




Sharing solutions for  
better regional policies



УТВЪРДИЛ:   
ДЕНИЦА НИКОЛОВА  
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР  
НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ  
И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

## НАСОКИ

### ЗА БЪЛГАРСКИТЕ КАНДИДАТИ В ПЪРВА ПОКАНА ЗА ПРОЕКТНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРОГРАМА ЗА МЕЖДУРЕГИОНАЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ 2014-2020

#### 1. ИНСТИТУЦИОНАЛНА РАМКА НА ПРОГРАМА ЗА МЕЖДУРЕГИОНАЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ 2014-2020

**Комитет за наблюдение (КН):** състои се от представители от всички 30 държави, участващи в програмата (28-те държави членки на ЕС, Норвегия и Швейцария). Функциите му включват: одобряване на критериите за избор на проекти и правила за допустимост на разходите по програмата, одобряване на проектите за финансиране, осъществяване на наблюдение върху изпълнението на програмата, одобряване на корективни мерки и други, произтичащи от Регламент (ЕС) № 1303 /2013 г.

**Управляващ орган (УО):** Регионален Съвет на регион Нор-Па-дьо-Кале, Франция (Conseil régional du Nord-Pas-de-Calais). Управляващият орган носи отговорност за управлението на програмата, съгласно Регламент № 1303/2013 г. и се подпомага от **Съвместен секретариат (СС)**, разположен в Лил, Франция.

**Договарящ орган на Програма „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ 2014-2020** за средствата от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) е Съвместният секретариат, упълномощен от Управляващия орган.

**Договарящ орган** за средствата от българското национално финансиране на проекти по програмата е Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество“.

**Национален орган и национално звено за контакт по Програма „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ 2014-2020**, съгласно РМС № 156 от 21.03.2014 г. е Главна дирекция „Управление на териториалното сътрудничество“ към Министерство на регионалното развитие и благоустройството – изпълнява дейностите, регламентирани в програмата и изпълнява други функции одобрени от Комитета за наблюдение на програмата.

## **2. ПАРТНЬОРСТВО**

В проекти за междурегионално сътрудничество по програмата може да участват:

- Партньори от най-малко три различни държави, като двама от партньорите трябва да бъдат от страни-членки на ЕС;
- Оптимален брой на партньорите в един проект - от 5 до 10 партньора.

Партньорството следва да допринася за ефективното изпълнение на проекта и за отразяване на целите му.

### **❖ Роля на институциите, отговорни за изпълнение на политики. Писмо за подкрепа**

Програмата за междурегионално сътрудничество „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ 2014-2020, финансирана от ЕФРР, има за цел подобряване на изпълнението на политики и програми за регионално развитие, най-вече на програмите по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ както и тези по цел „Европейско териториално сътрудничество“, чрез насърчаване на обмена на опит и усвояване на политики между участници с регионално значение.

В процеса на подготовка и изпълнение на проектите за междурегионално сътрудничество ще се търси координация и контакт на национално ниво с органите, които са отговорни за изпълнението на програмите по цел 1 „Инвестиции за растеж и работни места“ и с институции, отговорни за изпълнението на политики, съответстващи на идентифицираните по програмата теми за сътрудничество, за да се гарантира, че резултатите от изпълнените проекти ще допринесат за подобряване на ефективността на реализираните от тези институции политики, стратегии, програми и планове.

Институциите/органите, отговорни за разработване и прилагане на политики по тематичните области на програмата (научни изследвания и иновации, конкурентоспособност на МСП, икономика с ниска въглеродна интензивност, околна среда и ресурсна ефективност) са основната целева група на програмата. Прякото им участие или включване в групите на заинтересованите страни по проектите е предпоставка за успешно постигане на целите на проектите, което допринася за засилване на въздействието на проектите върху ефективността на националните, регионални и местни политики в целия Европейски съюз.

Когато изпълнението на политиките се осъществява в рамките на програми по цел „Инвестиции за растеж и работни места”, се препоръчва прякото включване на управляващите органи на тези програми или на други компетентни институции, отговорни за изпълнението на тези политики (*например – при насочване към политики, свързани с иновациите се търси включване на органи, отговарящи за Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 или Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020; при насочване към политики, свързани с околната среда се търси включване на органи, отговарящи за Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 и др.*).

Във всеки проект най-малко половината от адресираните от партньорите регионални/национални политики следва да бъдат свързани с програмите, съфинансирани от Структурните фондове (*т.е минимум 2 политики в проект с 4 адресирани политики, минимум 3 политики в проект с 5 адресирани политики*), като тогава компетентната институция/орган, отговорна за съответната политика би следвало да бъде партньор в проекта.

В случай че, компетентните институции/органи не могат да участват пряко в изпълнението на проекта, тогава следва да бъде представено **писмо за подкрепа**, издадено от тези институции/органи. В писмото компетентната институция/орган потвърждава, че е информирана за подготовката на проекта, че темите на проекта съответстват на изпълняваната от компетентната институция/орган политика, и че се ангажира да се включи в групата на заинтересованите страни по проекта, за да подкрепя и следи отблизо изпълнението на проекта.

*Например:*

- Когато по **една политика** в един проект участват няколко партньора от един регион/държава<sup>1</sup>, но сред тях не е органът, отговарящ за тази политика, следва

<sup>1</sup> Съгласно класификацията NUTS-2 в съответната държава. В България поради липса на регионални оперативни програми се изисква издаване на писма за подкрепа, свързани с оперативните програми на национално ниво.

да бъде представено писмо за подкрепа от компетентния орган, в което се посочват всички участващи партньори от съответния регион/държава.

- Когато по **една политика** в един проект участват няколко партньора от един регион/държава и сред тях е компетентният орган за тази политика, не е необходимо представяне на писмо за подкрепа за останалите участващи партньори от същия регион/държава.
- Когато по **две политики (иновации и околна среда)** в един проект участват няколко партньора от един регион/държава, но сред тях **не е** органът, отговарящ за **една от тези политики (околна среда)**, писмо за подкрепа следва да бъде представено само от органът, отговарящ за тази политика (*околна среда*), като в писмото се посочват всички участващи партньори от същия регион/държава.
- Когато по **две политика** в един проект участват няколко партньора от един регион/държава и сред тях не е нито един от органите, отговарящи за тези политики, писмо за подкрепа следва да бъде представено от всеки един орган, отговарящ за съответната политика, в което се посочват всички участващи партньори от същия регион/държава.

Името на партньора/ите, посочено в писмото за подкрепа, трябва да бъде идентично с името, посочено във формуляра за кандидатстване. Писмата за подкрепа трябва да бъдат отпечатани на бланка на институцията, с дата, подпис на представляващия институцията и печат (ако е приложимо). **Не се допуска промяна на текста в образаца на Писмото за подкрепа, одобрен по програмата!** Писмото за подкрепа е част от изискваните документи при кандидатстване и условие за допустимост на проектното предложение.

**Списък на управляващите органи в България и на институциите, отговорни за изпълнението на политики, съответстващи на идентифицираните по програмата теми за сътрудничество и за издаване на писма за подкрепа**, е публикуван на [интернет страницата на МРРБ/ Програми за териториално сътрудничество 2014-2020/ Програма за междурегионално сътрудничество „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ 2014-2020](#) и на [интернет страницата на програмата](#).

### **ВАЖНО!**

Преди официалното обявяване на първата покана за проектни предложения, Съвместният секретариат публикува на [интернет страницата](#) на програмата проект на всички документи, свързани с поканата, с цел предоставяне на информация за подготовка на

проектни предложения от страна на кандидатите, включително образец на [Писмо за подкрепа](#). След одобрение на програмата от Европейската комисия, Комитетът за наблюдение следва да одобри документите свързани с поканата. Поради тази причина всички документи са маркирани като „проект“ и могат да бъдат използвани само за информация. **Проектни предложения могат да бъдат подавани по електронен път (www.iolf.eu/) от Водещите партньори към Съвместния секретариат на програмата само след официалното отваряне на поканата, с използване на образците на документи, одобрени от Комитета за наблюдение на програмата.**

#### **Допустимост на партньорите:**

1. Национални, регионални и местни власти;
2. Публичноправни органи, регулирани от публичното право (организации, регулирани от публичното право и юридически лица с нестопанска цел в обществена полза);
3. Юридически лица с нестопанска цел в частна полза.

Юридически лица с нестопанска цел в частна полза **не могат** да бъдат Водещи партньори по проектите.

#### **❖ Проверка на допустимост на българските кандидати. Участие на Националното звено за контакт (НЗК) в проверката за допустимост на българските кандидати**

Проверката за допустимост на българските кандидати в първа покана за предложения по програмата ще бъде извършена от Съвместния секретариат и Националното звено за контакт след изтичане на крайния срок за подаване на Формулярите за кандидатстване в поканата за предложения.

Проверката за допустимост на кандидатите от Националното звено за контакт (НЗК) може да бъде направена на база на подкрепящи документи, изискани от НЗК.

Изискванията за проверката за допустимост на българските кандидати в първа покана за предложения по програмата, включително списък на документите за проверка и срок за тяхното представяне, ще бъдат предоставени допълнително на кандидатите.

### **3. НАЦИОНАЛНО СЪФИНАНСИРАНЕ НА ПРОЕКТИ ПО ПРОГРАМАТА**

В периода 2014-2020 г. по програма „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ ще се прилагат два различни процента за съфинансиране от ЕФРР за партньорите в проектите за междурегионално сътрудничество, в зависимост от статута на организациите и възможностите им за провеждане на национални, регионални и местни политики, а именно:

- за партньори – публични власти и публичноправни организации - 85% от ЕФРР и 15% съфинансиране (национално, регионално, собствен принос);
- за партньори – частни организации, които не генерират печалба/организации с нестопанска цел за осъществяване на дейност в частна полза - 75% от ЕФРР и 25% съфинансиране (национално, регионално, собствен принос).

**Българските партньори - национални, регионални или местни власти или публичноправни органи, регулирани от публичното право (включително юридически лица с нестопанска цел в обществена полза)** могат да получат **85%** съфинансиране от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) за участие в проекти по програмата.

**Българските партньори - юридически лица с нестопанска цел в частна полза** могат да получат **75%** съфинансиране от ЕФРР.

МРРБ ще предостави национално съфинансиране от републиканския бюджет в размер на **15%** от бюджета на всеки български партньор, чрез сключване на договор за предоставяне на национално съфинансиране между МРРБ и партньора.

Организациите с нестопанска цел за осъществяване на дейност в частна полза следва да осигурят допълнително **10%** собствено съфинансиране за участие в проектите.

#### **❖ Сключване на договор за безвъзмездна финансова помощ за национално съфинансиране**

След решението на Комитета за наблюдение за одобрение на проекта и подписване на основния договор по проекта (Subsidy contact) от Съвместния секретариат на програмата и Водещия партньор за средствата от ЕФРР, МРРБ може да подпише договор за предоставяне на 15 % национално съфинансиране с всеки български партньор, участващ в проекта.

Размерът на предоставеното българско национално съфинансиране по проекта ще бъде фиксиран в договора с българския партньор. Сумата ще се основава на бюджета на съответния български партньор в проекта, одобрен с решение на Комитета за наблюдение на програмата и фиксиран в основния договор с Водещия партньор на проекта.

#### **❖ Плащания по договор за национално съфинансиране**

Плащанията от Договарящия орган (МРРБ) на българското национално съфинансиране към българския партньор ще се извършват под формата на авансово и финално плащане.

Авансовото плащане е в размер на 80% от предоставената от МРРБ безвъзмездна финансова помощ.

Финалното плащане се извършва на база на действително извършени и сертифицирани разходи на партньора и след извършване на финално плащане на средствата от ЕФРР по проекта.

Изискванията за подписване на договор за национално съфинансиране, образците на договор и на документи за плащане по договора за национално съфинансиране ще бъдат публикувани на [интернет страницата на МРРБ/ Програми за териториално сътрудничество 2014-2020/ Програма за междурегионално сътрудничество „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ 2014-2020](#).

#### **4. ПЪРВО НИВО НА КОНТРОЛ**

Република България прилага децентрализирана система за първо ниво на контрол (ПНК) за проверка на разходите на българските партньори в проекти, финансирани по многонационалните програми за териториално сътрудничество в периода 2014 – 2020.

Всички разходи на българските партньори по програмата „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ 2014-2020 следва да бъдат проверени и потвърдени от контролър преди да бъдат представени в Съвместния секретариат на програмата. В тази връзка всеки партньор следва да сключи договор за ПНК и верификация на разходите с контролър, включен в предварително одобрен от министъра на регионалното развитие и благоустройството или от упълномощено от него лице списък от независими контролори.

Разходите за ПНК представляват допустим разход по проекта и следва да бъдат планирани в бюджета на партньора и отчетени като разход за външна експертиза при спазване на правилата за допустимост на програмата.

Максималният размер на възнаграждение на контролора за извършване на ПНК на разходите на партньор в проект е до 2 400,00 лева на година, което включва командировъчни разходи и осигуровки за сметка на работодателя. Конкретният размер на възнаграждението се определя в зависимост от броя месеци в периодите за отчитане по проектите, прилагани по програмата. Възнаграждението за ПНК на партньор в проект за отчетен период от 1 (един) месец е 200,00 лева.

Правилата и изискванията за определяне на контролър и за подписване на договор за ПНК, включително образците на договор за ПНК и на документи за определяне на контролър ще бъдат публикувани на [интернет страницата на МРРБ/ Програми за териториално сътрудничество 2014-2020/ Програма за междурегионално сътрудничество „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ 2014-2020.](#)

### **Въпроси и отговори**

Въпроси, свързани с допустимост на българските партньори, издаване на писма за подкрепа, национално съфинансиране, първо ниво на контрол и допустимост на разходите може да бъдат задавани към Националното звено за контакт по Програма за междурегионално сътрудничество „ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА“ 2014-2020:

Главна дирекция "Управление на териториалното сътрудничество",  
отдел „Програми за европейско териториално сътрудничество и добросъседство“:

Ирина Рангелова – тел. 02/ 94 05 596, [IRangelova@mrrb.government.bg](mailto:IRangelova@mrrb.government.bg);

Десислава Михайлова – тел. 02/ 94 05 697, [DMihaylova@mrrb.government.bg](mailto:DMihaylova@mrrb.government.bg);

Гергана Иванова - тел. 02/ 94 05 277, [G.Ivanova@mrrb.government.bg](mailto:G.Ivanova@mrrb.government.bg);

Нели Иванова - тел. 02/ 94 05 277, [NIvanova@mrrb.government.bg](mailto:NIvanova@mrrb.government.bg)

Други въпроси, както и заявки за индивидуални консултации, свързани с условията за кандидатстване, следва да бъдат изпращани на [Съвместния секретариат на програмата](#).

**Националното звено за контакт съветва всички кандидати да се запознаят внимателно с Ръководството на програмата и документите, свързани с поканата, публикувани на [интернет страницата на програмата](#), преди да пристъпят към изпращане на въпроси.**

### **Приложение:**

Списък на управляващите органи в България и на институциите, отговорни за изпълнението на политики, съответстващи на идентифицираните по програмата теми за сътрудничество и за издаване на писма за подкрепа