



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Изх. № 91-М-309(2)  
11.07.18

УТВЪРЖДАВАМ

ДАТА: 11.07.18

ЗАМЕСТНИ Заличена информация  
МИНИСТЪР на основание чл.42, ал.5 от ЗОП, чл.2 от ЗЗЛД

ДО

Г-ЖА МАЛИН

ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР НА  
МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО  
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Относно: обществена поръчка с предмет „Разработване на методика за подготовка за повторна употреба на глинени продукти за зидария от строителни отпадъци и на критерии за предоставянето им за употреба в строежите“

ДОКЛАД

от

Комисия в състав:

Председател: 1.Светлана Димитрова – главен експерт в отдел “Контрол по законосъобразност на обществените поръчки”(“КЗОП”), дирекция „Обществени поръчки“ („ОП“);

Членове:

2. Теодора Маркова – главен експерт в отдел “КЗОП”, дирекция „ОП“ – юрист
3. Нона Димитрова – държавен експерт, отдел "Хармонизация на техническата нормативна уредба" в дирекция „Технически правила и норми“;
4. Лилия Белчева – главен експерт в отдел “ТПОП”, дирекция „ОП“ – юрист;  
резервен член на комисията

## УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КРУМОВА,

Назначената с Ваша Заповед № РД-02-14-608/13.06.2018г. комисия за отваряне, разглеждане и оценка на постъпилите оферти по обществена поръчка с рег. № 22-18-046 с горепосочения предмет, приключи своята работа.

Работата на комисията е обективизирана в Протокол 1 от 15.06.2018г., Протокол 2 от 28.06.2018 г. и Протокол 3 от 09.07.2018 г.

С настоящия доклад Ви уведомяваме за следното:

Обществената поръчка е открита въз основа на доклад с изх. № 91-М-369/1// 19.04.2018г. от директора на дирекция "Технически правила и норми", изпратен до директора на дирекция „Обществени поръчки“.

На основание чл.187, ал.1 от ЗОП е изготвена Обява за събиране на оферти с №91-00-35/30.05.2018г., като същата е публикувана на Профила на купувача и в портала, поддържан от Агенцията за обществени поръчки (ID 9076925), със срок за получаване на оферти – 17:30 часа на 06.06.2018 г. В указания в обявата срок е получена една оферта - на „РАЗ КОНСУЛТ“ ЕООД и на основание чл.188, ал.2 от ЗОП е удължен срока за получаване на оферти до 17:30 на 12.06.2018 г.

I. На 13.06.2018г. в 11:00 часа в зала „Колегиум“, в централната сграда на МРРБ, на основание чл.97, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки /ППЗОП/, във вр. с чл.192 и чл.195 от ЗОП, в изпълнение на заповед № РД 02-14-608/13.06.2018 г. на Заместник-министър на МРРБ и публикувана в Профил на купувача информация за удължаване на срока за получаване на оферти на 07.06.2018г., на публично заседание се събра комисия в състав:

### Председател:

1. Светлана Димитрова – главен експерт в отдел "Контрол по законосъобразност на обществените поръчки" ("КЗОП"), дирекция „Обществени поръчки“ („ОП“)

### Членове:

2. Теодора Маркова – главен експерт в отдел "КЗОП", дирекция „ОП“ – юрист;

3. Нона Димитрова – държавен експерт, отдел "Хармонизация на техническата нормативна уредба" в дирекция „Технически правила и норми“;

със задача да отвори, разгледа, оцени и класира постъпилите оферти по обществена поръчка по чл.20, ал.3 от ЗОП с горесцитирания предмет.

От страна на участниците присъства следният представител - Румяна Захариева, представляващ „РАЗ КОНСУЛТ“ ЕООД.

Председателят на комисията прочете Заповед № РД-02-14--608/13.06.2018г. на Заместник-министър на Министерство на регионалното развитие и благоустройството.

В Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), съгласно входящия регистър, е постъпила **1 (една) оферта** – на „РАЗ КОНСУЛТ“ ЕООД, в запечатан, непрозрачен, във видима ненарушена цялост плик, с указан входящ номер, дата и час на получаване. Към протокола по чл. 48, ал. 6 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) са приложени списък с представените оферти и списък на чакащи лица по чл. 48, ал. 4 от ППЗОП.

На основание чл. 51, ал. 8 от ППЗОП след получаване на списъка с представената оферта, председателят и членовете на комисията подписаха декларации по чл.103, ал.2 от ЗОП, на основание чл.97, ал.1 и 2, във вр. с чл.51, ал.8-13 от ППЗОП.

На основание чл. 54, ал. 3 от ППЗОП, комисията отвори запечатаната непрозрачна опаковка на офертата, а председателят оповести нейното съдържание, и провери за наличието на отделни запечатани пликове с надпис „Предлагани ценови параметри“. Трима от членовете на комисията подписаха всички технически предложения и пликовете с надпис „Предлагани ценови параметри“ от всички оферти.

За участника **РАЗ КОНСУЛТ ЕООД**, с оферта вх. № 5323/ 06.06.2018г.- час на постъпване 17:10 извърши проверка на съдържанието на документите в офертата на участника и се установи, че те са съгласно приложения опис - по образец на Възложителя.

На второ място комисията обяви ценовото предложение, както следва:

#### **1. Цена за изпълнение на обществената поръчка:**

Предлаганата от участника цена за изпълнение на услугата, предмет на настоящия договор е в размер на **8990 (осем хиляди деветстотин и деветдесет ) лева без ДДС**, респ. **10788 (десет хиляди седемстотин осемдесет и осем) лева с ДДС**.

За гореописаните действия на комисията е съставен и подписан от всички членове на комисията Протокол 1 от 15.06.2018г.

**II.** На 25.06.2018г. в изпълнение на Заповед № РД-02-14-608/13.06.2018г., се събра комисия в състав:

Председател: 1.Светлана Димитрова – главен експерт в отдел “Контрол по законосъобразност на обществените поръчки”(“КЗОП”), дирекция „Обществени поръчки“ („ОП“);

**Членове:**

2. Нона Димитрова – държавен експерт, отдел "Хармонизация на техническата нормативна уредба" в дирекция „Технически правила и норми“;

3. Лилия Белчева – главен експерт в отдел “ППОП”, дирекция „ОП“ – юрист;

Лилия Белчева, участва в комисията като резервен член, заместваща Теодора Маркова и подписа декларация по чл.51, ал. 8-13 от ППЗОП и чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Комисията пристъпи към разглеждане по същество на представените документи от офертата на единствения участник за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Във връзка с констатациите на комисията и на основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП, комисията реши копие от Протокол № 2 да бъде изпратен на всички участници в процедурата в деня на публикуването му в „Профила на купувача“ на МРРБ.

На основание чл.54, ал.9 от ППЗОП комисията изиска от участниците да представят липсващата информация и да отстранят констатираните несъответствия с изискванията на възложителя към лично състояние и критериите за подбор, като представят нов еЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация, съобразно констатациите, отразени по-горе в настоящия протокол, в срок до 5 (пет) работни дни от получаване на протокола.

За гореописаните действия на комисията е съставен и подписан от всички членове на комисията Протокол № 2 на 28.06.2018 г.

**III.** На 09.06.2018г. в изпълнение на Заповед № РД-02-14-608/13.06.2018г., се събра комисия в състав:

Председател: 1.Светлана Димитрова – главен експерт в отдел “Контрол по законосъобразност на обществените поръчки”(“КЗОП”), дирекция „Обществени поръчки“ („ОП“);

**Членове:**

2. Теодора Маркова – главен експерт в отдел “КЗОП”, дирекция „ОП“ – юрист;

3. Нона Димитрова – държавен експерт, отдел "Хармонизация на техническата нормативна уредба" в дирекция „Технически правила и норми“;

Председателят на комисията съобщи, че срокът за представяне на информация и документи за отстраняване на несъответствията в документите на участниците за лично състояние и подбор с изискванията на Възложителя и ЗОП, констатирани и отразени в Протокол № 2/28.06.2018г. е изтекъл на 05.07.2018г., в 17:30ч. В указания от комисията срок има постъпили документи и Комисията пристъпи към разглеждане на представените допълнително информация и документи и констатира следното:

**За „РАЗ КОНСУЛТ“ ЕООД** са представени документи, с което са отстранени констатираните в Протокол № 2/28.06.2018г. несъответствия.

След подробен преглед на заявлението за участие и допълнително представените документи, комисията установи, че Участникът отговаря на изискванията на Възложителя за личното състояние и на критериите за подбор.

**III.** Комисията пристъпи към разглеждане предложението за изпълнение на участника, както следва:

Участникът е представил Техническо предложение - образец № 2.1, включващо: Приложение № 1 - Предложение за изпълнение на поръчката. Комисията извърши проверка за съответствие на Приложение № 1 - Предложение за изпълнение на поръчката с предварително обявените условия на Възложителя описани в Техническата спецификация.

Комисията разгледа представеното от участника „РАЗ КОНСУЛТ“ ЕООД Приложение № 1 - Предложение за изпълнение на поръчката и установи следното:

Предложението на участника за изпълнение на поръчката включва:

1. Концепция за изпълнение на услугата в съответствие с обхвата и изискванията към изпълнението на услугата по т. 2 и 3 от Техническата спецификация.
2. План-график за предлаганата организация за изпълнението на услугата по Техническата спецификация, вкл. график за последователното изпълнение на дейностите, с проектни срокове в логическа и хронологична последователност.
3. Подход и методика за изпълнение на услугата по отношение на събирането на данни, методи за анализ и оценка на резултатите и за оформянето и съдържанието на окончателните документи, изисквани по т. 3.1 от Техническата спецификация.

Участникът е посочил срок за изпълнение - пет месеца и половина, но не по-късно от 30.11.2018 г., място на изпълнение на услугата – на територията на Република България и е декларирал, че е съгласен с клаузите на приложения проект за договор и, че офертата е валидна за срок от 65 (шестдесет и пет дни), считано от крайния срок за получаване на оферти, посочен от Възложителя.

Участникът е предложил в Техническото си предложение следното:

1. Приложена е концепция за изпълнение на услугата, в която е включено следното:

- изброени са изчерпателно приложимите нормативни актове в областта на управлението на строителните отпадъци;

- описани са основните изисквания при управлението на строителните отпадъци, в т.ч. целите за материално оползотворяване на строителните отпадъци, йерархията при управлението на отпадъците и основните дейности за постигането ѝ; разгледана е спецификата на управлението на строителните отпадъци от тухли с оглед получаване на глинени продукти за зидария от строителни отпадъци; разгледани са документите, които следва да се предоставят при влягането на продукти от строителни отпадъци в строежите и тези, които следва да се разработят в допълнение;

- спецификата на дейността „подготовка за повторна употреба“ е описана специфично по отношение на генерираните строителни отпадъци от тухли и по специално по отношение на глинени продукти за зидария от строителни отпадъци, които са предмет на техническата спецификация и обществената поръчка; разгледана е спецификата на кода на отпадъка за тухли; потенциалното замърсяване на тухлите, вложени в строежите; възможни процеси и дейности за целите на извършване на подготовка преди оползотворяване на тухлените отпадъци с цел подготовката им за повторна употреба; основните моменти при отчитането на употребата в строежите на глинени продукти за зидария от строителни отпадъци;

- изискванията за оценяване и пускане на пазара на строителни продукти за трайно влягане в строежите са изложени в контекста на употребата на глинени продукти за зидария от строителни отпадъци; изчерпателно са изброени действащите актове от европейското и национално законодателство; относимостта на всяко от основните изисквания към строежите спрямо спецификите на конкретния продукт - глинени продукти за зидария; посочени са приложимите действащи европейски стандарти и са разгледани изискванията на стандартите към новопроизведени глинени продукти за зидария и по отношение на тяхното оценяване и пускане на пазара;

- посочени и са описани действащи европейски и международни практики и документи, свързани с предмета на услугата като: изследователски проект на Европейската комисия REBRICK („Пускане на пазара на автоматизирана технология за повторно използване на стари тухли“); издадено европейско техническо одобрение на датската компания Gamle Mursten за подготовка за повторна употреба на тухли от строителни отпадъци; Опитът в UK в резултат на използването системата за устойчиво строителство

BREEAM и изискванията за повторно използване на тухли; разработен от Европейската комисия Протокол на ЕС за управление на отпадъците от строителство и разрушаване; разгледани са методите за изпитване на блокове от зидария, специфицирани в европейските стандарти.

2. Приложен е План-график за предлаганата организация за изпълнението на услугата, в който е включено следното:

- предложени са видовете дейности, чрез които Кандидатът предлага да се постигнат изискванията по техническата спецификация;

- приложен е график за изпълнение на поръчката с конкретни отговорници и срокове по всяка една от определените за изпълнение дейности в логическа и хронологична последователност в сроковете, предвидени в техническата спецификация.

3. Разработен е подход и методика за изпълнение на услугата по отношение на събирането на данни, който включва: проучване и анализ на европейските и международни практики и документи, вкл. готовност за допълнителни контакти по време на изпълнението на услугата с Европейската асоциация на фирмите, премахващи строежи, Австрийската асоциация на рециклаторите и др. браншови организации; направен е анализ на разнообразието на HD блокове за зидария, използвани в българското строителство и е направено предложение за систематизирането им на групи; описани са характеристиките, които се предлага да бъдат подложени на изпитване по отношение на отпадъчни тухли от разрушени строежи с оглед събирането на данни за физико-механичните и физичните свойства на глинените блокове за зидария, подготвени за повторна употреба; за осигуряване на представителността на резултатите е предвиден подизпълнител – акредитирана строителна лаборатория за извършване на изпитванията като са описани предлаганите начини за извършване на пробовземането, предлаганите стандартизирани методи за изпитване и методите за анализ и оценка на резултатите;

4. Предложен е подход за оформяне и съдържание на окончателните документи, изисквани по т. 3.1 от техническата спецификация.

5. Предложени са начините за осъществяване на комуникация с Възложителя и са посочени заинтересованите страни, с които Кандидатът смята да поддържа професионални контакти при изпълнението на услугата.

Във връзка с гореизложеното участникът „РАЗ КОНСУЛТ“ ЕООД, е представил концепция, план-график за предлаганата организация и подход и методика за изпълнение на услугата по отношение на събирането на данни, които съответстват на минималните изискванията на Възложителя, определени в т. 5 Техническата спецификация. С техническото предложение Кандидатът е обосновал постигането на определените по т. 2 и 3 обхват и изисквания към услугата от ТС и демонстрира познания в управлението на строителните отпадъци и по-конкретно както като цяло в спецификата на дейността „подготовка за повторна употреба“, така и по отношение на спецификата по отношение на продуктите за зидария. Освен това Кандидатът демонстрира познаване на действащите европейски практики и документи, свързани с предмета на услугата. Предложеният План-график за предлаганата организация на Кандидата отразява систематично етапността на изпълнение на поръчката, като услугата е разделена на дейности с определени отговорности на експертите и срокове, които са обвързани с етапите в логическата рамка, зададена в т. 2 и 3 от Техническата спецификация. Чрез предложената система за събиране на данни Кандидатът демонстрира пълно разбиране на Техническата спецификация с оглед постигане на представителност на изискваните с ТС изпитвания и/или измервания.

В Техническото предложение е налице минималното съдържание на Предложение за изпълнение на поръчката и в заключение се налага изводът, че Участникът е представил оферта, която отговаря на изискванията на Възложителя, поставени в Техническата спецификация и офертата му следва да бъде оценена, съгласно одобрената Методика за оценка – приложение към обявата за участие, по следните показатели:

- Показател Качество (К)
- Показател Цена (Ц)

Комплексната оценка на офертата на всеки участник се определя по следната формула

$$КО = К + Ц,$$

където: КО е комплексната оценка на конкретната оферта на участника, формирана като сбор от получените оценки на предложението по всеки един от посочените 2 показателя за оценка. Максималната стойност на комплексната оценка е 100 точки.

Показател	Максимална оценка	Коефициент на тежест	Кт/
„Качество” (К)	60	60	
„Цена” (Ц)	40	40	



След разглеждане на техническото предложение на участника е комисията преценява, че съгласно Методиката за оценка на офертите то отговаря на минималните изисквания на Възложителя по т. 5 от ТС и обосновава постигането на определените по т. 2 и 3 обхват и изисквания към услугата от ТС. Съгласно критериите за оценка на Методиката Техническото предложение получава допълнителен брой точки в случай, че съдържа всички елементи за присъждане на минимален брой точки и **две допълнителни обстоятелства:**

1. Участникът е предложил организация на работата на екипа с разпределяне на отговорностите и дейностите, както и начините за осъществяване на комуникацията и координацията с Възложителя, необходими за постигане на обхвата и изискванията към услугата от ТС.

2. Участникът е посочил и обосновал дейности, извън изисканите от Възложителя, свързани с изпълнението на поръчката.

Предложението на участника надгражда минималните изисквания на възложителя, с първото допълнително обстоятелство, посочено в методиката. Участникът е предложил организация на работата на екипа с разпределяне на отговорностите и дейностите, както и начините за осъществяване на комуникацията и координацията с Възложителя, с оглед постигане на обхвата и изискванията към услугата от Техническата Спецификация.

По отношение на второто надграждащо обстоятелство, участникът не е посочил и обосновал дейности, извън изисканите от Възложителя, свързани с изпълнението на поръчката.

Във връзка с направеното заключение е определена оценка на участник по показател  $K_{\text{участник}} = 20$  точки.

След изчисление по формулата за определяне на оценката на „РАЗ КОНСУЛТ“ ЕООД по показател „Качество“ по т. 2 от Методиката за оценка на офертите е получено следното:

$$\text{„Качество“ участник} = \frac{K_{\text{участник}}}{K_{\text{макс}}} K_T = 20/30 \times 60 = 40 \text{ точки}$$

#### **Определяне на оценката по показател „Цена“**

Показателят „Цена“ (Ц) се формира по следната формула:

$$\text{„Цена“ участник} = \frac{C_{\text{макс}}}{C_{\text{участник}}} K_T = 8990/8990 \times 40 = 40 \text{ точки}$$

#### **Определяне на комплексната оценка**

Комплексната оценка на офертата на единствения участник, в съответствие с одобрената Методика за оценка се определя по следната формула:

$$KO = K + Ц = 40 + 40 = 80 \text{ точки,}$$

В съответствие с извършените комплексни оценки по т. IV. по-горе, комисията **КЛАСИРА** офертите на участниците, както следва:

**На първо място** участника „РАЗ КОНСУЛТ“ ЕООД с комплексна оценка **80** точки.

За гореописаните действия на комисията е съставен и подписан от всички членове на комисията Протокол № 3/ 09.07.2018 г.

**Комисията предлага на Възложителя** да бъде сключен договор с класирания на първо място участник **РАЗ КОНСУЛТ“ ЕООД** с комплексна оценка на офертата **Ко - 80** точки.

С настоящия Доклад Ви предоставяме цитираните по-горе протоколи от работата на комисията, заедно с всички относими документи по обществена поръчка № **22-18-046** с предмет: „Разработване на методика за подготовка за повторна употреба на глинени продукти за зидария от строителни отпадъци и на критерии за предоставянето им за употреба в строежите“

Приложение: съгласно текста.

**КОМИСИЯ:**

Заличена информация  
Председател: на основание чл.42, ал.5 от ЗОП, чл.2 от ЗЗЛД  
/ Светлана Димитрова /

Членове: Заличена информация Заличена информация  
на основание чл.42, ал.5 от ЗОП, чл.2 от ЗЗЛД на основание чл.42, ал.5 от ЗОП, чл.2 от ЗЗЛД  
/ Теодора Маркова / / Нона Димитрова /

Заличена информация  
на основание чл.42, ал.5 от ЗОП, чл.2 от ЗЗЛД  
/ Лилия Белчева /