



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Главна Дирекция „Програмиране на регионалното развитие”

Изх. № ..99-00-6-1229..

.....05.03.12г.....

ДО

ВСИЧКИ УЧАСТНИЦИ

Относно: Открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: “Наблюдение и контрол на изпълнението на проекти по Оперативна програма “Регионално развитие” 2007 – 2013 г. с цел подобряване процеса на верификация на средствата за ефективно и качествено изпълнение на проектите”

УВАЖАЕМИ УЧАСТНИЦИ,

Във връзка с постъпили въпроси (до 02.03.2012 г.) по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет “Наблюдение и контрол на изпълнението на проекти по Оперативна програма “регионално развитие” 2007 – 2013 г. с цел подобряване процеса на верификация на средствата за ефективно и качествено изпълнение на проектите”, правим следното уточнение:

Въпрос 1:

“В раздел III.2.2. от Обявлението “Икономически и финансови възможности” под сходни дейности на обособени позиции за наблюдение и контрол за изпълнение на проекти за строителство е посочено: “договори за строителен надзор и всеки друг договор, при който в предмета му е включено наблюдение и/или контрол на изпълнението на строежи.” Предвид факта, че в обхвата на проверките на място по обособените позиции се включват и проверки за извършване на финансов контрол по отношение на одитна пътека, счетоводна система, допустими разходи, публичност, бихме искали Възложителят да уточни, дали под “всеки друг договор, при който в предмета му е включено наблюдение и/или контрол на изпълнението на строежи” могат да бъдат включвани и договори за извършване на одитни ангажменти по програми и фондове на ЕС и други източници на финансиране,

финансиращи инфраструктурни проекти, които по същество са сходни с поръчката във връзка с изискването на възложителя да се осъществява и финансов контрол по проекта.”

Отговор 1:

Извършването на финансов одит не отговаря на съдържанието и характера на дейностите, сходни с предмета на настоящата обществена поръчка, тъй като одитът по същество не покрива изцяло водещите дейности, които са обект на поръчката.

Въпрос 2:

“В раздел III.2.2. от Обявлението “Икономически и финансови възможности” под сходни дейности на обособени позиции за наблюдение и контрол за изпълнението на проекти за строителство, е посочено: “договори за строителен надзор за упражняване на авторски надзор при изпълнение на строителството”. Предвид факта, че авторският надзор по смисъла на ЗУТ се осъществява по време на строителството единствено и само от проектанта, изготвил работните проекти, нашето разбиране е, и че договорите за проектиране на инфраструктурни проекти могат да бъдат класифицирани като сходни дейности, относими към предмета на настоящата обществена поръчка. В тази връзка, бихме искали Възложителя да разясни, дали нашето разбиране, посочено по-горе, е коректно, и дали в оборота за сходни дейности на участника могат да бъдат включени и приходи от договори за проектиране.”

Отговор 2:

Авторският надзор по смисъла на ЗУТ се осъществява по време на строителството, единствено и само от проектанта, изготвил работните проекти, но авторският надзор и проектирането по същество не представляват сходни дейности, следователно в оборота от сходни дейности не следва да бъдат включвани приходи от договори за проектиране.

Процесът на инвестиционно проектиране обхваща фазите идеен проект, технически проект, работен проект. Авторският надзор гарантира точното изпълнение на проекта, съблюдаване на архитектурните, технологични, стилистични и строителни правила и норми, както и подготовка на проектната документация за въвеждане на обекта в експлоатация.

Въпрос 3:

“В т. III 2.3. от Обявлението “Технически възможности” за всички обособени позиции е посочено, че в екипа следва да бъде включен експерт с икономическа специалност, който следва да има 3 години специфичен професионален опит по специалността, за която е

предложен. Предвид обхвата на проверките, описан в обявлението, за всяка една от обособените позиции този експерт следва да отговаря за извършването на финансовите проверки на място за различни проекти. Нашето разбиране е, че тези експерти следва да притежават икономическо образование – степен магистър и да имат поне 3 години опит в областта на икономиката, който може да включва дейности по управление на проекти, контрол, одит и други релевантни. В тази връзка бихме искали Възложителя да уточни, дали нашето разбиране е коректно и в случай, че има нещо друго предвид, да прецизира какво точно се очаква.

Отговор 3:

Относно описания от Вас случай, Вашето разбиране е коректно.

Въпрос 4:

“В т. III 2.3. от Обявлението “Технически възможности” е посочено: “в случай, че участникът кандидатства за повече от една обособена позиция, всеки предложен ръководител екип или ключов експерт може да участва в екипа само на една обособена позиция”. В тази връзка бихме искали Възложителят да уточни, дали това изискване означава, че при кандидатстване по всички 8 обособени позиции се изисква общо 56 експерта, разпределени както следва:

1) За всяка от позициите от 1 до 6 следва да се осигурят различни експерти с образователна степен магистър по:

- Архитектура
- Инженер „Строителство на сгради и съоръжения”;
- Инженер „Водоснабдяване и канализация”;
- Инженер „Отопление, вентилация и канализация”;
- Електроинженер;
- Икономист;

2) За позиция 7 следва да се осигурят различни експерти с образователна степен магистър по:

- Архитектура с квалификация по реставрация на недвижими културни ценности;
- Инженер „Строителство на сгради и съоръжения”;
- Инженер „Водоснабдяване и канализация”;
- Инженер „Транспортно строителство”;

- *Електроинженер;*
- *Икономист.*

3) За позиция 8 следва да се осигурят различни експерти с образователна степен магистър по:

- *Инженер със специалност „Строителство на сгради и съоръжения”*
- *Инженер „Водоснабдяване и канализация”;*
- *Инженер със специалност „Транспортно строителство”;*
- *Инженер със специалност „Хидростроителство”*
- *Инженерна геология;*
- *Икономист.”*

Отговор 4:

В случай, че участник кандидатства по всичките 8 обособени позиции, е нужно да представи 8 екипа от различни експерти – общо 56 души. За всяка обособена позиция ръководителят и шестте експерта следва да отговарят на изискванията в т. 4.14 от Специфичните изисквания и указания при изготвянето на офертата. Моля, да обърнете внимание, че изискуемата професионална квалификация за четвъртия експерт при сформирание на екип за обособени позиции от 1 до 6, е инженер със специалност (или еквивалентна на нея) „Отопление, вентилация и климатизация”.

Въпрос 5:

“Във връзка с изискването по обособена позиция да се включи експерт с магистърска степен “Архитектура” с квалификация по реставрации и културни паметници, бихме искали Възложителят да уточни дали под “квалификация” ще се приема опитът в областта на реставрациите, надлежно доказан от кандидата и притежаване на магистърска степен в областта на архитектурата?

Отговор 5:

Професионалната квалификация е необходимата степен на знания и умения, чрез които става възможно извършването на определена дейност.

За доказване на квалификацията, общия и специфичен опит, следва да бъдат представени доказателства съгласно т. 4.14 от Специфичните изисквания и указания при изготвянето на офертата.

Въпрос 6:

“В т. 3 “Общи изисквания по отношение на екипа за всички обособени позиции” от Техническата спецификация е посочено “Ръководителят на екипа и всички експерти не могат да бъдат свързаните лица с крайните бенефициенти и изпълнителите (контрактор, независим строителен надзор, консултанти и други) по проекта, по който се извършва проверка на място. Те не трябва да са участвали или да участват в подготовката и/или изпълнението на проектите по ОПРР, да са извършвали супервизия, техническа помощ, одити, оценки, подготовка на тръжни документи, както и други свързани дейности по проверяваните проекти. За целта всеки от предложените експерти следва да подпише декларация, удостоверяваща тези обстоятелства”.

В допълнение в т. III.2.1. от Обявлението за обществена поръчка е посочено, че Ръководителят на екипа и експертите предоставят декларация за следните обстоятелства:

- Не са свързани лица с крайните бенефициенти по обособената позиция, за която кандидатстват;*
- Да не са участвали или участват в подготовката на изпълнението на проекти по ОПРР за съответната обособена позиция, за която кандидатстват;*
- Да не са извършвали супервизия, техническа помощ, одити, оценки, подготовка на тръжна документация, както и други свързани дейности по проекти по ОПРР за съответната обособена позиция, за която кандидатстват.*

При прегледа на документацията за участие установихме, че информация за това кои са бенефициентите, които попадат в обхвата на съответната обособена позиция не се съдържа, за да може да се прецени адекватно от всяко лице дали може да декларира посочените по-горе обстоятелства. Образец на декларация не е приложен в документацията.

Във връзка с описаните по-горе изисквания, заложили в документацията за участие, бихме искали Възложителят да уточни следното:

- дали тези декларации следва да бъдат подписани от всички експерти (ръководители и ключови) към датата на кандидатстване и в случай, че това е така, молим да ни предоставите образец на такава декларация, както и информация за бенефициентите по всяка от обособените позиции;*

В случай, че Възложителят има друго предвид (например подписване на такива декларации преди извършване на конкретна проверка на бенефициент), моля да представи съответното разяснение.”

Отговор 6:

В обхвата на проверките попадат всички схеми за предоставяне на БФП по Оперативна програма “Регионално развитие” (текущи и бъдещи), с изключение на:

BG161PO001-3.2 “Развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинациите”;

BG161PO001-3.3 “Национален туристически маркетинг”;

BG161PO001-4.2 “Междурегионално сътрудничество”;

BG161PO001-5 “Техническа помощ”.

Информация за проекти, схеми и приоритетни оси може да намерите на интернет-страницата на Оперативна програма “Регионално развитие” <http://www.bgregio.eu/>.

Информация относно допустимите бенефициенти по дадена приоритетна ос, може да откриете на интернет-страницата на Оперативната програма – <http://www.bgregio.eu/>, секция Оперативна програма “Регионално развитие” > Приоритетни оси, откъдето е достъпен целият текст на Оперативната програма. В него за всяка приоритетна ос, са дадени и потенциалните бенефициенти. Списъкът с бенефициенти подлежи на непрекъсната актуализация при сключване на нови договори по Оперативна програма “Регионално развитие”.

Декларацията следва да бъде подписана от ръководителя на екипа и всички експерти. Декларацията се представя в свободен текст.

Въпрос 7:

“Предвид описаните изисквания във въпрос № 6 по-горе, бихме искали Възложителят да уточни, дали в случай, че към датата на кандидатстване даден експерт и/или участник юридическо лице в обединение, са предоставяли някакви услуги по проекти, финансирани по ОПРР, могат да бъдат включени в екипа на участника като членове на обединение.

В допълнение, моля да поясните, дали в следствие при изпълнение на договора, за Възложителя ще бъде допустимо ротиране на експерти с еднакви квалификации, предложени по различни обособени позиции в случай, че конкретният проект, по който даден експерт е предоставил някаква услуга, попадне в обхвата на договора за услуга.”

Отговор 7:

Заменянето на експерти е недопустимо, с изключение на непредвидени обстоятелства, включително от извънреден характер, възникнали след сключването на договора, независимо от волята на страните, които не са могли да бъдат предвидени и правят невъзможно изпълнението при договорените условия

Въпрос 8:

“Съгласно описанието на обема работа в документацията за участие в настоящата обществена поръчка нашето разбиране е, че в обхвата на ангажимента попадат всички проекти по Оперативна програма “Регионално развитие”. С цел адекватно изготвяне на бюджетите за съответните обособени позиции, бихме искали Възложителят да уточни:

- колко приблизително проекта предстои да бъдат контракувани/договорени през 2012 година и 2013 година и/или приблизително средствата, които се очакват да бъдат усвоени.
- Приключените или временно прекратените проекти към момента по ОПРР следва ли да се включат в обхвата на настоящата обществена поръчка?”

Отговор 8:

В обхвата на проверките попадат всички схеми за предоставяне на БФП по Оперативна програма “Регионално развитие” (текущи и бъдещи), с изключение на:

BG161PO001-3.2 “Развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинациите”;

BG161PO001-3.3 “Национален туристически маркетинг”;

BG161PO001-4.2 “Междурегионално сътрудничество”;

BG161PO001-5 “Техническа помощ”.

Информация за проекти, схеми и приоритетни оси може да намерите на интернет-страницата на Оперативна програма “Регионално развитие” <http://www.bgregion.eu/>.

Информация за предстоящи проекти и схеми може да откриете на интернет-страницата на Оперативна програма “Регионално развитие” – <http://www.bgregion.eu/> , секции “Новини”, “Актуални схеми” и “Предстоящи събития”.

Въпрос 9:

“Съгласно чл. 21, ал. 1 от приложения към документацията образец на проект на договор за възлагане на обществена поръчка “в случай, че по отношение на обект, в който е извършена проверка или проверки в рамките на предмета на настоящия договор, бъде наложена финансова корекция от оправомощените органи или лица, Възложителят налага имуществена санкция по отношение на Изпълнителя в трикратния размер на общата заплатена сума за извършените проверки в този обект, ако имуществената санкция е наложена поради виновно поведение на Изпълнителя във връзка с конкретната проверка”.

Във връзка с така формулирания текст, моля да дадете разяснение по следните въпроси:

- 1) Въз основа на какви индикатори и критерии Възложителят ще определя вината на изпълнителя?
- 2) По какъв ред Възложителят предвижда да се установи виновното поведение на Изпълнителя – по предвидения в съответното приложимо законодателство ред? В случай, че Възложителят има предвид нещо друго, моля да поясните!
- 3) Моля да предоставите подробно тълкуване на изрази “виновно поведение на Изпълнителя във връзка с конкретната проверка, което да доведе до налагане на финансова корекция” ”.

Отговор 9:

Вината относно нейните форми е уредена изчерпателно в гражданското законодателството.

Въпрос 10:

“В т. III 2.3. от Обявлението “Технически възможности” е посочено, че участникът следва да предостави ръководител екип за всяка обособена позиция, който да има магистърска степен, минимум 5 години водещо участие (главен инженер, главен проектант, технически ръководител.....) при изпълнение на минимум 2 инфраструктурни проекта. В техническата спецификация по отношение на Ръководителя за обособена позиция 7 е посочено, че се изисква да притежава висше образование и специфични по-горе в областта на обособената позиция. Обособената позиция е свързана с “.....ремонт и рехабилитация на туристически атракции и свързаната с тях инфраструктура”.

Бихме искали Възложителят да уточни, допустимо ли ще се счита ако ръководителят за тази позиция има опит в надзора, управлението, проектирането, контрола на обекти за изграждане на увеселителни паркове, паркове в населени места, хотели, напоителни системи за паркове, проектиране на басейни и инфраструктура в туризма и др. подобни и инженерна специалност – степен Магистър?

В случай, че Възложителят има друго предвид, бихме искали да поясни какво точно се очаква този ръководител като специалност – магистър и в какви сфери се докаже специфичният опит.”

Отговор 10:

Относно ръководителя на екип за обособена позиция 7, Възложителят ще приеме като допустим опит в надзора, управлението, проектирането, контрола на обекти за изграждане на увеселителни паркове, паркове в населени места, хотели, напоителни системи за паркове, проектиране на басейни и инфраструктура в туризма и др. подобни, при представяне на

необходимите доказателства съгласно т. 4.14 от Специфичните изисквания и указания при изготвянето на офертата.

Въпрос 11:

*“В проекта за договор, чл. 21 има следния текст: „Чл.21. (1) В случай, че по отношение на обект, в който е извършена проверка или проверки в рамките на предмета на настоящия договор, бъде наложена финансова корекция от оправомощените органи или лица, **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** налага имуществена санкция по отношение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** в трикратния размер на общата заплатена сума за извършените проверки в този обект, ако имуществената санкция е наложена поради виновно поведение на **ИЗПЪЛНИТЕЛЯ** във връзка с конкретната проверка.”*

Моля да изясните термина „финансова корекция”- кой е обектът на тази корекция; кой ще направи тази корекция; каква би могла да бъде евентуалната вина на изпълнителя, който ще търпи имуществени санкции по този член от договора.

Моля за подробно изясняване на този член и даване на пример за вина от страна на изпълнителя, при който ще бъде приложен.”

Отговор 11:

Терминът финансова корекция, както и начинът за нейното налагане е уреден в ПМС 134/2010г. за Приемане на методология за определяне на финансови корекции.

Вината относно нейните форми е уредена изчерпателно в гражданското законодателството.

Въпрос 12:

“В обявата е записан начинът за доказване на професионалния опит на ръководителя и експертите – описание на проекти и представяне на копия от договори и удостоверения за трудов стаж.

Моля да конкретизирате за какъв период от време назад в годините трябва да се представят тези документи в случаи, когато трудовият стаж е по-дълъг и колко броя сключени договори са приемливи да бъдат представени.”

Отговор 12:

Относно документите за доказване на техническите възможности, не са налице изисквания за какъв период от време назад в годините е нужно да се представят.

Представените документи следва да доказват изискванията, посочени в т. 4.14 от специфичните изисквания и указания при изготвянето на офертата.

Въпрос 13:

“В т. III. От Обявлението е посочено “В случай, че участникът кандидатства за повече от 1 обособена позиция, всеки предложен ръководител екип или ключов експерт може да участва в екипа само на една обособена позиция.” Предвид указаното, моля, Възложителят да разясни, допустимо ли е едно и също лице да е включено като ръководител на проект, съответно като ключов експерт в екипа на участника за повече от една обособена позиция или участникът задължително трябва да предложи различни лица за ръководител на проект, съответно за ключов експерт за всяка обособена позиция, за която се подава оферта”.

Отговор 13:

Не е допустимо едно и също лице да бъде включено в екипи по повече от една обособени позиции. Всеки предложен ръководител екип или ключов експерт може да участва в екипа само на една обособена позиция.

С уважение,

ДЕНИЦА НИКОЛОВА

Главен директор на Главна дирекция „Програмиране на регионалното развитие”
и Ръководител на Управляващия орган на ОП „Регионално развитие”

