



Комитет по публично управление

*Управление на инфраструктурата и
публично-частните партньорства*



Цели и функции на Комитета по публично управление (КПУ)



- Ключова платформа за обмен на добри практики, анализи и политики в областта на публичната администрация и управление на публичните финанси
- Подпомага правителствата на страните членки в подобряване на ефективността, прозрачността, иновациите и отчетността на публичния сектор
- Разработва насоки и препоръки, които служат като основа за реформи и устойчиво развитие на публичния сектор в глобален мащаб

Правни инструменти от компетенциите на КПУ

Общо 22 инструмента
на ОИСР попадат в
ресора на КПУ

Препоръка на Съвета
относно управление на
инфраструктурата
(**OECD/LEGAL/0460**)

Препоръка на Съвета
относно принципите за
държавно управление
на публично-частните
партньорства
(**OECD/LEGAL/0392**)



Инструмент OECD/LEGAL/0460 „Препоръка на Съвета за управление на инфраструктурата “



- Предоставя насоки за страните членки относно ефективното, устойчиво и прозрачно управление на публичната инфраструктура.
- Подпомага правителствата в планирането, изпълнението и управлението на инфраструктурни проекти, за да се осигурят максимални обществени ползи, минимизиране на корупцията и оптимално използване на ресурсите.
- Насочен към адаптиране на добрите практики в управлението на публичните ресурси и е създаден с цел да помогне на държавите членки в постигането на по-добри резултати в публичния сектор

Инструмент OECD/LEGAL/0460

- ключови принципи



Дългосрочно стратегическо планиране :

Осигуряване на устойчива, прозрачна и съгласувана визия за инфраструктурните инвестиции.



Прозрачност и отчетност :

Гарантиране на достъп до информация и отчетност пред гражданите и заинтересованите страни.



Управление на риска и устойчивост :

Идентифициране и минимизиране на рисковете, свързани с инфраструктурни проекти.



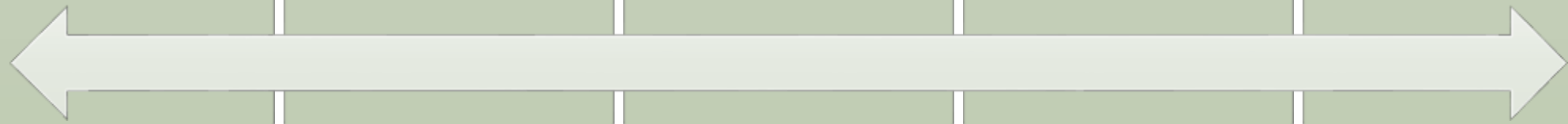
Ефективно използване на публичните ресурси:

Оптимизиране на разходите чрез прозрачно бюджетиране и управление.



Включване на заинтересованите страни:

Включване на устойчивостта и социалното въздействие в процеса на планиране и изпълнение.



Инструмент OECD/LEGAL/0392 „Препоръка на Съвета относно принципите за държавно управление на публично-частните партньорства “



- Предоставя насоки за ефективното управление на публично-частните партньорства (ПЧП).
- Фокусиран върху създаването на прозрачна, конкурентна и добре регулирана среда за партньорства между публичния и частния сектор.
- Стреми се да минимизира рисковете за обществото и публичните финанси



Ясна обосновка за използване на ПЧП:

Определяне кога и защо да се използват публично-частни партньорства, да се гарантира, че те предлагат по-голяма стойност за обществото в сравнение с традиционните методи на обществени поръчки.



Солидна институционална рамка:

Необходимо е създаване на стабилни институции и правна рамка, които да подкрепят управлението на ПЧП, осигурявайки прозрачност, отчетност и ефективност.



Управление на фискалните рискове:

Идентифициране, оценка и управление на фискалните задължения и рискове, свързани с ПЧП, за да се гарантира дългосрочна фискална устойчивост.



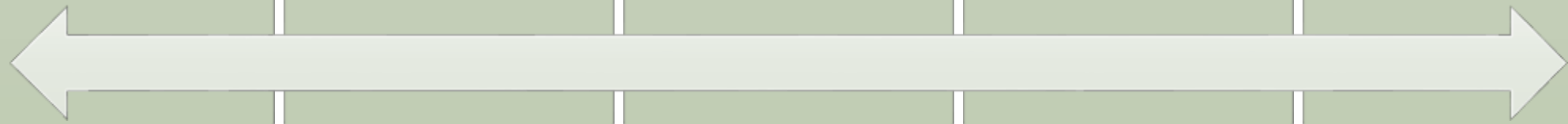
Конкурентен и прозрачен процес на възлагане:

Осигуряване на открит и справедлив процес на възлагане на ПЧП, който насърчава конкуренцията и минимизира възможностите за корупция.



Управление на изпълнението и мониторинг:

Установяване на механизми за наблюдение и управление на изпълнението на ПЧП през целия им жизнен цикъл, за да се гарантира, че те отговарят на договорените стандарти и цели.



Оценка на ОИСР за съответствие на политиките на България



- След извършването на преглед на политиките в България, експертите от съответните комитети оценяват съответствието им с Препоръките на ОИСР
- **Основна позиция на ОИСР относно инструменти 0460 и 0392:** политиките на България като цяло са в съответствие с Препоръката относно управлението на инфраструктурата и донякъде са в съответствие с Препоръката относно принципите за публично управление на публично-частните партньорства (ПЧП)

Приоритетни препоръки на ОИСР

Продължаване на напредъка в разработването на Националната капиталова програма за периода 2025–2028 г. като начин за въвеждане на по-стабилни, систематични методи за подбор на проекти, които са в съответствие със стратегическите цели на България. Това трябва да е в съответствие с препоръките и насоките, предоставени на България от ОИСР като част от предишен проект.

Продължаване на напредък в разработването на обща методология за оценка на достъпността, „стойността за парите“ и ефективността на инфраструктурните предложения, включително за внезапни шокови събития, в съответствие с предишните препоръки и насоки на ОИСР. Общата методология трябва да бъде подкрепена с непрекъснато обучение и насоки от Министерството на финансите.

Създаване на устойчиви, приобщаващи и свързани региони.



Други препоръки на ОИСР

Изследвайте нови начини за засилване на координацията между нивата на управление чрез по-строги изисквания за пространствено планиране и по-голяма вертикална интеграция между общините и ресорните министерства, както и гражданите.

Разширяване на Наредбата на Министерския съвет относно рисковете за критичната инфраструктура, така че да включва по-широк кръг от сектори, включително въздействия върху националната сигурност или въздействия върху непрекъснатостта на държавата.

Ресорните министерства, изпълнителите и общините трябва да демонстрират пълните очаквани разходи за жизнения цикъл на даден проект през фазите на строителство, експлоатация, поддръжка и, когато е приложимо, фазата на извеждане от експлоатация, за да се даде възможност за вземане на по-информирани решения относно поддръжката на активите.



Други препоръки на ОИСР

Приемете **систематичен метод за събиране на данни и информация за ефективността на всички типове инфраструктура през жизнения цикъл** и наблюдавайте ефективността на активите спрямо предварително зададени цели за доставка на услуги или показатели за всички типове инфраструктура

Прилагане на **по-широк набор от мерки, които управляват заплахите за почтеността**, като например изискване членовете на персонала на частни изпълнители да подписват етични кодекси и пактове за почтеност, с независим експертен мониторинг, за по-голям набор от проекти

Продължете да отчитате всички дългове, произтичащи от договори за ПЧП, като условни задължения или като дългови задължения на публичния сектор по начин, съвместим с директивите на ЕС

Продължаване на разработването и прилагането на **закононото изискване всички проекти, оценени над 50 милиона евро като капиталови разходи, да бъдат разглеждани за модела на договор за ПЧП**. Когато бъде въведено, това изискване следва да се наблюдава, прилага и докладва от дирекция „Координация на политиката и концесии“ в администрацията на Министерския съвет



Роля на местните власти за изпълнението на препоръките на ОИСР

Подкрепа от местното управление

ангажираност с постоянна професионална подготовка и координация с националните органи.

Гражданско участие

включването на гражданите в процесите на вземане на решения и осигуряването на тяхното участие в мониторинга и оценката на публичните политики.

Управление на местните публични ресурси

оптимизация на местните ресурси (бюджет, човешки ресурси, инфраструктура), с цел осигуряване на устойчиво развитие и качествени услуги.

Инвестиране в обучението и развитието на местните служители

насърчаване на професионалното развитие на своите служители, като осигуряват необходимите умения и знания.

Необходимо е силно сътрудничеството между местните и националните власти за успешното изпълнение на препоръките и прилагане на стандартите на ОИСР на всички нива.

Подобряване на финансовото управление

Препоръчва се оптимизиране на финансовите процеси чрез внедряване на системи за мониторинг, отчетност и контрол, които осигуряват ефективност и прозрачност



**БЛАГОДАРЯ ВИ ЗА ОТДЕЛЕНОТО
ВНИМАНИЕ**

