст е препоръчително усилията да бъдат съсредоточени върху *устойчиво определяне* на обхвата на районите от **ниво 1, 2 и 3** – най-малко за целия следващ програмен период, осигуряване на съпоставимост на съответната статистическа информация за динамиката на индикаторите за социално-икономическото развитие, като база наблюдение и оценка на планираните мерки до 2020 г., така и за целите на планирането за новия програмен период. Разработването на *регионалната схема за пространствено развитие* следва да отчете новия обхват на районите от **ниво 2**.

В непосредствен план е препоръчително планиране и извършване на тематична/и оценка/и на РПР на СИР, включваща събиране и анализ/и на конкретни емпирични данни за локализация на установените проблеми, най-малко следните теми:

- Анализ и оценка на факторите за изпълнение на определените *междинни*, а в някои случаи и *крайни* целеви стойности на индикаторите, с оглед ефективно оползотворяване на ресурсите до края на програмния период.
- Анализ на мерките, реализирани на областно ниво в СИР, със специален фокус върху областите Добрич, Търговище и Шумен с цел идентифициране на потенциални мерки за намаляване на вътрешнорегионалните различия.

Целта на посочените тематична/и оценка/и е да идентифицира подходящи мерки за подкрепа, които осигуряват възможност за по-ефективна реализация на наличния потенциал за преодоляване на негативните тенденции.

3. Препоръки за подготовка за следващия програмен период след 2020 г.

Бялата книга за бъдещето на Европа и изготвените документи за размисъл³⁸, по-конкретно **Документът за размисъл относно бъдещето на финансите на ЕС** посочват, че ЕС с 27 държави членки (след оттеглянето на Обединеното кралство) ще се сблъска с множество предизвикателства в периода до 2025 г. и след това. Тези предизвикателства включват миграцията, контрола на външните граници, цифровата революция и глобализацията, както и намаляването на социалното и териториалното неравенство, иновациите, инфраструктурните инвестиции и прехода към нисковъглеродна икономика.

Ключов въпрос по отношение на *политиката на сближаване* е ограничаването на инвестициите извън по-слабо развитите и трансграничните региони. Обсъждат се варианти за териториалния обхват и инвестиционните приоритети, но и възможностите за по-добро прилагане на *политиката на сближаване*, ключовите теми са:

- Въвеждане на **единен набор от правила за съществуващите фондове**, осигуряващ по-голяма съгласуваност на инвестициите и улесняване на бенефициерите, както и по-ефективна допълняемост между политиката на сближаване и финансирането за иновации или инфраструктура.
- **Преразглеждане на системата за разпределяне на средства**, като се добавят критерии, свързани с предизвикателствата пред ЕС – от демографските проблеми и безработицата до социалното приобщаване и миграцията, от иновациите до изменението на климата.
- **Увеличаване на равнищата на националното съфинансиране** за политиката на сближаване, за да се адаптират по-добре за различните държави и региони и да се повиши чувството за ангажираност с политиката.
- Осигуряване на по-голяма гъвкавост на политиката на сближаване и по-бърза реакция на новите предизвикателства чрез ефективно управление на неразпределената част от средствата.
- **По-бързото изпълнение и по-плавният преход между програмните периоди** може да бъдат постигнати с някои промени, като например по-строги правила за отмяна на поети задължения, по-кратки процедури за приключване на

³⁸ https://ec.europa.eu/commission/white-paper-future-europe-reflections-and-scenarios-eu27_en

програми, както и по-бързи и по-гъвкави процедури за назначаване на органи за управление и за програмиране.

- Подобряване на взаимното допълване между финансовите инструменти. Координацията нагоре по веригата, еднаквите правила и по-ясното разграничаване на сферите за използването им могат да гарантират взаимно допълване между Европейския фонд за стратегически инвестиции, новия Общоевропейски фонд за инвестиции във фондове за рисков капитал и кредитните, гаранционните и капиталовите инструменти, управлявани от държавите членки в рамките на политиката на сближаване.
- Възприемане на по-радикален подход за опростяване на изпълнението.

През май 2018 г. Европейската комисия възнамерява да приеме предложението за многогодишната финансова рамка, последвано от предложения за политиката на сближаване за периода след 2020 г. Българската страна следва активно да участва в дискусиите при взимане на съответните решения, включително чрез създаване на тематични коалиции и партньорства.

Паралелно с дискусиите на ниво ЕС, през 2018 г. следва да стартира процеса на подготовка на *стратегическите и програмните документи* по политиката за регионално развитие, включващ:

- Промени в обхвата на районите от **ниво 2** и **3** (в зависимост от това, могат да се наложат и промени в районите от **ниво 1**) в Република България в контекста на *Общата класификация на териториалните единици за статистически цели* в Европейския съюз, съгласно *Регламент (ЕО) № 1059/2003 г.*;
- Приключване на етапа на планиране на пространственото развитие на територията на регионите от **ниво 2**, съгласувано и във взаимодействие със секторните стратегии;
- Изготвяне на тематични оценки, свързани с изпълнението на РПР на СИР и/или за конкретни мерки, които са планирани и/или се изпълняват с цел установяване на ефективни подходи за адресиране и преодоляване на вътрешно регионалните различия;

- Анализ и оптимизиране на структурата на стратегическите документи за регионално развитие на национално и регионално ниво;
- Разработване на стратегическите документи за регионално развитие на национално ниво и за районите от **ниво 2** за периода след 2020 г.

Тези действия ще осигурят възможност за преодоляване или най-малко значително смекчаване на ефектите от актуалните предизвикателства, както и плавен преход между програмните периоди.

ИЗТОЧНИЦИ И РЕФЕРЕНТНИ ДОКУМЕНТИ

- Регионален план за развитие на Северозападен район от ниво 2, приет с Решение № 459 на Министерския съвет от 01.08.2013 г.*
- Регионален план за развитие на Северен централен район от ниво 2, приет с Решение № 461 на Министерския съвет от 01.08.2013 г.*
- Регионален план за развитие на Североизточен район от ниво 2, приет с Решение № 460 на Министерския съвет от 01.08.2013 г.*
- Регионален план за развитие на Югозападен район от ниво 2, приет с Решение № 457 на Министерския съвет от 01.08.2013 г.*
- Регионален план за развитие на Южен централен район от ниво 2, приет с Решение № 462 на Министерския съвет от 01.08.2013 г.*
- Регионален план за развитие на Югоизточен район от ниво 2, приет с Решение № 458 на Министерския съвет от 01.08.2013 г.*
- Предварителни оценки на РПП на районите от ниво 2 за периода 2014-2020 г.*
- Национална стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012-2022 г., приета с Решение № 696 на Министерския съвет от 24.08.2012 г.*
- Национална програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2020, приета с Решение № 1057 на Министерския съвет от 20.12.2012 г.*
- Национална концепция за пространствено развитие 2013-2025 г., приета с решение на Министерския съвет по Протокол № 47.61 от 19.12.2012 г.*
- Национална програма за реформи на Република България в изпълнение на стратегията "Европа 2020", актуализация 2017 г., приета с Решение № 280 на Министерския съвет от 18.05.2017 г.*
- Междинна оценка на Националната стратегия за регионално развитие на Република България 2005-2015 г., приета с Протокол № 22.1 на Министерския съвет от 08 юни 2011 г.*
- Междинни оценки за изпълнението на Регионалните планове за развитие на районите от ниво 2 за периода 2007-2010 г., приети с решение на Министерския съвет по Протокол №28.3 (ЮЗР) от 20.07.2011 г. и решения 29.46 (ЮИР), 29.47 (СЗР), 29.48 (СИР), 29.49 (СЦР) и 29.50 (ЮЦР) по протокол от 27.07.2011 г.*
- Европа 2020. Стратегия за устойчив, интелигентен и приобщаващ растеж. Брюксел, 3.3.2010 г. COM(2010) 2020*
- Оперативна програма "Добро управление" 2014-2020 г.*
- Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020 г.*
- Оперативна програма "Околна среда" 2014-2020 г.*
- Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" 2014-2020 г.*
- Оперативна програма "Региони в растеж" 2014-2020 г.*
- Оперативна програма "Транспорт и транспортна инфраструктура" 2014-2020 г.*
- Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г.*

Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 г.

Регламент (ЕО) № 1059/2003 г. на Европейския парламент и на Съвета от 26 май 2003 година за установяване на обща класификация на териториалните единици за статистически цели (NUTS), Официален вестник на ЕС, L 154 от 21.6.2003 г., последни промени Официален вестник на ЕС L 322, 29.11.2016 г.

Закон за регионалното развитие, обн., ДВ, бр. 50 от 2008 г., в сила от 31.08.2008 г., последни изменения и допълнения, ДВ, бр.13 от 2017 г.

Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие, приет с ПМС № 216 от 2.09.2008 г., обн., ДВ, бр. 80 от 2008 г., в сила от 31.08.2008 г., последни изм. и доп., бр. 50 от 2016 г.

Закон за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове, обн., ДВ, бр. 101 от 2015 г., последни изм. и доп., бр. 85 от 2017 г.

Методически указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие 2012-2020 г., Регионални планове за развитие, Областни стратегии и Общински планове за развитие за периода 2014-2020 г., Заповед №РД-02-1402 от 22.11.2011 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството

Анализ на състоянието и тенденциите за промени в обхвата на районите от нива 1, 2 и 3 в Република България в контекста на общата класификация на териториалните единици за статистически цели в Европейския съюз, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, ФРМС Консулт ЕООД, София, ноември 2013 г.

Моят регион, моята Европа, нашето бъдеще – седми доклад за икономическото, социалното и териториалното сближаване, Европейска комисия, 2017 г.

Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България – ИСУН, <http://umispublic.minfin.bg/>

Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България – ИСУН2020, <http://2020.eufunds.bg/>

Национален статистически институт – <http://www.nsi.bg/>

Евростат – <http://eurostat.ec.europa.eu>

Портал за обществени консултации – <http://www.strategy.bg>