



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Изх. № 70-00-719(6)
03.08.17г.

УТВЪРЖДАВАМ:

ДАТА: 08/08/17

ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР:

ДЕНИЦА НИКОЛОВА

ДО

Г-ЖА ДЕНИЦА НИКОЛОВА

ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР НА

РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Относно: Обществена поръчка с предмет „Разработване на Алманах на регионите в България“

ДОКЛАД

от

Комисия в състав:

Председател: Илка Гълъбова – държавен експерт, главна дирекция „Стратегическо планиране на регионалното развитие и административно-териториално устройство“ (ГД „СПРРАТУ“);

Членове:

1. Петя Димова – главен експерт, главна дирекция „Градско и регионално развитие“ (ГД „ГРР“);
2. Живка Георгиева – старши експерт, ГД „ГРР“;
3. Мария Митрева – главен експерт, дирекция „Обществени поръчки“ („ОП“);
4. Николай Маринов – младши експерт, дирекция „ОП“ – юрист

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НИКОЛОВА,

Назначената с Ваша Заповед № РД-02-14-550/21.06.2017 г. комисия в горепосочения състав за отваряне, разглеждане и оценка на постъпилите оферти по обществена поръчка с идентификационен номер **21-17-044** от Регистъра на обществените поръчки в

Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) с горепосочения предмет, приключи своята работа.

Работата на комисията, извършена в проведените заседания е подробно отразена в Протокол № 1/21.06.2017 г., Протокол № 2/07.07.2017 г., Протокол № 3/20.07.2017 г., Протокол № 4/25.07.2017 г. и Протокол № 5/01.08.2017 г.

С настоящия доклад на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП и чл. 60, ал. 1–3 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), Ви уведомяваме за следното:

Обществената поръчка е открита с Решение № РД-02-14-353/11.05.2017 г. на главния секретар на МРРБ. Определеният краен срок за получаване на оферти е 20.06.2017 г. – 17:30 ч.

Отварянето на офертите се състоя в открито заседание на 21.06.2017 г. от 11:00 часа в централната административна сграда на МРРБ. От страна на участниците присъстваха следните лица:

1. г-жа Виолина Иванова Любомирова – упълномощен представител на „ГЛОБАЛ МЕТРИКС“ ЕООД;

2. г-жа Евелина Евгениева Петрова - упълномощен представител на „ГЕОГРАФИКА“ ООД.

Представители на средствата за масово осведомяване не се явиха.

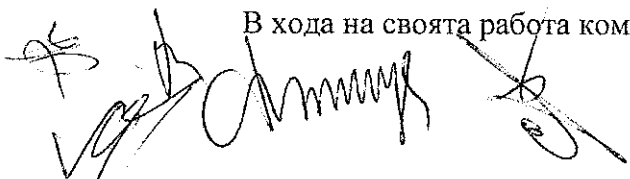
В указания срок са постъпили оферти от четирима участници с входящи номера в Регистъра на обществените поръчки в МРРБ по дати и часове, както следва:

Вх. № в Рег. на общ. пор. в МРРБ	Наименование на участника	Дата и час на постъпване на офертата
4978	„ЕС ПИ КОНСУЛТ БГ“ ООД	20.06.2017 г.; 09:36 ч.
4979	„ГЛОБАЛ МЕТРИКС“ ЕООД	20.06.2017 г.; 14:04 ч.
4980	„ГЕОГРАФИКА“ ООД	20.06.2017 г.; 14:38 ч.
4981	АГЕНЦИЯ „СТРАТЕГМА“ ООД	20.06.2017 г.; 16:48 ч.

Всички оферти бяха представени в запечатани, непрозрачни опаковки с ненарушена цялост.

На основание чл. 51, ал. 8 от ППЗОП след получаване на списъка с представените оферти и на протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП, председателят и членовете на комисията подписаха декларации по чл. 51, ал. 8, ал. 9 и ал. 13, чл. 52, ал. 2 от ППЗОП, и чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

В хода на своята работа комисията извърши следното:



1. На основание чл. 54, ал. 3 от ППЗОП, комисията отвори по реда на тяхното постъпване запечатаните непрозрачни опаковки, а един от членовете ѝ оповести тяхното съдържание и провери за наличието на отделен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“. Председателят на комисията и двама от нейните членове и по един от представителите на другите участници подписаха съответните технически предложения и пликовете с надпис „Предлагани ценови параметри“ от всички оферти и с това приключи откритото заседание, за документирането на което бе съставен и подписан от всички членове на комисията Протокол № 1/21.06.2017 г.

2. В закрито заседание комисията разгледа по същество представените документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя и установи несъответствия с тези изисквания. В изпълнение на разпоредбата по чл. 54, ал. 8 от ППЗОП комисията реши копие от протокола, отразяващо установените несъответствия, да бъде изпратено на всички участници в обществената поръчка в деня на публикуването му в профила на купувача на МРРБ. На основание чл. 54, ал. 9 и ал. 10 от ППЗОП комисията изиска от участниците и третите лица да представят липсващата информация и да отстранят описаните в протокола несъответствия с изискванията на възложителя към личното състояние и критериите за подбор, като им указа в срок от 5 (пет) работни дни от получаване на протокола да предоставят нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация.

За описаните в т. 2 действия на комисията беше съставен и подписан от всички членове на комисията Протокол № 2/07.07.2017 г.

3. На 17.07.2017 г. в 10:00 ч., в изпълнение на посочената Ваша заповед в административната сграда на МРРБ на закрито заседание се събра комисия в състав:

Председател: Илка Гълъбова – държавен експерт, главна дирекция „Стратегическо планиране на регионалното развитие и административно-териториално устройство“ (ГД „СПРРАТУ“);

Членове: 1. Петя Димова – главен експерт, главна дирекция „Градско и регионално развитие“ (ГД „ГРР“);

2. Живка Георгиева – старши експерт, ГД „ГРР“;

3. Мария Митрева – главен експерт, дирекция „Обществени поръчки“ („ОП“);

4. Николай Маринов – младши експерт, дирекция „ОП“ – юрист

със задача да прегледа допълнително представените от участниците документи, изискани с Протокол № 2/07.07.2017 г. по отношение на изискванията към личното им състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя. В указания от комисията срока – до 17:30 ч. на 14.07.2017 г. в МРРБ са постъпили допълнителни документи от участниците, както следва:

Име на участника	Дата и час на получаване
„Географика“ ООД	11.07.2017 г., 10:30 ч.
„Глобал Метрикс“ ЕООД	12.07.2017 г., 14:27 ч.
Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД	13.07.2017 г., 15:04 ч.
„ЕС ПИ КОНСУЛТ БГ“ ООД	14.07.2017 г., 09:17 ч.

Комисията пристъпи към разглеждане на допълнително представените документи по реда на първоначалното постъпване на офертите за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, и установи, че с документите, представени от участниците „Глобал Метрикс“ ЕООД, „Географика“ ООД и Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД тези участници доказват съответствие с поставените от възложителя критерии за подбор.

Комисията установи, че участникът „ЕС ПИ КОНСУЛТ БГ“ ООД не е отстранил посоченото в т. 1.2 и т. 1.5.5. от Протокол № 2/07.07.2017 г. несъответствие с изискванията на възложителя.

Като взе предвид установеното при прегледа на допълнително представените документи, комисията предлага на възложителя на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП да отстрани от по-нататъшно участие в процедурата участника „ЕС ПИ КОНСУЛТ БГ“ ООД, поради несъответствие на офертата му с изискванията на възложителя, посочени в Раздел III, т. 1.3) от Обявлението за поръчка и раздел II, т. 9.3, б. Б, булет 2 от Условията за участие и указанията за подготовка на образците.

4. Комисията пристъпи към разглеждане на техническите предложения по реда на постъпване на офертите на допуснатите участници „Глобал Метрикс“ ЕООД, „Географика“ ООД и Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД и установи, че те са представени съгласно образец № 2 от документацията за участие в процедурата, съответстват на техническата спецификация на възложителя и участниците следва да бъдат допуснати до отваряне на ценовите им предложения съгласно чл. 57 от ППЗОП.

За описаните в т. 3 и т. 4 действия на комисията беше съставен и подписан от всички членове на комисията Протокол № 3/20.07.2017 г.

5. След като беше обнародвано съобщение по реда и в срока по чл. 57, ал. 3 от ППЗОП и по електронна поща с електронен подпис участниците бяха уведомени за датата и часа отваряне на ценовите предложения, комисията продължи своята работа в открито заседание на

25.07.2017 г. от 10:00 ч. в зала „Пресцентър С“ в административната сграда на МРРБ. На заседанието от страна на участниците присъстваха:

- г-жа Адриана Михайлова, упълномощен представител на Агенция „СТРАТЕГМА“ ЕАД;

- г-жа Марина Маринова, упълномощен представител на „Глобал Метрикс“ ЕООД;

- г-жа Михаела Цекова, упълномощен представител на „Географика“ ООД;

- г-жа Димитрина Костова, управител на „ЕС ПИ КОНСУЛТ БГ“.

Заседанието започна със съобщение относно прилагането на чл. 57, ал. 1 от ППЗОП по отношение на участника „ЕС ПИ КОНСУЛТ БГ“ ООД. На основание чл. 57, ал. 1 от ППЗОП пликът с предлаганите ценови параметри на участника „ЕС ПИ КОНСУЛТ БГ“ ООД не беше отворен. Съгласно чл. 57, ал. 3 от ППЗОП комисията отвори и оповести ценовите предложения на участниците, чиито оферти отговарят на изискванията на възложителя, след което представителите на участниците се оттеглиха от заседанието.

Комисията продължи работата си като извърши проверка за благоприятност на ценовите предложения на участниците в границата по чл. 72, ал. 1 от ЗОП и установи, че предложената цена от участника Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД е с 34,69 % (тридесет и четири цяло и шестдесет и девет на стотни на сто) по-благоприятна от средноаритметичната стойност на предложените цени от участниците „ГЛОБАЛ МЕТРИКС“ ЕООД и „Географика“ ООД.

Комисията приложи чл. 72, ал. 1 от ППЗОП, като участникът Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД беше уведомен за необходимостта да представи подробна писмена обосновка за начина на образуване на цената. От горепосочения участник с повече от 20 % (двадесет на сто) по-благоприятна цена от средната стойност на предложенията на останалите участници беше изискано в 5-дневен срок от получаване на искането да представи обосновка относно обстоятелствата по чл. 72, ал. 2 от ЗОП.

За описаните в т. 5 действия на комисията е съставен и подписан от всички членове на комисията Протокол № 4/25.07.2017 г.

6. На 28.07.2017 г. в деловодството на възложителя е получена подробна писмена обосновка от участника Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД. На основание чл. 72, ал. 3 от ЗОП комисията премина към оценка на получената обосновка по отношение на нейната пълнота и обективност относно обстоятелствата по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, на които се позовава участника Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД.

В т. 1 на подробната си писмена обосновка участникът е заявил, че при образуване на цената за изпълнение на поръчката, стриктно е съблюдавал задължението по чл. 115 от ЗОП относно спазването на всички приложими правила и изисквания, свързани с опазване на околната среда, социалното и трудовото право, като в тази връзка поддържа сертифицирана система за управление на качеството съгласно международен стандарт ISO 9001:2015 и

система за управление по отношение на околната среда, съгласно международния стандарт ISO 14001:2015.

Участникът обосновава определената от него цена чрез съгласуваност и отчитане на предложената експертна осигуреност с нормативните изисквания и актуални икономически условия в Република България. Като предпоставки за формирането ѝ са посочени: обща заетост на включените в екипа експерти – 50 човекодни или 2,5 човекомесеца; среден размер на разходите на работодателя за възнаграждения (вкл. съответните осигурителни плащания) за един човекомесец – 1520,00 лв.; разходи, свързани с изпълнението на поръчката, в т. ч. и 5 % печалба – 1 000,00 лв. Участникът сравнява средния размер на разходите му за труд на едно лице за един човекомесец със съответните средни стойности, отчетени от Националния статистически институт (НСИ) за сектор „Професионални дейности и научни изследвания“, който в първото тримесечие на 2017 г. е бил в размер на 1498.00 лв. и установява по-висока стойност на заложеното в офертата възнаграждение от средностатистическото.

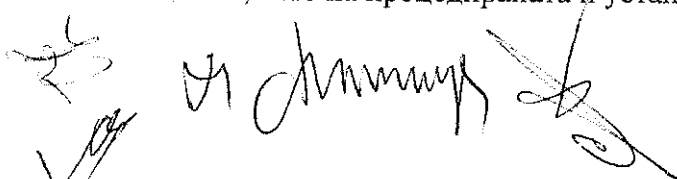
Комисията провери срокът за изпълнение по обявлението за поръчката и установи, че заложените 50 човекодни се съдържат в обявения предполагаем срок на договора - от 21.08.2017 г. до 29.09.2017 г., между които дати при отчитане на почивните дни и неработните за двата национални празника има 28 работни дни. Заетостта на експертите не надвишава работните дни в обявения от възложителя срок за изпълнение на поръчката.

След анализа на изложените от участника условия за изчисляване на възнаграждението на двамата експерти в неговия екип комисията приема, че с тяхното прилагане е изпълнено изискването по чл. 72, ал. 2, т. 4 от ЗОП по отношение на трудовото право.

Оценителната комисия не приема обосновката в частта, позоваваща се на посочените стандарти като обективно обстоятелство, тъй като същите не се явяват предпоставки за образуването на цената и са неотнوسими към цитираната от участника разпоредба по чл. 115 от ЗОП, доколкото там се визират приложими правила и задължения.

В т. 2 от своята обосновка участникът се позовава на наличие на изключително благоприятни условия за предоставянето на услугата. В тази насока той твърди, че разполага и поддържа актуална детайлна база данни с информация за икономическото и социалното състояние до ниво община, като същата ще се използва при изпълнение на поръчката. В допълнение е изтъкнато обстоятелството, че участникът изпълнява обществена поръчка на МРРБ по изготвянето на междинни оценки на регионалните планове за развитие, включваща преглед на настъпилите промени в социалното и икономическото развитие на съответния район и изготвяне на профили на районите, които ще послужат като допълнителен и актуален източник на информация при изготвянето на Алманах на регионите.

Комисията провери твърдението за изпълнение на посочената поръчка от същия възложител, като на процедираната и установи следното:



Към 20.06.2017 г. - датата на подаване на офертата в настоящата процедура от страна на Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД – в профила на купувача на електронната страница на МРРБ с дата 15.06.2017 г. е обнародван утвърден на същата дата от възложителя доклад на комисията за оценка на офертите в поръчка с идентификационен номер 22-17-036 от Регистъра на обществените поръчки в МРРБ. Докладът приключва с предложение за сключване на договор с класирания на първо място участник Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД в обществена поръчка по реда на чл. 20, ал. 3 от ЗОП за възлагане на междинна оценка на регионалните планове за развитие. С Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД е сключен договор № РД-02-14-216/14.07.2017 г., което потвърждава твърдението за изпълнение на друга поръчка от същия възложител, а също и предмета на възложената услуга.

Комисията сравни изискванията по техническите спецификации на възложителя за двете поръчки и установи общи такива, които са обективни условия за синергичното влияние на възложената задача за междинната оценка върху тази за изготвяне на алманаха и оптимизиране на разходите - доколкото участникът, разполага с необходима за настоящата задача информация, вече събрана за изпълнение на предмета на подписания договор № РД-02-14-216/14.07.2017 г. с МРРБ.

След анализа на изложените от участника обстоятелства за изключително благоприятни условия при предоставяне на услугата от негова страна комисията прие, че обосновката удовлетворява изискването по чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП.

Предвид гореизложеното на основание чл. 72, ал. 3 от ЗОП, комисията прие подробната писмена обосновка за начина на образуване на ценовото предложение на участника Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД, относно обстоятелства по чл. 72, ал. 2, т. 2 (предл. второ) и чл. 72, ал. 2, т. 4 от ЗОП.

След извършване на горепосочените действия на основание чл. 58, ал. 1 от ППЗОП комисията

КЛАСИРА

участниците в настоящата обществена поръчка съгласно обявения критерий за възлагане „най-ниска цена“ за изпълнение на поръчката, както следва:

Място	Участник	Ценово предложение (без ДДС)
1-во	Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД	4 800,00 лв
2-ро	„Географика“ ООД	6 200,00 лв.

3-то	„ГЛОБАЛ МЕТРИКС“ ЕООД	8 500,00 лв.
------	--------------------------	--------------

Мотиви за допускане на всеки от класираните участници: Представените от участниците документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП съответстват на изискванията за лично състояние и критериите за подбор. Предложенията за изпълнение на поръчката на участниците съответстват на изискванията, посочени в техническата спецификация на възложителя. Ценовите предложения съответстват на изискванията на ЗОП и на възложителя.

7. **Комисията предлага на възложителя:**

7.1. на основание чл. 107, т. 2, б. а) от ЗОП да отстрани от по-нататъшно участие в процедурата участника „ЕС ПИ КОНСУЛТ БГ“ ООД, поради несъответствие на офертата му с изискванията на възложителя, посочени в Раздел III, т. 1.3) от Обявлението за поръчка и раздел II, т. 9.3, б. Б, булет 2 от Условието за участие и указанията за подготовка на образците

7.2. на основание чл. 60, ал. 1, т. 9 от ППЗОП да бъде сключен договор с класирания на първо място участник Агенция „СТРАТЕГМА“ ООД.

С настоящия доклад Ви предоставяме цитираните по-горе протоколи от работата на комисията, заедно с всички относими документи по обществена поръчка № 21-17-044 с предмет „Разработване на Алманах на регионите в България“.

Приложение: съгласно текста – 5 бр. протоколи в оригинал.

Комисия:

Председател:
(Илка Гълъбова)

Членове:
(Петя Димова)

.....
(Мария Митрева)

.....
(Живка Георгиева)

.....
(Николай Маринов)

.....